


340.5A
NOA
04

 UNIVERSITAS PADJADJARAN PERFUSIONAAN	PERFUSIONAAN UNIVERSITAS PADJADJARAN YOGYAKARTA
Tgl. Perfusi	18 JUN 2004
Referensi	44/MH/Hd.6/2004
Klasifikasi	R/340.5A/NOA/04
Selesai Diperiksa	



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

TESIS

**HARMONISASI UNDANG-UNDANG NO.21 TAHUN
2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS BAGI PROPINSI
PAPUA DENGAN HUKUM ADAT KHUSUSNYA HAK
ULAYAT YANG BERKAITAN DENGAN PENINGKATAN
EKONOMI MASYARAKAT DI KABUPATEN
MANOKWARI**

oleh :

Noak Muid

No. Mhs. : 01.735/PS/MIH

**UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT
GUNA MENCAPAI GELAR MAGISTER ILMU HUKUM
2004**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

TesisGmih'2004

TANDA PENGESAHAN TESIS

N a m a : Noak Muid
Nomor Mahasiswa : 01.735/PS/MH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul tesis : HARMONISASI UNDANG-UNDANG NO.21 TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS BAGI PROPINSI PAPUA DENGAN HUKUM ADAT KHUSUSNYA HAK ULAYAT YANG BERKAITAN DENGAN PENINGKATAN EKONOMI MASYARAKAT DI KABUPATEN MANOKWARI

Tanggal,

Pembimbing I,

Dr. J. Gunarto Suhardi, SH.

Tanggal,

Pembimbing II,

Y. Hartono, SH., M.Hum.



Dr. MG. Endang Sumiarni, Dra., SH., M.Hum.



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

TesisGmih/2004

TESIS

**HARMONISASI UNDANG-UNDANG NO.21
TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI KHUSUS BAGI
PROPINSI PAPUA DENGAN HUKUM ADAT
KHUSUSNYA HAK ULAYAT YANG BERKAITAN
DENGAN PENINGKATAN EKONOMI MASYARAKAT
DI KABUPATEN MANOKWARI**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Noak Muid
No. Mhs : 01.735/PS/MIH

Tesis ini telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
pada tanggal : 8 Maret 2004

Dewan Penguji :

Dr. MG. Endang Sumiarni, Dra., SH., M.Hum.

Ketua

Dr. J. Gunarto Suhardi, SH.

Anggota

Y. Hartono, SH., M.Hum.

Anggota

KATA PENGANTAR

Syukur bagi-Mu Tuhan, karena pertolongan-Mu sehingga penyusunan tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulisan tesis dengan judul “ Harmonisasi Undang-Undang No. 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus Bagi Propinsi Papua Dengan Hukum Adat Khususnya Hak Ulayat Yang Berkaitan Dengan Peningkatan Ekonomi Masyarakat Kabupaten Manokwari”, diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar Strata-2 pada program Pasca Sarjana, Program Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Dalam masa penyusunan tesis ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dorongan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Atmajaya Yogyakarta yang lama, Bapak Drs. E. Kusumadmo, MM
2. Bapak Rektor Universitas Atmajaya Yogyakarta yang baru, Bapak Drs. Slamet Santoso Sarwono, MBA, Ph. D.
3. Direktur Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang lama, Bapak Ir. Peter F. Kaming, M. Eng
4. Direktur Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang baru, Ibu Dr. J. Sukmawati Sukamulja, M.M
5. Wakil Direktur Pascasarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang lama, Bapak Drs. Sigit Hutomo, MBA, CC. Akt

6. Wakil Direktur PascaSarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta yang baru
Bapak Ir. Eko Setyanto M. Const. Mgt.
7. Bapak Bambang Riyanto SH, M.Hum, selaku Ketua Program Magister Ilmu
Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta yang selalu mendorong penulis
untuk segera menyelesaikan tesis ini.
8. Ibu Dr. Dra.M.G. Endang Sumiarni, SH, M. Hum, selaku Ketua Program
Studi Ilmu Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta
9. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi SH sebagai Dosen Pembimbing I
10. Bapak Y. Hartono SH. M.Hum sebagai Dosen Pembimbing II
11. Ibu Yustina Haryanti selaku Kepala Bagian Administrasi Program Magister
12. Bapak Heru sebagai Kasubag Akademik Magister yang lama dan
Bapak Wagiya selaku kasubag akademik yang baru.
13. Ibu Septi selaku kasubag umum.
14. Teddy, Santoso, Septi, Anto, Handoko, Bowo yang banyak memberikan
bantuan dan layanan tehnik Administrasi selama studi
15. Bapak Bupati Kabupaten Manokwari yang telah memberikan bantuan dana
untuk menyelesaikan studi kami.
16. Bapak G.C Auparay SH selaku Kepala Kantor Badan Pemberdayaan
Masyarakat Kabupaten Manokwari yang banyak mmberikan dorongan dan
informasi tentang peningkatan ekonomi masyarakat.

