



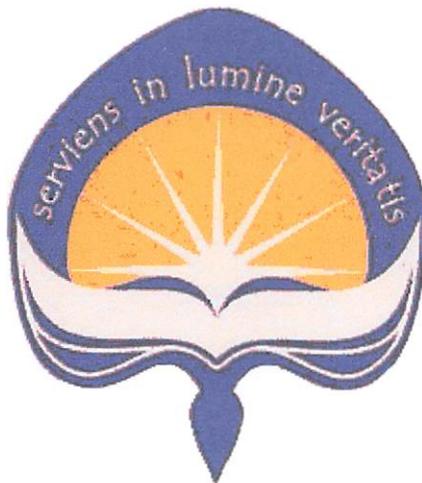
MILIK PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS JAYA YOGYAKARTA

Diterima :	13 JUL 2007
Inventarisasi :	91/MIH/Hd.7/2007
Klasifikasi :	RJ 346.065 Bud 06
Subjek :	BUSINESS LAW



**TESIS**

**UPAYA PENYELESAIAN TERHADAP  
PELANGGARAN KEIMIGRASIAN YANG DILAKUKAN  
OLEH TENAGA KERJA ASING**



**BUDI KRISNAWADI**  
**No. Mhs. 05.1047 / PS / MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
2006**



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN TESIS**

**N a m a** : Budi Krisnawadi.  
**Nomor Mahasiswa** : 05.1047/PS/MIH.  
**Kosentrasi** : Hukum Bisnis.  
**Judul Tesis** : Upaya Penyelesaian Terhadap Pelanggaran Keimigrasian  
Yang dilakukan oleh Tenaga Kerja Asing.

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda tangan
Prof. Dr. MG Endang Sumiarni, Dra. SH. Mhum Iswantiningsih,SH., MS	18/9/66	
	5/9/66	



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

---

**PENGESAHAN TESIS**

**N a m a** : Budi Krisnawadi.  
**Nomor Mahasiswa** : 05.1047/PS/MIH.  
**Kosentrasi** : Hukum Bisnis.  
**Judul Tesis** : Upaya Penyelesaian Terhadap Pelanggaran Keimigrasian  
Yang dilakukan oleh Tenaga Kerja Asing.

**Tesis ini telah berhasil dipertahankan di hadapan tim penguji**  
**Pada tanggal 26 September 2006**

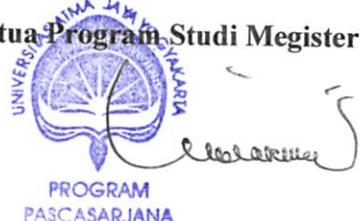
**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua : Prof. Dr. MG Endang Sumiarni, Dra. SH. M.Hum (.....)

Anggota : Iswantiningsih,SH., MS (.....)

Anggota : G. Aryadi, SH., M.Hum (.....)

**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**



**Prof. Dr. MG Endang Sumiarni, Dra., SH., M.Hum**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tulisan yang ada dalam tesis ini adalah hasil pemikiran , hasil karya atau prakarsa pribadi penulis dan bukan merupakan duplikasi atau kutipan yang disadur dari karya tulis yang ada sebelumnya. Semua yang tertulis dalam tesis ini, adalah murni hasil karya penulis yang merupakan hasil penelitian, analisis dan penulisan yang dibuat sendiri oleh penulis.

Yogyakarta,      September 2006

Penulis,

**BUDI KRISNAWADI**

## INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengevaluasi upaya penyelesaian terhadap pelanggaran keimigrasian yang dilakukan oleh tenaga kerja asing. Penelitian ini juga melakukan kajian bagaimana bentuk kerugian negara terhadap pelanggaran keimigrasian dan ketenagakerjaan.

