



MILIK PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS SETIABUDI JAKARTA

2007

94/MIH/Hd.7/2007

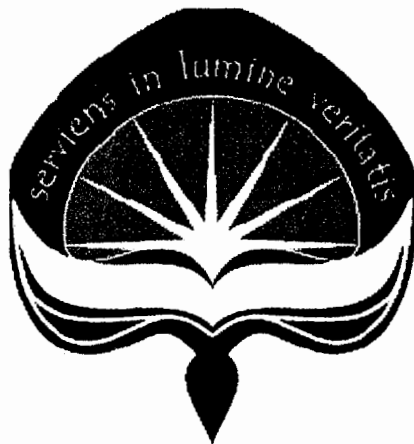
R/346.065 Mar 06

Business law



TESIS

**PERANAN KEIMIGRASIAN SEBAGAI FASILITATOR  
PEMBANGUNAN EKONOMI DALAM PENEMPATAN  
TENAGA KERJA ASING BERDASARKAN  
PERJANJIAN KERJA**



**MARFUAH**

**No. Mhs. : 051036/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
2006**

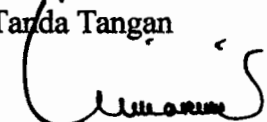
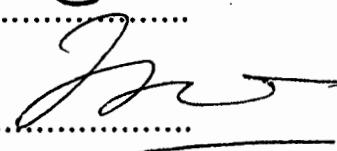


**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN TESIS**

Nama : Marfuah  
Nomor Mahasiswa : 05.1036/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Bisnis  
Judul Tesis : Peranan Keimigrasian sebagai Fasilitator Pembangunan  
Ekonomi dalam Penempatan Tenaga Kerja Asing Berdasarkan  
Perjanjian Kerja

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum.	.....	 .....
2. Iswantiningsih, SH., MS.	.....	 .....

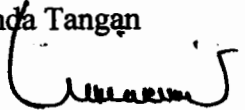
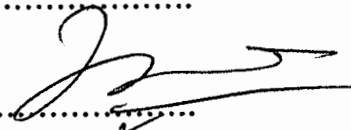
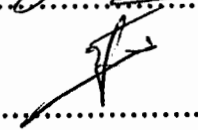



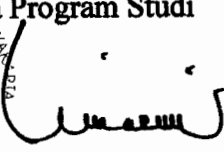
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

PENGESAHAN TESIS

Nama : Marfuah  
Nomor Mahasiswa : 05.1036/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Bisnis  
Judul Tesis : Peranan Keimigrasian sebagai Fasilitator Pembangunan  
Ekonomi dalam Penempatan Tenaga Kerja Asing Berdasarkan  
Perjanjian Kerja

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum.	.....	
2. Iswantiningsih, SH., MS.	.....	
3. Y. Triyana, SH., M.Hum.	.....	

  
Ketua Program Studi  
  
PROGRAM  
PASCASARJANA  
Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum

## **PERNYATAAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa, tulisan dalam tesis ini adalah hasil gagasan, rumusan dan penelitian penulis sendiri, bukan merupakan duplikasi dari hasil karya orang lain dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Atmajaya Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain. Dalam tulisan ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah tertulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, November 2006

Penulis,

**MARFUAH**

## INTISARI

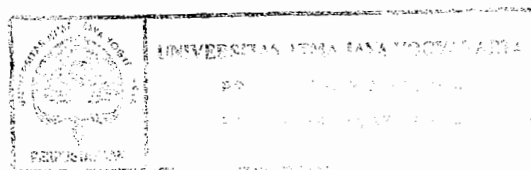
Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui, mengevaluasi pelaksanaan perjanjian kerja Tenaga Kerja asing dalam penempatan Tenaga Kerja Asing (TKA) sudah sesuai dengan hukum yang berlaku di Indonesia serta perananan Keimigrasian sebagai fasilitator pembangunan ekonomi terhadap keberadaan Tenaga Kerja Asing tersebut.

Persoalan tersebut di atas akan dikaji dengan menggunakan penelitian hukum normatif. Penelitian hukum normative berarti dalam penelitian ini akan menggunakan bahan hokum primer berupa perundang-undangan, bahan hokum sekunder berupa kajian pustaka dan bahan hokum tersier berupa referensi seperli kamus atau ensiklopedia, kajian akan menitik beratkan pada analisis data yang telah ada agar dihasilkan suatu perbaikan atau lebih memperkuat

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ternyata dalam pelaksanaan perjanjian kerja sebagian sudah sesuai dengan peraturan perundang- undangan yang ada tetapi masih terdapat juga beberapa masalah yang menyimpang dari peraturan yang ada, hal itu disebabkan oleh ulah TKA sendiri maupun justru dilakukan oleh warga Negara Indonesia yang akan mengambil keuntungan sendiri dengan adanya TKA tersebut.

Fungsi keimigrasian sebagai fasilitator pembangunan ekonomi dalam penempatan TKA tidak lepas dari tugas keimigrasian dalam hal pemberian ijin dan pengawasan terhadap WNA yang tetap mengedepankan aspek keamanan sehingga tetap tercipta kebijakan yang kondusif bagi terselenggaranya aktivitas bisnis yang melampaui batas-batas Negara yang terjadi dewasa ini.

Kata-kata kunci : fasilitator, tenaga kerja asing, perjanjian kerja



## ABSTRACT

Purpose this research for evaluate the realization work agreement of Foreign Manpower at placement Foreign Manpower have been appropriate with positive law in Indonesia and Immigration as corporation that as facilitator economics development about their existence.

