

TESIS

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM**

**PENATAAN RUANG DI KAWASAN JALAN BANTUL – YOGYAKARTA**

**KABUPATEN BANTUL**



**SUPARMAN**

No. Mhs.: 06.1125/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCA SARJANA**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

**2008**



**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOOGYAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM PASCA SARJANA  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PENGESAHAN TESIS**

Nama : SUPARMAN  
Nomor Mahasiswa : 06.1125/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Agraria  
Judul Tesis : Efektivitas Pelaksanaan Penegakan Hukum Penataan Ruang  
: di Kawasan Jalan Bantul – Yogyakarta Kabupaten Bantul

No	Nama Dosen Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1.	Dr. Nur Hasan Ismail	22/7-2008	
2.	B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum	22/7-2008	



**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PERSETUJUAN TESIS**

Nama : SUPARMAN  
Nomor Mahasiswa : 06.1125/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Agraria  
Judul Tesis : Efektivitas Pelaksanaan Penegakan Hukum Penataan Ruang  
: di Kawasan Jalan Bantul – Yogyakarta Kabupaten Bantul

No	Nama Dosen Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
1.	B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum	22/7 - 2008	
2.	Krismantoro, SH., M.Hum	7/7 '08	
3.	Y. Sri Pudyatmoko, SH. M.Hum	22/07 08	

Ketua Program Studi

**Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH. M.Hum**

## INTISARI

Penelitian hukum ini dengan judul **“Efektivitas Pelaksanaan Penegakan Hukum Penataan Ruang di Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta Kabupaten Bantul”** merupakan penelitian hukum empiris atau sosiologis, yaitu penelitian hukum yang bertujuan untuk mengetahui sejauh mana efektifitas hukum yang berlaku. Efektifitas hukum yang berlaku khususnya hukum tata ruang, dengan mengambil lokasi di kawasan jalan Bantul-Yogyakarta. Data primer diperoleh dari responden yaitu masyarakat yang menempati daerah sempadan jalan di kawasan jalan Bantul-Yogyakarta sebanyak 30 (tiga puluh) responden dari sejumlah.

Dalam penelitian hukum ini dilakukan pendekatan dengan metode induktif, yaitu penarikan kesimpulan yang dilakukan melalui variabel-variabel yang bersifat khusus untuk diambil kesimpulan yang bersifat umum.

Pada tataran dogmatik hukum dilakukan deskripsi, sinkronisasi, analisis, intepretasi dan menilai hukum yang berlaku, khususnya yang terkait dengan hukum tata ruang, serta dilakukan sistematisasi dan sinkronisasi secara vertikal dan horizontal, sehingga diperoleh kesimpulan bahwa hukum yang berlaku untuk pengaturan perencanaan tata ruang di kawasan jalan Bantul-Yogyakarta antara lain Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1950 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria, Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 4 Tahun 2002 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Bantul, dan Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 7 Tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan.

Dengan menggunakan pendekatan sosiologi hukum dilakukan pengumpulan pendapat masyarakat bagaimana efektifitas hukum yang berlaku yang mengatur tata ruang di kawasan jalan Bantul-Yogyakarta disikapi oleh masyarakat. Di samping itu tanggapan masyarakat terhadap upaya penegakan hukum yang oleh aparatur Pemerintah Daerah memperoleh tanggapan dari masyarakat.

Dengan menggunakan pendekatan politik hukum, dengan mendasarkan pada pendapat masyarakat diperoleh suatu tujuan ke depan bagaimana rencana tata ruang yang ideal untuk tujuan kesejahteraan dan kebahagiaan masyarakat di atur di kawasan jalan Bantul-Yogyakarta. Dengan demikian di masa yang akan datang efektifitas hukum tata ruang yang berlaku dapat ditegakkan sebagaimana mestinya, dan ditaati oleh seluruh lapisan masyarakat.

**Kata kunci : Efektifitas Penegakan Hukum Penataan Ruang.**

## ABSTRACT

The title of this law research is “**Efectivity of implementation of space zoning law enforcement on Jalan Bantul-Yogyakarta Distric Bantul**”. It is an empirical or sosiological law research, that has a goal to know how far the efectivity of the law which prevails, specially space zoning law on Jalan Bantul-Yogyakarta. Primary data is collected from 30 people as respondent who live on border of Jalan Bantul-Yogyakarta.

