

**TESIS**

***STRICT LIABILITY***

**PERUSAHAAN TAMBANG DI INDONESIA TERHADAP  
KERUGIAN MASYARAKAT DAN PERUSAKAN  
LINGKUNGAN AKIBAT PEMBUANGAN *TAILING*  
( STUDI KASUS PT FREEPORT INDONESIA)**



**HEUNIKE NAP**  
**No. Mhs: 06.1107/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2008**

**TESIS**

***STRICT LIABILITY* PERUSAHAAN PERTAMBANGAN  
DI INDONESIA TERHADAP PENCEMARAN  
LINGKUNGAN DAN KERUGIAN MASYARAKAT  
AKIBAT PEMBUANGAN *TAILING*  
(STUDI KASUS PT FREEPORT INDONESIA)**



**HEUNIKE NAP**

No. Mhs. : 06.1107 / PS / MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2008



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
PROGRAM STUDY MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : HEUNIKE NAP  
Nomor Mahasiswa : 06.1107 / PS / MIH  
Konsentrasi : Hukum Bisnis  
Judul Tesis : *STRICT LIABILITY* PERUSAHAAN PERTAMBANGAN  
DI INDONESIA TERHADAP PENCEMARAN  
LINGKUNGAN DAN KERUGIAN MASYARAKAT  
AKIBAT PEMBUANGAN *TAILING*  
(Studi Kasus PT Freeport Indonesia)

**Nama Penguji**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

Dr.Ig.Sumarsono Rahardjo, SH., M.Hum  
(Ketua)

03/07-08

FX.Endro Susilo , SH., LLM  
(Sekretaris)

09/07-08

St.Mahendra Soni Indriyo, SH., M.Hum  
(Anggota)

11/07-08



PROGRAM  
PASCASARJANA

Prof. Dr. Dra. M.C. Endang Sumiarni, SH., M.Hum.

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : HEUNIKE NAP

Nomor Mahasiswa : 06.1107

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Dengan ini menyatakan bahwa tesis yang dibuat adalah hasil karya pribadi dan bukan kutipan atau duplikasi dari karya tulis yang telah ada sebelumnya.

Demikian surat pernyataan ini dibuat sebenar-benarnya.

Yogyakarta, 24 juni 2008



HEUNIKE NAP

## INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah tanggungjawab perusahaan tambang terhadap pencemaran lingkungan dan kerugian masyarakat akibat pembuangan *tailing*. Melihat aturan-aturan hukum yang berlaku serta bagaimana sebaiknya perubahan hukum positif Indonesia untuk mengantisipasi terjadinya perusakan lingkungan dan kerugian masyarakat. Hal ini dikarenakan aturan hukum tanggungjawab mutlak di Indonesia yang merupakan aturan yang diadopsi dari negara luar belum dapat di terapkan secara maksimal karena belum mencakup setiap aspek tanggungjawab mutlak.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan mempelajari berbagai literatur hukum. Penelitian ini menggunakan pendekatan perbandingan hukum antara konvensi-konvensi yang menerapkan *strict liability* dengan aturan hukum yang berlaku di Indonesia. Hasil dari perbandingan dengan konvensi-konvensi tersebut menjadi dasar untuk menentukan bagaimana sebaiknya penegakan hukum di Indonesia untuk melindungi lingkungan hidup dan masyarakat yang di rugikan

Hasil penelitian menunjukkan bahwa konvensi-konvensi yang mengatur tentang *strict liability* memberikan batas maksimum pemberian ganti kerugian serta jangka waktu tanggungjawab atas kerugian masyarakat dan perusakan lingkungan. Dasar dari beberapa konvensi tersebut kemudian dapat dijadikan masukan guna penyempurnaan rumusan peraturan lingkungan hidup di Indonesia agar dapat di terapkan lebih maksimal.