Dengan menggunakan penelitian hukum normatif ditemukan bahwa penyelesaian terhadap pelanggaran keimigrasian yang dilakukan oleh tenaga kerja asing apabila berdasarkan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1992, Pasal 50 tersebut merupakan tindak pidana keimigrasian yang tergolong kejahatan, penyelesaiannya dengan tindakan Pro Justitia atau dilakukan penyidikan, sedangkan berdasarkan Pasal 19 ayat (2) Keputusan Menteri Kehakiman Republik Indonesia Nomor : M.02-PW.09.02 Tahun 1995 dan Bab III (Pelaksanaan) huruf B (Khusus) angka 2 Petunjuk Pelaksanaan Direktur Jenderal Imigrasi Nomor : F-314.II.02.10 Tahun 1995, penyelesaiannya dikenakan Tindakan keimigrasian yaitu deportasi atau pengusiran dari wilayah Indonesia.

Tindakan pro yustitia sanksinya dapat berupa pidana penjara dan denda, berdasarkan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1992 penyelesaiannya harus melalui proses peradilan dan keputusan sanksinya diputuskan oleh hakim. Fakta dilapangan penyelesaiannya langsung diputuskan oleh pejabat imigrasi untuk dikenakan tindakan keimigrasian (deportasi), dikarenakan : tidak adanya biaya penyidikan, kurangnya sumber daya manusia atau PPNS yang profesional, dan bila melalui pengadilan memerlukan waktu yang lama. Disisi lain salah satu dampak masuknya tenaga kerja asing ke Indonesia adalah peningkatan persaingan dalam memperebutkan kesempatan kerja di Indonesia terutama disektor-sektor yang memerlukan pendidikan atau keterampilan yang tinggi dan pelarian devisa ke luar negeri.

**Kata-kata kunci : Moralitas, disiplin dan profesionalisme**

## ABSTRACT

The purpose of this research is to know and evaluate the action taken to any action breaking the law of immigration done by foreign employee as well as the bad effects that the government suffers from it.

Working based on the normative law, this research found that the law number 9 the year of 1992 chapter works only for the crime against the immigration law. This law allows Pro justice action for such crime, that is by doing investigation. Meanwhile, chapter 19 verse 2 of The Verdict by the Indonesian Minister of Justice Number : M.02-PW.09.02 the year of 1995 and chapter III ( Action ) letter B ( Specialty ) Number 2 The Guidance for Action From Director General of Immigration Number F-314.IL.02.10 the year of 1995 says that deportation is the right action done for such crime.

The pro Justice action can be in the form of sending the criminal to the prison and or in the form of fine, whereas according to The Law Number 9 the year of 1995 the action is taken based on the court's decision. In the practice, the action is usually in the form of deportation given by the migration staff. It happens because there is no fund available for investigation, the lack of human resources or PPNS, agreement on paying certain amount of money to the staff and the impossibility of allotting time for the court. In the other hand, the coming or foreign employees to Indonesia gives effects on competition regarding the vacancy requires high skilled staff and the running of currency out from Indonesia.

Key word: morality, discipline, and professionalism.

**PERSEMBAHAN**

*Tesis ini penulis persembahkan kepada  
Bangsa dan Negara Indonesia, Almamater  
Program Pasca sarjana Magister Ilmu  
Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
dan untuk keluarga, istri Linarni, anak-  
anak Rendi, Rian dan Deby.*

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur alhamdullilah, segala piji bagi Allah SWT atas segala maunah taufik dan hidayahnya, sehingga proses penyelesaian tesis ini dapat berjalan dengan lancar dan baik. Rasanya tiada kebahagiaan yang melebihi nikmat ilmu yang berkah bagi siapapun, oleh karena itu semoga tesis ini dapat membawa kemanfaatan bagi penulis khususnya dan bagi siapapun yang membacanya.

Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penyusunan tesis ini, penulis mengambil judul “ Upaya Penyelesaian Terhadap Pelanggaran Keimigrasian yang dilakukan oleh Tenaga Kerja Asing ”, dengan dasar pemikiran untuk mampu membuka atau mengetahui akar permasalahan dan penyelesaian yang timbul dalam rangka penyelesaian pelanggaran keimigrasian oleh aparat penegak hukum yang berwenang di bidang keimigrasian.