Approach of this law research is an induktif method, that is by drawing conclusion from the specific variables into general conclusion.

In the level of law dogmatic, it is treated description, synchronization, analysis, interpretation and evaluation of the law which prevails, specially connected with space zoning law. It is also treated horizontal and vertical systematization and synchronization in order to find conclusion that the law prevails for regulation of zoning plan on Jalan Bantul-Yogyakarta, such as “UUD RI Tahun 1945, UU Nomor 5 Tahun 1950 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria, UU Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 4 Tahun 2002 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Bantul, and Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 7 Tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan”.

By using law sociology approach, it is collected public opinion of the efectivity of the law which prevails, that organize space zoning on Jalan Bantul-Yogyakarta. It is also collected the public response of government agencies law enforcement efforts.

By using law political approach, based on public opinion, found a future goal, how is the ideal space zoning plan for society’s prosperous and welfare on Jalan Bantul-Yogyakarta. Thus, so in the future efectivity of space zoning law which privails can be enforced and obeyed by the whole society.

**Key words : The efectivity of space zoning law enforcement.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas penulisan tesis dengan judul “Efektivitas Pelaksanaan Penegakan Hukum Penataan Ruang di Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta Kabupaten Bantul”. Penulis sangat menyadari begitu besar keterbatasan penulis. sehingga selesainya penulisan tesis ini berkat dukungan, partisipasi dan dorongan banyak pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan, apresiasi dan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dibyo Prabowo, MSc., Rektor Universitas Atmajaya Yogyakarta;
2. Ibu Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, SH., M.Hum., Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atmajaya Yogyakarta, yang telah mengarahkan penulis sejak awal proses penulisan tesis sampai dengan selesai;
3. Bapak Dr. Nurhasan Ismail, selaku Dosen Pembimbing I, yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan kebijaksanaan;
4. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II dan sekaligus Ketua Penguji, yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran, kebijaksanaan, serta memberikan keputusan yang terbaik;
5. Bapak D. Krismantoro, SH., M.Hum., selaku Anggota Penguji yang telah memberikan arahan dan keputusan terbaik;

6. Bapak Y. Sri Pudyatmoko, SH., M.Hum., selaku Anggota Penguji yang telah memberikan arahan dan keputusan terbaik;
7. Bapak Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta, yang telah memberikan ilmunya kepada penulis, sehingga mampu menyelesaikan penulisan tesis ini;
8. Pemerintah Kabupaten Bantul, khususnya kepada Bapak Bupati Bantul atas ijin yang diberikan kepada penulis untuk melanjutkan studi lanjutan S2, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Dinas Pekerjaan Umum, Dinas Perijinan, Kantor Satuan Polisi Pamong Praja, dan Bagian Hukum, yang telah menerima dan melayani penulis dalam pengumpulan data-data untuk penulisa tesis ini, serta Bapak Sukardiyono SH., (Asisten Tata Praja Sekretariat Daerah Kabupaten Bantul), Bapak Drs. Riyantono, MSi., (Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah), Bapak M. Supratomo, SE., (Kepala Dinas Pekerjaan Umum), Bapak Suarman, SW, SH. MH., (Kepala Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Bantul) atas pendapat dan keterangannya selaku narasumber dalam penulisan tesis ini, rekan-rekan PNS di Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Bantul atas bantuan dan partisipasinya selama penulis menempuh pendidikan hingga selesai penulisan tesis ini;
9. Segenap karyawan karyawan Fakultas Hukum dan Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta, yang telah memberikan pelayanan terbaik sejak penulis memulai perkuliahan sampai dengan menyelesaikan penulisan tesis ini;

10. Ibu, Mertua dan Istri yang tercinta dan seluruh keluarga, ananda Muhammad Taufiq Nurrahman dan Musyaffa Fikri Hermawan, atas doa dan restunya, dorongan, semangat serta inspirasi sampai dengan selesainya penulisan tesis ini;
11. Rekan-rekan mahasiswa Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta angkatan September 2006, Januari 2007 dan September 2007, khusus kepada Pak Andhy dan Bu Anna atas motivasi dan kekompakan akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini; dan
12. Pihak-pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu, atas bantuan, pelayanan, baik langsung maupun tidak langsung, sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan tesis ini;

Penulis menyadari bahwa selama berhubungan dengan pihak-pihak tersebut di atas banyak kesalahan mohon maaf setinggi-tingginya. Demikian juga penulisan tesis ini tentunya masih banyak kekurangannya, untuk itu saran dan kritik dari semua pihak yang sifatnya membangun demi pengembangan ilmu pengetahuan sangat penulis harapkan.