That problems will be examined use normative law research. This research means that this will use primary law matter in the form of legislation. Secondary law matter in the form of book study and tertiary law matter in the form of reference as dictionary or encyclopedia, examine will emphasize in document analyze that already before, in order that can be product a improvement and more.

The output of research is showing that in the realization from work agreement some of this has been appropriate with legislation, but there is some problems that deviate from legislation. This is happen because Foreign Manpower or Indonesian that will take profit deceitfully.

The function of Immigration is to facilitator economic development about existence of Foreign Manpower is according to Immigration assignment, in case give the license and supervisor to foreign that still propose security aspect, so still created the wisdom that enable to carried out the business activity that pass by nation limit that happen in this moment.

**Keyword** : facilitator, foreign manpower, work agreement



**Dengan tulus kupersembahkan tesis ini kepada:**

**Indonesiaku tercinta,  
Almamaterku program pascasarjana Universitas Atmajaya  
Khususnya  
Program studi Magister Ilmu Hukum  
dan untuk  
suamiku mas Kidung tercinta  
serta anak-anakku sayang  
Dinu, Kiki dan Haryo**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas berkah dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah yang berupa tesis ini dengan judul “Peranan Keimigrasian sebagai Fasilitator Pembangunan Ekonomi dalam Penempatan Tenaga Kerja Asing Berdasarkan Perjanjian Kerja”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Humaniora pada Program studi Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penulis sadari sepenuhnya bahwa tanpa adanya bimbingan dan bantuan dari dosen pembimbing, segenap dosen pengajar, atasan dan temen kerja dimana penulis bertugas dan teman-teman seangkatan maupun keluarga tidaklah mungkin penulis dapat menyelesaikan tesis ini.

Untuk itu perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada :

1. Ibu Prof. Dr. Sukmawati Sukamulya, Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum. Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan pada penulisan tesis ini sampai selesai dengan baik.
3. Ibu Iswantiningsih, SH., MS, selaku pembimbing II yang telah mengarahkan dan membimbing penulis menyelesaikan tesis ini.

4. Bapak Drs. Sahirno Subagio selaku Kepala Kantor Imigrasi Yogyakarta beserta teman teman karyawan/karyawati Kanim Yogyakarta yang telah memberikan dukungan dan masukan-masukan dalam penulisan tesis ini.
5. Ibu Yustina Haryanti, Kabag Administrasi Program Pascasarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta beserta staf yang telah banyak membantu selama penulis mengikuti kuliah dari awal sampai selesai
6. Teman teman seperjuangan, Mbak Tri, Pak Budi, Vendrio, Roni, Andre, Nata, Pak Bas, Tanto, Agung dan Prisma, trimakasih atas dukungannya selama ini.
7. Bapak Ibu tercinta, terima kasih atas doa-doanya selama ini.
8. Mas Kidung Suamiku tercinta dan anak-anakku sayang, Dinu, Kiki dan Haryo, terima kasih atas doa, pengertian dan selalu memberikan semangat dalam menyelesaikan program studi ini sampai selesai dengan baik.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah turut membantu dan memberikan dukungan baik moril maupun materiil kepada penulis dalam menyelesaikan program studi ini

Akhirnya, penulis sangat menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh sebab itu penulis sangat mengharapkan berbagai masukan dari semua pihak untuk menambah kesempurnaan tesis ini.

Yogyakarta,            November 2006

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
INTISARI .....	iv
ABSTRACT .....	v
PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Permasalahan .....	6
C. Batasan Masalah .....	6
D. Keaslian Penelitian .....	8
E. Manfaat Penelitian .....	8
F. Tujuan Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Keimigrasian di Indonesia dan ruang lingkupnya .....	10
1. Pengertian dan sejarah singkat keimigrasian di Indonesia	11
2. Fungsi Keimigrasian di Indonesia dikaitkan dengan kebera- daan Tenaga Kerja Asing .....	17

3. Pemahaman prinsip selektifitas dan sponsorsip bagi Tenaga Kerja Asing .....	21
B. Ketenagakerjaan di Indonesia dan wacana perkembangannya .....	24
1. Peraturan ketenagakerjaan di Indonesia .....	26
2. Keberadaan Tenaga Kerja Asing ditinjau dari peraturan tentang ketenagakerjaan .....	27
C. Perjanjian secara Umum .....	32
D. Tinjauan umum tentang Perjanjian kerja .....	33
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelian .....	36
B. Pendekatan Hukum .....	36
C. Bahan Hukum .....	37
D. Analisis Hukum .....	39
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelaksanaan perjanjian kerja berdasarkan hokum di Indonesia .....	47
1. Perjanjian kerja dan pelaksanaannya .....	53
2. Peran Imigrasi terhadap penyalahgunaan perjanjian kerja Tenaga Kerja Asing .....	56
3. Kasus yang pernah ditangani Imigrasi berkenaan dengan penyalahgunaan perjanjian kerja TKA .....	59
B. Peran Imigrasi sebagai fasilitator pembangunan terhadap penyalah gunaan perjanjian kerja yang dilakukan oleh TKA .....	68

1. Kepentingan Ekonomi .....	69
2. Kepentingan Alih Tehnologi.....	72
3. Fungsi pengawasan berdasarkan asas keamanan dan kedaulatan negara .....	78

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	103
B. Saran .....	106

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>107</b>
-----------------------------	------------