17. Bapak Ir. Silas Kapisa Msi, selaku kepala seksi ekonomi dan sosial budaya kabupaten manokwari yang memberikan masukan mengenai perencanaan peningkatan ekonomi masyarakat.
18. Bapak A. Razak, SH, selaku Kabag Organisasi Kabupaten Manokwari yang banyak memberikan dorongan untuk menyelesaikan studi ini.
19. Bapak John Yawan SH., M.Hum, MA, yang menjadi perantara/penghubung antara penulis Program Pasca Sarjana.
20. Terima kasih kepada Keluarga John Yawan SH, M.Hum, MA, Ibu Rossye Hattu SM Hk, Jefri Benhard SH, M.Hum, Rudi Yawan SE, Roby Yawan SE, yang juga memberikan bantuan diskusi dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
21. Terima kasih kepada teman-teman sekelas pada Program Pasca Sarjana Megister Ilmu Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta, yaitu: Bapak Jiwo Santoso SH, M.Hum, Dwi Hastuti SH, M.Hum, Yakobus Ari Widiatmoko SH, M.Hum, Pipin Pusparini SH, M.Hum, Rina Benedicta SH, M.Hum, serta Donna Verolin SH, M.Hum Yang selalu bersama penulis dalam studi dan mendoakan keberhasilan penulis.
22. Bapak Niko Muid, selaku gembala Sidang Jemaat Pniel Indabri beserta anggota, yaitu: Sem Muid, Elias Muid, Daud Muid, Elia Muid, Habel Muid, Moses Mandacan, Pontrikus Muid, serta seluruh anggota jemaat yang selalu mendoakan penyelesaian studi penulis.

Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu penulis saat menyelesaikan tesis ini. Penulis juga menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan ini, untuk itu segala masukan, kritik dan saran, selalu diharapkan untuk penyempurnaan tulisan ini.

Yogyakarta, Maret 2004

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan Tesis	ii
Halaman Pengesahan Ujian	iii
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	viii
Intisari	xi
Abstract	xii
Moto dan Persembahan	xiii
Halaman Keaslian Penelitian	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Keaslian Penelitian	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Pengertian Otonomi	10
B. Desentralisasi.....	11
C. Otonomi Daerah	12

D. Otonomi Khusus.....	15
E. Hak Ulayat Dalam Hukum Adat	18
F. Pemerintahan Daerah (<i>Local Government</i>).....	24
G. Faktor-Faktor Pemberlakuan Otonomi Daerah	35
H. Teori Pembangunan Ekonomi Daerah	36
BAB III. METODE PENELITIAN.....	42
A. Jenis Penelitian	42
B. Bahan Hukum	42
C. Nara Sumber.....	43
D. Analisa Bahan Hukum.....	44
BAB IV. PEMBAHASAN.....	45
A. Keadaan Geografi Daerah Papua	45
B. Hukum Adat dan Hak Ulayat Kabupaten Manokwari	46
C. Peraturan Perundang-Undangan Mengenai Otonomi Daerah.....	68
D. Implikasi Otonomi daerah Terhadap Sistem Perekonomian Daerah	77
E. Implikasi Otonomi Daerah dan Otonomi Khusus Terhadap Sektor Perekonomian dan Perbankan.....	80
F. Manajemen Keuangan Daerah Dalam Konteks Otonomi Daerah Khusus	85
G. Ruang Lingkup, Peran dan Fungsi DPRD Dalam Perencanaan APBD	86

I. Prinsip-Prinsip Manajemen Penerimaan Daerah	92
J. Manajemen Pendapatan Asli Daerah.....	93
K. Arti Penting dan Fungsi Anggaran Daerah.....	94
L. Pengawasan Pengendalian dan Pemeriksaan Kinerja Pemerintah Daerah	97
BAB V. PENUTUP.....	100
A. Kesimpulan.....	100
B. Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengevaluasi ketentuan atau norma dalam UU No. 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus Bagi Provinsi Papua telah sesuai dengan hukum adat Kabupaten Manokwari dan kaitannya terhadap peningkatan ekonomi Kabupaten Manokwari.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, dengan mengambil bahan hukum primer dari UUD 1945 pasal 18 ayat 1 dan 2, Tap MPR RI No.XV/MPR/1998 Tentang Penyelenggaraan Otonomi Daerah, UU No. 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan daerah, UU No. 25 Tahun 1999 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah dan UU No. 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus Bagi Provinsi Papua yang didukung dengan bahan hukum sekunder berupa pendapat hukum dari para nara sumber, buku literatur, dan norma-norma hukum adat yang berlaku di Kabupaten Manokwari.

