



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**TESIS**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMERINTAH  
KABUPATEN MANOKWARI DALAM  
PENGENTASAN KEMISKINAN SETELAH  
BERLAKUNYA OTONOMI KHUSUS PAPUA**

**Oleh :**

**Enias Towansiba**

**No Mhs. 02-830/PS/MH**

**Untuk Memenuhi Sebagian dari Syarat-Syarat  
Guna Mencapai Gelar Magister Ilmu Hukum**

**2005**



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**TANDA PENGESAHAN TESIS**

Nama : Enias Towansiba  
Nomor Mahasiswa : 02-830/PS/MH  
Konsentrasi : Ilmu Hukum  
Judul Tesis : Pelaksanaan Kebijakan Pemerintah Kabupaten  
Manokwari Dalam Pengentasan Kemiskinan  
Setelah Berlakunya Otonomi Khusus Papua

Tanggal,  
Pembimbing I

Tanggal,  
Pembimbing II

Y. Hartono, SH., M.Hum

G. Aryadi, SH., MH

Ketua Program

Dr. MG. Endang Sumiarni, Dra., S.H., M.Hum



**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**TESIS**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMERINTAH  
KABUPATEN MANOKWARI DALAM  
PENGENTASAN KEMISKINAN SETELAH  
BERLAKUNYA OTONOMI KHUSUS PAPUA**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Enias Towansiba

No. Mhs. : 02-830/PS/MH

Tesis ini telah berhasil dipertahankan  
di hadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

Dr. MG. Endang Sumiarni, Dra., S.H., M.Hum

Ketua

Y. Hartono, SH., M.Hum

anggota

G. Aryadi, SH., MH

Anggota

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini merupakan karya pribadi dan bukan merupakan kutipan atau duplikat dari karya tulis yang telah ada sebelumnya. Semua yang tertulis baik yang berupa data, teks, table, analisis, kesimpulan dan rekomendasi kecuali yang telah secara tertulis diaju dalam tesis ini adalah murni karya saya dan merupakan hasil kerja pribadi.

Yogyakarta, Juli 2005

Enias Towansiba

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Tesis ini Penulis persembahkan kepada :

1. Bapa di Surga
2. Ibuku Doumeb Dowansiba (almarhumah), Ayahku Loumos Dowansiba, di Tombrok, Anggi-Da, Manokwari.
3. Untuk yang tercinta, Adik-adikku : Titus Towansiba, Marina Irio, Deremer Towansiba, Pardi Towansiba, Bawandi Towansiba, dan Sartika Towansiba, Jen Jekson Towansiba, Marselius Towansiba, Masei Meius Towansiba.
4. Keluarga besar Towansiba, seluruh masyarakat Kabupaten Manokwari, Propinsi Irian Jaya Barat pada umumnya, pada khususnya masyarakat Arfak, yang membantu dengan doa.
5. Pimpinan dan pengurus Himpunan Pelajar dan Mahasiswa Acemo Manokwari (Hipmaceri) serta anggota-anggotanya terima kasih atas keberhasilan selamat berjuang di berbagai bidang pendidikan.
6. Saudara-saudara Papua dan Arfak, terima kasih dengan keberhasilannya. Selamat berjuang di bidang pendidikan.

Karena aku berkata kepadamu :

Apa saja yang kami minta dan doakan, percayalah bahwa kamu telah menerimanya, maka hal itu akan diberikan kepadamu.

Injil

Markus Pasal, 11:24

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Tuhan yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya yang senantiasa melimpah, sehingga Penulis diberi kesempatan untuk menyelesaikan penulisan tesis dengan judul. **“Pelaksanaan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Manokwari dalam Pengentasan Kemiskinan Setelah Berlakunya Otonomi Khusus Papua”**. Penyusunan Tesis ini guna memenuhi sebagian persyaratan untuk mencapai gelar Magister Ilmu Hukum di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Tulisan ini bukanlah merupakan karya yang sifatnya pribadi akan tetapi merupakan karya kolektif, sebab dalam pelaksanaannya penulis banyak mendapatkan bantuan dan saran dari banyak pihak. Untuk itu segala ketulusan dan kerendahan hati ucapan terima kasih penulis tujukan kepada :

1. Bapak Drs. E. Kusumadmo, M.M, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang lama.
2. Bapak Drs. Slamet Santoso Sarwono, MBA, PhD, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang baru.
3. Bapak Ir. Peter F. Kaming, M.Eng, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang lama.
4. Ibu Dr. J. Sukmawati Sukamulja, M.M, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang baru.

