



MILIK PERPUSTAKAAN
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

Diterima

18 APR 2008

Inventarisasi : 101/MI/HD.4/2008

Klasifikasi 4346.07 Mol 08

Subyek : BUSINESS law



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

PERPUSTAKAAN
PROGRAM STUDI Magister Hukum

TESIS

**PENGARUH BADAN PENGAWAS DAERAH
DALAM MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI
PENGADAAN BARANG / JASA PEMERINTAH
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH
PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**



Oleh :

MOEDJI RAHARDJO

No. Mhs.: 06.1127 / MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

2008



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

TESIS

**PENGARUH BADAN PENGAWAS DAERAH
DALAM MEWUJUDKAN TERTIB ADMINISTRASI
PENGADAAN BARANG / JASA PEMERINTAH
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH
PROVINSI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

oleh
Moedji Rahardjo
No. Mhs : 06.1127 / PS / MIH

Dewan Penguji

Prof. Dr. Dra. MG Endang Sumiarni, SH., M.Hum.

Ketua

Dr. J. Gunarto Suhardi, SH.

Anggota

Anny Retnowati, SH., M.Hum.

Anggota



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : Moedji Rahardjo
Nomor mahasiswa : 06.1127 / PS / MIH
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul tesis : Pengaruh Badan Pengawas Daerah dalam mewujudkan tertib administrasi pengadaan barang / jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Tanggal 10/04/08

Tanggal 26-3-2008

Pembimbing I

Dr. J. Gunarto Suhardi, SH.

Pembimbing II

Anny Retnowati, SH., M.Hum.



Prof. Dr. Dra. M.S. Endang Sumiarni, SH., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat dan rahmatnya sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulisan tesis dengan judul “ Pengaruh Badan Pengawas Daerah dalam mewujudkan tertib administrasi pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta” diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata – 2 pada Program Pascasarjana, Studi Magester Ilmu Hukum di Universitas Atma jaya Yogyakarta.

Dalam masa penyusunan tesis ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dorongan dari berbagai pihak, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Rektor Universitas Atma jaya Yogyakarta, Prof. Dr. Dibyو Prabowo, Msc
2. Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atma jaya Yogyakarta, Ibu Prof. Dr. Dra M.G. Endang Sumiarni, SH., M.Hum
3. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, SH sebagai dosen pembimbing I
4. Ibu Anny Retnowati, SH., M.Hum sebagai dosen pembimbing II
5. Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Atma jaya Yogyakarta
6. Bapak Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta.
7. Bapak Kepala Badan Pengawas Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

8. Bapak/Ibu Pegawai Badan Pengawas Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.
9. Bapak/Ibu Karyawan Bagian Admisi Program Pascasarjana Universitas Atma jaya Yogyakarta,
10. Teman – teman seangkatan pada Program Studi Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Atma jaya Yogyakarta.
11. Ibu, dan Ibu Mertua, serta saudara – saudaraku yang telah memberikan doa restu atas selesainya Program Studi Magister Ilmu Hukum, di Universitas Atma jaya Yogyakarta,
12. Istri dan anakku Mima, Dida, yang telah memberikan doa restu atas selesainya studi penulis di Universitas Atma jaya Yogyakarta,

Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Penulis juga menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan ini untuk itu segala kritik dan saran serta masukan perbaikan, selalu penulis harapkan untuk penyempurnaan tulisan tesis ini.

Yogyakarta Maret 2008

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan Tesis	ii
Halaman Pengesahan Ujian	iii
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	vi
Intisari	viii
Abstract	ix
Pernyataan Keaslian Penelitian	x
Moto dan Persembahan	xi
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang masalah	1
B. Perumusan Masalah	3
C. Batasan Masalah	4
D. Keaslian penelitian	5
E. Manfaat penelitian	6
F. Tujuan penelitian	6
G. Sistematika penulisan	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Tinjauan umum pengawasan	9
B. Tinjauan umum Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	11
C. Tinjauan umum Badan Pengawas Daerah	13
D. Tinjauan umum Pengadaan barang/jasa Pemerintah	16

E. Tinjauan umum tentang penyimpangan dan sanksinya	21
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	24
A. Jenis penelitian	24
B. Pendekatan hukum	25
C. Bahan hukum	26
D Analisis	29
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	34
A. Kondisi Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	34
B. Pengawasan dan Pemeriksaan Pengadaan barang/jasa Pemerintah	42
C. Pengguna barang/jasa Pemerintah	51
D. Aspek hukum Pengadaan barang/jasa Pemerintah	59
E. Keputusan Presiden Nomor 80 Tahun 2003 dalam mewujudkan tertib administrasi.	66
F. Pengaruh Badan Pengawas Daerah dalam mewujudkan tertib administrasi pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta	69
G. Hasil Pemeriksaan Pengadaan barang/jasa Pemerintah	76
H. Analisa Penyebab, Rekomendasi temuan, dan akibat hukum.	92
BAB V. PENUTUP	99
A. Kesimpulan	99
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	105