Data yang diperoleh dari nara sumber dan penelitian kepustakaan dikumpulkan dan dipilah yang sesuai dengan permasalahan disajikan secara deskriptif yang kemudian dianalisa dengan cara kualitatif yang artinya data yang terkumpul dipisah-pisahkan menurut kategori masing-masing untuk kemudian ditafsirkan dalam usaha menjawab masalah penelitian.

Metode penelitian yuridis normatif ini adalah metode yang dalam proses penelitiannya meninjau dan membahas objek penelitian dengan menitikberatkan pada aspek-aspek yuridis yang didasarkan ada analisis teori dan evaluasi (penilaian) secara kualitatif.

Dari hasil analisa penulis, dengan diberlakukannya UU No. 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Khusus Bagi Provinsi Papua, Kabupaten Manokwari sebagai salah satu kabupaten di Propinsi Papua mempunyai banyak kesempatan untuk mengembangkan potensi daerahnya khususnya hukum adat yang berlaku di Kabupaten Manokwari, dalam hal ini hak ulayat, yang masih berlaku hingga saat ini diharapkan dapat mendukung pembangunan daerah terutama untuk meningkatkan perekonomian daerah di Kabupaten Manokwari.

Sebagai kesimpulan, Kabupaten Manokwari dengan tetap memelihara norma-norma adat yang membangun, sebagai akar kehidupan sosial masyarakat Kabupaten Manokwari, mempunyai peluang yang besar untuk dapat mencapai tujuan yang dicita-citakan.

Abstract

This research purpose to know and to evaluate if the determinate or norm in the Decree No. 21, 2001 about Certain Autonomy for Province of Papua had appropriated with custom law in Residence of Manokwari and the link to the economic rising in the Residence of Manokwari.

This sort research is normative law research, by taking the primary law material from the Independent Constitution of 1945, article 18 verses 1 and 2, Tap MPR RI No. XV/MPR 1998 about The Territory Autonomy Implementation, The Decree No. 25, 1999 about The Finance Balance Between Centre and Territory Government and the Decree No. 21, 1999 about The Certain Autonomy for Province of Papua which supported by secondary law material such as law idea from the informants, literature books and custom law norms which prevail in Residence of Manokwari.

The data which is got from speaker and literature researches is assembled and classified appropriate with the problem that provided descriptively then analyzed qualitatively which means the data gathered will inseparable according to the each category, then is interpreted in trying to answer the research problem.

This normative juridical research method is the method that research process is observing and discussing the research object by stressing the juridical aspects which based on the theory analysis and evaluation qualitatively.

From the writer analysis result, when the Decree No. 21, 2001 about The Certain Autonomy for Province of Papua is prevailed, The Residence of Manokwari which as one of the residence in Province of Papua has many chance to expand its territory potential especially the custom law which is prevailed in Residence of Manokwari, in the case the district right that still prevails until today, it is expected to be able to support the territory development especially to expand the territory economy in Residence of Manokwari.

As the conclusion, the Residence of Manokwari which still providing custom norms, as the social life root of the Residence of Manokwari's society. Have big chance to reach the high economical expand in its territory.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Carilah dahulu Kerajaan Allah dan kebenarannya
maka yang lain-lain akan ditambahkan padamu”
(Injil Matius 6:33)*

*“Mintalah, maka akan diberikan kepadamu
carilah, maka kamu akan mendapat
ketuklah, maka pintu akan dibukakan bagimu”
(Injil Matius 7:7).*

Kupersembahkan tesis ini untuk yang tercinta:

Istriku Yustepina Ullo, SH, anakku Decky Melianus Muid,

Ibuku Sarce Muid,

Adik-adikku: Metusalak Muid, Yusub Muid (Almarhum)

Sepi Muid (Almarhum), dan Ayahku Gerson Muid

(Almarhum)

LEMBAR PENYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini merupakan karya pribadi dan bukan merupakan kutipan atau duplikasi dari karya tulis yang telah sebelumnya ada. Semua yang tertulis, baik berupa data, teks, gambar, analisa, kesimpulan dan rekomendasi, kecuali yang secara tertulis diacu dalam tesis ini adalah karya saya dan merupakan hasil karya pribadi.

Yogyakarta, 11 Maret 2004

(Noak Muid)