**Kata-kata kunci : Kerugian masyarakat dan perusakan lingkungan, Tanggungjawab hukum keperdataan, *strict liability*.**

## **ABSTRACT**

This research aimed to know how is the responsibility of mining company toward the environmental pollution and detriment of society as the impacts of tailing discharge. Reviewing valid law and also how better the positive legal change in Indonesia is to anticipate the incident of environmental destruction and society's detriment. This matter is caused by the law has absolute responsibility in Indonesia which is a regulation adopted from foreign state has not been enforced maximally because it has not fulfilled every aspect of absolute responsibility.

This research is normative legal research by studying various legal literatures. This research used legal comparing approach between the conventions which implement strict liability by valid legal in Indonesia. The result of comparison with these conventions is a fundamental to determine how better is the legal enforcement in Indonesia to protect living environment and the society which get any detriment.

The result of this research showed that the convention ruling on strict liability give maximum limit of compensation of detriment and also the period of responsibility for the society's detriment and the environmental destruction. The principals from these conventions thus could behalf as input in order to refine the regulations formulations of living environment in Indonesia in order could be implemented more maximal.

**Keywords:** society's detriment and environmental destruction, civil law responsibility, strict liability.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat dan kasihNya sehingga tesis ini dapat di selesaikan dengan baik. Penulisan tesis dengan judul “ *Strict Liability* Perusahaan Pertambangan di Indonesia terhadap Kerugian Masyarakat dan Perusakan Lingkungan Akibat Pembuangan *Tailing* (Studi Kasus PT Freeport Indonesia). “ Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata – 2 pada program Pascasarjana, Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penyusunan tesis ini penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Atmajaya Yogyakarta, Prof. Dr. Dibyong Prabowo, Msc
2. Ketua Program studi Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta, Ibu, Prof. Dr, Dra. M Endang Sumiarni, SH., M. Hum
3. Bapak Dr. Ign, Sumarsono, Raharjo, SH. M. Hum sebagai dosen Pembimbing I yang telah sangat baik dan ramah dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini dari awal hingga akhir.
4. Bapak F. X. Endrosusilo, SH. M. Hum sebagai dosen pembimbing II yang dengan baik dan sabar mau memberikan masukan-masukan yang positif dan memperbaiki banyak kesalahan-kesalahan penulis demi penyempurnaan tesis ini.

5. Bapak St.Mahendra Soni Indriyo, SH., M.Hum sebagai dosen penguji
6. Bapak Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta
7. Bapak Oktovianus Kambu,SH Kepala Dinas Pertambangan Kabupaten Mimika
8. Bapak Napoleon Sawai Beserta semua Crew MP 21 PT Freeport Indonesia
9. Ibu Esterini PT Freeport Indonesia
10. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Jayawijaya
11. Jemaat GKII Filipi Yogyakarta
12. Jemaat GKII Effata Wamena
13. Papa dan Mama serta segenap keluarga besar ku, John Jonathan Nap beserta isteri , Maria Magdalena Nap beserta suami ,Herry Donald Nap beserta isteri ,Paul Nap beserta isteri , David Daud Nap beserta isteri dan Zakeus Iani mendek Nap beserta isteri. Juga buat keponakan ku Ester, Juan, Paulina, Nahason, Ribka, Daniel, Lidia, Sarce, John, Ferry,Richard, Samuel, Dessy, Jefry, dan Albertho.
14. Keluarga John Daat Sekeluarga.
15. Keluarga Rumlus di Timika
16. Keluarga Hengky dan Olla
17. Keluarga Leon Wandikbo dan Karel Gwijangge di Timika
18. Keluarga Pdt.Rehabiyam Bilung, SH.,M.Th
19. Teman teman seperjuangan S1 di Palu.