Akhirnya, dengan selesainya penulisan tesis ini penulis mohon doa dan restu semoga dapat mengamalkan ilmu yang diperoleh di Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta untuk kemanfaatan dan kesejahteraan masyarakat, dan semoga Universitas Atmajaya Yogyakarta tetap jaya selamanya. Amiin.

Yogyakarta, Juni 2008

Penulis



## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL	
PENGESAHAN TESIS	
PERSETUJUAN TESIS	
Kata Pengantar .....	i
Daftar Isi .....	iv
Intisari .....	viii
Abstract .....	ix
Daftar Lampiran .....	x
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Batasan Masalah .....	4
D. Keaslian Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	6
F. Tujuan Penelitian .....	8
G. Sistematika Penulisan Tesis .....	8
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Efektivitas	
1. Pengertian Efektivitas .....	11
2. Efektivitas Dalam Hukum .....	11

<b>B. Penegakan Hukum</b>	
1. Pengertian Penegakan Hukum .....	12
2. Penegakan Peraturan Daerah .....	15
<b>C. Sanksi</b>	
1. Pengertian Sanksi Dalam Hukum .....	16
2. Sanksi Dalam Hukum Administrasi .....	17
3. Jenis-jenis Sanksi .....	19
<b>D. Teori Berlakunya Peraturan Perundang-Undangan</b>	
1. Hirarkhi Peraturan Perundang-Undangan .....	20
2. Azas-azas Hukum .....	24
3. Kekuatan Berlakunya Peraturan Perundang-undangan .....	25
4. Azas-azas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	26
5. Intepretasi Hukum .....	30
<b>E. Implementasi Peraturan Perundang-Undangan di Kabupaten Bantul</b>	
1. Urusan Pemerintahan Daerah .....	32
2. Urusan Penataan Ruang .....	34
3. Perangkat Daerah Kabupaten Bantul .....	37
4. Azas-azas Penyelenggaraan Pemerintahan .....	41
<b>F. Penyelenggaraan Penataan Ruang di Daerah</b>	
1. Pengertian Kawasan .....	42

2. Pedoman Penataan Ruang .....	43
3. Hirarkhi Penataan Ruang .....	46
4. Peran Serta Masyarakat Dalam Penataan Ruang .....	47
5. Pengendalian Pemanfaatan Ruang .....	49
6. RTRW Kabupaten Bantul .....	50
7. Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta Dalam RTRW Kabupaten Bantul .....	52
G. Pendekatan Dalam Penelitian Hukum .....	53
 <b>BAB III : METODOLOGI</b>	
A. Jenis Penelitian .....	58
B. Pendekatan Hukum .....	61
C. Sumber Data .....	62
D. Narasumber .....	66
E. Analisis .....	66
F. Langkah Akhir .....	69
G. Penarikan Kesimpulan .....	70
 <b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul .....	71
B. Perilaku Hukum Masyarakat Berdasarkan Hasil Penelitian .....	72
C. Kelembagaan Daerah Yang Melaksanakan Urusan Tata Ruang .....	77

D. Penataan Ruang Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta .....	86
E. Pelaksanaan Penegakan Hukum Tata Ruang di Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta .....	90
F. Analisa dan Solusi Untuk Mencapai Efektivitas Penegakan Hukum Tata Ruang Di Kawasan Jalan Bantul-Yogyakarta .....	94
<b>BAB V : PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	104
B. Saran-Saran .....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Foto copy Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 4 Tahun 2002 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Bantul;
2. Foto copy Peraturan Daerah Kabupaten Bantul Nomor 7 Tahun 2002 tentang Izin Mendirikan Bangunan;
3. Contoh Alat Pengumpulan Data (Quisioner);
4. Foto copy Surat Pernyataan dari salah satu anggota masyarakat yang menempati kawasan jalan Bantul-Yogyakarta; dan
5. Foto copy Surat Ijin Penelitian.