5. Bapak Drs. Sigit Hutomo, MBA., CC., Akt, selaku Wakil Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang lama.
6. Bapak Ir. Eko Setyanto M. Const, Mgt., selaku Wakil Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang baru.
7. Ibu Dr. Dra. MG.Endang Sumiarni, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Bapak Y. Hartono, S.H., M.Hum yang selaku Pembimbing I yang telah memberikan ide dan pemikiran serta dengan bimbingan, pengarahan, dorongan, nasehat serta teguran sehingga tesis ini dapat diselesaikan.
9. Bapak G. Aryadi S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah berkenan menyisihkan waktu ditengah-tengah kesibukan tugasnya sendiri untuk memberikan bimbingan, pengarahan, koreksi baik dari segi materi penulisan maupun metodologi penelitian sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.
10. Ibu Yustina Haryanti selaku Kepala Bagian Administrasi Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
11. Bapak Wagiya selaku Kasubag Akademik Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
12. Ibu Septi selaku Kasubag Umum Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
13. Teddy, Santoso, Septi, Anto, Handoko yang memberikan bantuan dan layanan Teknik Adminstrasi selama studi.

14. Bapak Drs. Domingus Mandacan selaku Bupati Kabupaten Manokwari yang selalu memberikan bantuan dana kepada penulis untuk menyelesaikan studi pada Program Pasca Sarjana Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
15. Bapak Saimon Saiba, S.H. selaku Kepala Bagian Kesejahteraan rakyat Kabupaten Manokwari yang telah membantu memberikan informasi tentang sosial dan otonomi daerah Papua.
16. Bapak Drs. Sergius Muabuay, Msi. Selaku Kepala Dinas Kesejahteraan Sosial Kabupaten Manokwari dan staf-stafnya yang telah memberikan data-data yang diperlukan sesuai dengan penulisan tesis ini.
17. Bapak Drs. Simeon Saiba, selaku Kepala Bagian Perkonomian Kabupaten Manokwari yang telah memberikan data mengenai peningkatan ekonomi masyarakat untuk mengentaskan permasalahan yang berkaitan dengan penulisan ini.
18. Bapak Drs. Stepanus Selang selaku Kepala Dinas Perindustrian Perdagangan Koperasi dan Usaha Kecil dan Menengah Kabupaten Manokwari yang telah memberikan informasi yang jelas kepada penulis.
19. Bapak Dr. Johan Yawan S.H., M.Hum., MA., yang menjadi perantara atau pengantar penulis menyelesaikan Studi Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
20. Bapak Lomos Dowansiba, selaku gembala pimpinan Gereja Jemaat Geisler Tuabiam serta staf-stafnya dan Bapak Goliat Irio selaku dewan



pengurus gereja Jemaat Geisler, seluruh anggota jemaat yang dengan tekun mendoakan penulisan menyelesaikan studi.

21. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik selama dalam penelitian maupun dalam rangka penyelesaian penulisan tesis ini.

22. Keluarga Kandung, Titus Towansiba, Deremer Towansiba, Amira Towansiba, Pardi Towansiba, Bawandi Towansiba, dan Sartika Towansiba, yang selalu memberikan dukungan dalam memberikan doa dan ketabahan.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan pada penulisan tesis ini. Oleh karena itu kritik dan saran akan penulis terima dengan tangan terbuka demi makin baiknya tugas akhir ini. Akhir kata, penulis berharap semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat sebesar-besarnya, bagi penulis maupun para pembacanya.