20. Teman-teman terbaikku Meylan, Alfrida, Yunita, Penny, Yulianus, Jona, Rimba, Denny, Paula, Debby, Eis, Ento, Lenny, Luis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis terbuka untuk menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan tesis ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Yogyakarta, 24 Juni 2008

ttd

Heunike Nap

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan Dosen Pembimbing .....	ii
Halaman Pengesahan Tim Penguji .....	iii
Halaman Pernyataan Keaslian .....	iv
Intisari .....	v
Abstract .....	vi
Kata Pengantar .....	vii
Daftar Isi .....	x
<b>BAB I</b> Pendahuluan.....	1
A. Latarbelakang masalah .....	1
B. Perumusan masalah .....	15
C. Batasan masalah .....	15
D. Keaslian penelitian .....	18
E. Manfaat Penelitian .....	19
F. Tujuan Penelitian .....	19
G. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II</b> Tinjauan pustaka.....	21
A. Perseroan Terbatas .....	21
B. Pencemaran Lingkungan dan Perusakan Lingkungan .....	31
C. Tanggungjawab Mutlak .....	35
D. Tailing .....	46
<b>BAB III</b> Metodologi Penelitian.....	49
A. Jenis penelitian.....	49
B. Pendekatan hukum .....	49
C. Bahan hukum .....	50
1. Bahan hukum primer.....	48

2. Bahan hukum sekunder .....	49
3. Bahan hukum tersier .....	49
D. Analisis Hukum .....	52
BAB IV Hasil Penelitian Dan Pembahasan .....	54
A. Tinjauan Umum Tentang PT Freeport Indonesia .....	54
1. Sejarah PT Freeport Indonesia .....	54
2. Kegiatan eksplorasi PT Freeport Indonesia .....	57
3. Dampak pembuangan <i>tailing</i> terhadap masyarakat dan lingkungan hidup.....	61
a. Dampak Terhadap Lingkungan .....	64
b. Dampak Terhadap Masyarakat.....	67
4. Kegiatan reklamasi daerah <i>tailing</i> .....	70
B. Macam-Macam Penyelesaian Kasus Lingkungan Secara Keperdataan .....	74
1. Gugatan kelompok ( <i>class action</i> ).....	74
2. Lembaga penyedia jasa pelayanan penyelesaian sengketa lingkungan.....	78
3. Prinsip tanggung jawab mutlak ( <i>strict liability</i> ) .....	80
C. Penegakan Prinsip Strict Liability Terhadap Kasus Lingkungan Hidup Di Indonesia (Studi Kasus PT Freeport Indonesia) .....	92
1. Penegakan <i>Strict Liability</i> Pada Kasus Danau Wanagon PT Freeport Indonesia vs Walhi .....	92
2. Hambatan Hambatan Penegakan <i>Strict Liability</i> .....	97
BAB V Penutup .....	99
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran .....	99
LAMPIRAN .....	

Daftar Lampiran



## Arti Lambang dan Singkatan



Nota kesepahaman tahun 2007 antara Yahamak, SLD, dan PTFI telah di tandatangani pada bulan November.



## 'N SYNC LYRICS

### "This I Promise You"

Ohh ohh...

When the visions around you,  
Bring tears to your eyes  
And all that surround you,  
Are secrets and lies  
I'll be your strength,  
I'll give you hope,  
Keeping your faith when it's gone  
The one you should call,  
Was standing here all along..

And I will take  
You in my arms  
And hold you right where you belong  
Till the day my life is through  
This I promise you  
This I promise you

I've loved you forever,  
In lifetimes before  
And I promise you never...  
Will you hurt anymore  
I give you my word  
I give you my heart (give you my heart)  
This is a battle we've won  
And with this vow,  
Forever has now begun...

Just close your eyes (close your eyes)  
Each loving day (each loving day)  
I know this feeling won't go away (no..)  
Till the day my life is through  
This I promise you..  
This I promise you..

Over and over I fall (over and over I fall)  
When I hear you call  
Without you in my life baby  
I just wouldn't be living at all...

And I will take (I will take you in my arms)

You in my arms  
And hold you right where you belong (right where you belong)  
Till the day my life is through  
This I promise you baby

Just close your eyes  
Each loving day (each loving day)  
I know this feeling won't go away (no..)  
Every word I say is true  
This I promise you

Every word I say is true  
This I promise you  
Ooh, I promise you...