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengevaluasi Pengaruh Badan Pengawas Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dalam mewujudkan tertib administrasi pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dan bagaimana agar Keputusan Presiden Nomor 80 tahun 2003 tentang Pedoman pelaksanaan pengadaan barang/jasa pemerintah dapat efektif menertibkan pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, dengan mengambil bahan hukum primer dari peraturan perundang – undangan. Data yang diperoleh dari penelitian dikumpulkan dan dipilah sesuai dengan permasalahan disajikan secara deskriptif yang kemudian dianalisa dengan cara kuantitatif. Dari hasil analisa penulis pemeriksaan yang dilakukan oleh Badan Pengawas Daerah Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, sesuai dengan ketentuan perundang-undangan maka apabila pada saat pemeriksaan ditemui adanya penyimpangan / temuan hasil pemeriksaan, selanjutnya akan direkomendasikan kepada instansi yang bersangkutan supaya ditindaklanjuti untuk perbaikan manajemen untuk masa yang akan datang.

Sebagai Kesimpulan Pengaruh Badan Pengawas Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dalam mewujudkan tertib administrasi pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, adalah belum optimal hal tersebut dapat diketahui antara lain, Tahun Anggaran 2006 masih dijumpai banyak penyimpangan / temuan hasil pemeriksaan atas pelaksanaan pengadaan barang/jasa pemerintah. Sedang sebagai kesimpulan agar Keputusan Presiden Nomor 80 Tahun 2003 dapat efektif menertibkan pengadaan barang/jasa pemerintah di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, maka setiap pengadaan barang/jasa pemerintah wajib mengacu pada ketentuan dimaksud dari proses perencanaan sampai dengan penyerahan hasil pengadaan. Selain itu dalam pelaksanaan di lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah istimewa Yogyakarta di butuhkan aturan yang lebih khusus (spesifik) yakni Peraturan Daerah dan Peraturan Gubernur yang lebih dapat memberdayakan otonomi daerah dan tidak protektif, sehingga dapat meningkatkan daya saing dunia usaha dan makin kompetitif.

Kata kunci: Pengaruh Bawasda, Pemeriksaan, Provinsi Daerah istimewa Yogyakarta, Keputusan Presiden Nomor. 80/2003

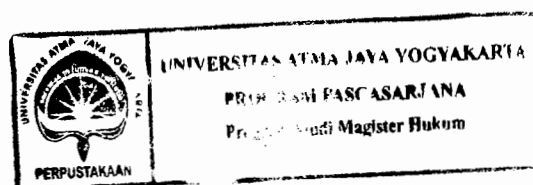
ABSTRACT

The purpose of this research is to know and to evaluate the influence of Regional Inspection Board of Yogyakarta Special Region in making a good administration of good/service procurement in the Province of Yogyakarta Special Region, and to know how far the implementation of government regulation (*Keputusan Presiden*) Nomor. 80 of 2003 and concerning this metter should be run.

This research is a normative law research by taking a primer law matter from law regulation. Then, data of this research is collected and separated in accordance with the problem, and finally analyzed quantitatively. From the result of the analysis, so far the implementation of law regulation has done well by the provincial government institutions, but there are still some finding on deviations of the rule in the inspection, and these deviation are then recommended to he better managed in the future.

The are conclusion of this research is that Regional Inspection Board is not fully effecttion optimal in making a good administration of good/service procurement in the Province of Yogyakarta Special Region. eoidencing by many deviations in 2006. therefore, the conclusion on how effective the implementation of government regulation in the Province of Yogyakarta Special Region is, the government regulation (*Keputusan Presiden*) No. 80 of 2003 will be effective in bringing the good/service procurement under control if every procurement is based upon the regulation from the planning process. In addition, the Provincial government of Yogyakarta Special Region needs to have a more specific rule such as Regional Rule and Governor Rule that is more complete and hope to be able to empower regional autonomy, so it could increase the competitive capacity in the business field.

Keyword: Influence of Bawasda, Investigation, Province of Yogyakarta Special Region, government regulation (*Keputusan Presiden*) Nomor. 80 of 2003



PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa tesis ini merupakan karya pribadi dan bukan merupakan kutipan atau duplikasi dari karya tulis yang telah sebelumnya ada. Semua yang tertulis, baik berupa data, teks, analisa, kesimpulan dan saran serta rekomendasi, kecuali yang secara tertulis diacu dalam tesis ini adalah karya saya dan merupakan hasil karya pribadi.

Yogyakarta Maret 2008

Moedji Rahardjo

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Ketekunan, kesabaran, dan kedisiplinan, merupakan awal dari suatu keberhasilan
untuk meraih cita – cita

Tesis ini kupersembahkan kepada :

Isteri dan anak – anakku,

Ibu dan Ibu Mertu,

Dan dunia Ilmu pengetahuan