Yogyakarta, Juli 2005

Penulis,

**Enias Towansiba**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
INTISARI.....	iv
ABSTRACT.....	v
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xiii
<b>BAB I    PENDAHULUAN</b>	
A.    Latar Belakang Masalah .....	1
B.    Perumusan Masalah .....	8
C.    Batasan Masalah.....	8
D.    Keaslian Penelitian.....	9
E.    Tujuan Penelitian.....	9
F.    Manfaat Penelitian.....	9
G.    Batasan Konsep.....	10
<b>BAB II    LANDASAN TEORITIK</b>	

A.	Tinjauan Umum tentang Pemerintahan Daerah	12
1.	Bentuk dan Susunan Pemerintah Daerah .....	12
a.	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	12
b.	Pemerintahan Daerah.....	19
2.	Urgensi Pemerintah Daerah.....	31
3.	Jenis-jenis Pemerintahan Daerah.....	35
4.	Dimensi Hubungan Pusat dan Daerah dalam Otonomi	39
a.	Hubungan Kewenangan.....	39
b.	Hubungan Pengawasan.....	41
B.	Pemberdayaan dan Pelaksanaan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD).....	41
1.	Pemberdayaan DPRD.....	41
2.	Pelaksanaan Wewenang DPRD di bidang Pengawasan	46
C.	Otonomi Khusus Papua.....	48
BAB III	Metodologi Penelitian	
A.	Jenis Penelitian.....	54
B.	Pendekatan .....	54
C.	Sumber Data Penelitian.....	54
D.	Analisa Data.....	56
BAB IV	PEMBAHASAN	57
A.	Kebijakan Otonomi Khusus Papua terhadap Pembangunan Perekonomian Daerah Kabupaten Manokwari.....	58

B. Pelaksanaan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Manokwari dalam Pengentasan Kemiskinan setelah berlakunya undang-undnag No. 21 tahun 2001 tentang Otonomi khusus Papua.....	78
---	----

**BAB V**

**PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	88
B. Saran-saran.....	89

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## INTISARI

Penelitian ini mempunyai tujuan untuk mengetahui dan mengevaluasi kebijakan pemerintah kabupaten Manokwari dalam rangka mengentaskan kemiskinan setelah keluarnya Otonomi Khusus Papua. Pemberian otonomi khusus bagi propinsi Papua berdasarkan UU No. 21 tahun 2001 tentang Otonomi Khusus dimaksudkan untuk mewujudkan perekonomian nasional dan menciptakan sebesar-besarnya kemakmuran dan kesejahteraan seluruh rakyat Papua pada umumnya dan masyarakat kabupaten Manokwari pada khususnya dan ada juga yang mewujudkan penegakan supremasi hukum, pembangunan ekonomi, peningkatan kesejahteraan dan kemajuan masyarakat kabupaten Manokwari.

Penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder yang terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier. Data yang diperoleh dari hasil penelitian diolah dengan menggunakan metode kualitatif yaitu dengan menjabarkan dan menggambarkan data yang diperoleh dari penelitian yang kemudian menarik kesimpulan dari yang bersifat umum ke arah kesimpulan yang khusus.

Angka kemiskinan dapat ditekan melalui Strategi Pengembangan Fisik/Lokalitas, Strategi Pengembangan Dunia Usaha, Strategi Pengembangan Sumber Daya Manusia, Strategi Pengembangan Ekonomi Masyarakat. Terdapat empat peran yang dapat diambil oleh pemerintah daerah Kabupaten Manokwari dalam proses pembangunan perekonomian daerah, yaitu sebagai entrepreneur, koordinator, fasilitator dan stimulator bagi lahirnya inisiatif-inisiatif pembangunan daerah yang tertuang dalam Undang Undang No. 21 tahun 2001 tentang Otonomi Khusus Bagi Propinsi Papua.

Kata-kata Kunci : Pengentasan Kemiskinan, Metode, Otonomi Khusus