Penulis menyadari bahwa dengan keterbatasan yang dimiliki penulis dalam penelitian dan penulisan tesis ini, berkat dorongan dan motivasi dari para Dosen Pembimbing dan Pengelola Program Magister (S2) Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta serta dukungan dari berbagai pihak sangat membantu dalam penulisan tesis ini sehingga tugas akhir penulisan tesis ini dapat selesai dengan baik. Untuk itu rasanya penulis berkewajiban untuk mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Drs Sahirno Soebagio, Kepala Kantor Imigrasi Yogyakarta yang telah mengizinkan penulis untuk mengikuti program studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Adma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Slamet S Sarwono, MBA selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr Sukmawati Sukamulya, Direktur Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH, M.Hum, Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Adma Jaya Yogyakarta, selaku Pembimbing I yang telah banyak membimbing dan mengarahkan penulisan tesis ini sehingga tulisan ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu.
5. Ibu Iswatiningsih SH. MH, selaku Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan tesis ini, sehingga tulisan ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu.
6. Ibu Yustina Haryanti, Kabag Administrasi Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Adma Jaya Yogyakarta beserta staf atas kemitraan yang baik dan banyak membantu penulis selama kuliah dari awal sampai dengan selesai.
7. Teman-teman seperjuangan satu kelas Vendrio Artha melifa, Marfuah, Roni, Nata, Prisma, Agung, Yordan, serta anak buah saya Retno yang

telah banyak memberikan masukan dan dukungan moral selama penulis mengikuti program ini.

8. Istri Linarny dan anak-anak tersayang Rendi, Rian dan Deby yang selalu setia memberikan semangat dan penuh pengertian selama penulis mengikuti program studi ini hingga selesai dengan baik dan sukses.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, namun telah memberikan bantuan kepada penulis demi lancarnya penyusunan tesis ini.

Semoga segala bantuan hingga terselesaikannya tesis ini dapat bernilai pahala dan membawa kemanfaatan kepada kita semua. Amin Ya Robbal Alamin.

Segala daya dan kemampuan telah penulis curahkan guna menyusun tesis ini, namun mengingat akan keterbatasan kemampuan dan waktu yang ada maka tidaklah mustahil bila dalam tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang konstruktif/membangun, sangat penulis harapkan demi kesempurnaan tesis ini dan akan penulis terima dengan senang hati. Semoga tesis ini ada manfaatnya. Amin.

Yogyakarta, September 2006

Penulis

Budi Krisnawadi  
05.1047/PS/MIH.

## **DAFTAR ISI**

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
INTISARI .....	v
ABSTRACT .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
<b>BAB I. PENDAHULUAN.</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Permasalahan .....	10
C. Batasan Masalah .....	10
D. Keaslian Penelitian .....	12
E. Manfaat Penelitian .....	12
F. Tujuan Penelitian .....	12
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.</b>	
A. Ruang Lingkup Keimigrasian	
1. Pengertian Umum Keimigrasian .....	13
2. Perkembangan kebijakan keimigrasian di Indonesia	18
3. Keimigrasian di Indonesia .....	22
4. Pemahaman Dasar Trifungsi Imigrasi.....	26

5. Aspek Penegakan Hukum Keimigrasian.. .....	32
6. Peraturan Keimigrasian di Berbagai Negara .....	35
<b>B. Perizinan Tenaga Kerja Asing</b>	
1. Izin Keimigrasian .....	41
2. Izin Ketenagakerjaan .....	51
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian .....	55
B. Pendekatan Hukum .....	56
C. Bahan Hukum .....	57
D. Analisis Hukum .....	59
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelanggaran Keimigrasian .....	65
B. Tindakan Keimigrasian. ....	68
C. Proses Peradilan. ....	75
D. Penyelesaian Pelanggaran Keimigrasian .....	85
E. Pendapat Hukum tentang Penyelesaian Pelanggaran Keimigrasian	
1. Sanksi pidana dan sanksi tindakan .....	95
2. Penegakan Hukum. ....	99
3. Kewenangan negara untuk menuntut pelaku pelanggaran hukum pidana. ....	100
F. Bentuk kerugian Negara akibat dari Pelanggaran Keimigrasian .....	104

**BAB V. PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	110
B. Saran-saran .....	112
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>113</b>