



## WELLINGTON TAKAAN

UNP

IGUAZÚ RTA

PERPUSTAKAAN

01 AUG 2008

Inventarisasi : 106/MIH/Hd.8/2008

Klasifikasi : 346.07 Ris 08

Subyek : Entrepreneurial Law



Journal of Health Politics, Policy and Law, Vol. 35, No. 4, December 2010  
DOI 10.1215/03616878-35-4 © 2010 by The University of Chicago

— 10 —

Prawo i Współczesna Magister Hukum 4

TESIS

**PENGAWASAN DAN TINDAKAN HUKUM TERHADAP  
PERATURAN DAERAH BIDANG PAJAK DAN RETRIBUSI  
DAERAH YANG BERMASALAH**



Disusun oleh :

Rischa Octavia Wisnu Wardana (061130)

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA**

**2008**



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

PROGRAM PASCA SARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

PENGESAHAN TESIS

**Nama** : Rischa Octavia Wisnu Wardana  
**Nomor Mahasiswa** : 06.1130/PS/MIH  
**Konsentrasi** : Hukum Bisnis  
**Judul Tesis** : Pengawasan dan Tindakan Hukum terhadap  
Peraturan Daerah Bidang Pajak dan Retribusi Yang  
Bermasalah

**Nama Pembimbing**

**Tanggal**

**Tanda Tangan**

**Dr. Gunarto Suhardi, SH**

**10 April 2008**

**Y. Sri Pudyatmoko, SH, M.Hum** **10 April 2008**



UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA

PROGRAM PASCA SARJANA

PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

### PENGESAHAN TESIS

**Nama** : Rischa Octavia Wisnu Wardana  
**Nomor Mahasiswa** : 06.1130/PS/MIH  
**Konsentrasi** : Hukum Bisnis  
**Judul Tesis** : Pengawasan dan Tindakan Hukum terhadap Peraturan Daerah Bidang Pajak dan Retribusi Yang Bermasalah

**Nama Penguji**

(Ketua)	Tanggal
Dr. Gunarto Suhardi, SH	8 Mei 2008

**Tanda Tangan**  
.....  
.....

(Sekretaris)	
Y. Sri Pudyatmoko, SH. M.Hum	8 Mei 2008

.....  
.....  
.....

(Anggota)	
Sumyar, SH. M.Hum	8 Mei 2008

**Ketua Program Studi**

*[Signature]*

**Prof.Dr.Endang Sumiarni SH. M.Hum**

## **KEASLIAN PENELITIAN**

Sejauh yang penulis ketahui berdasarkan penelusuran yang penulis lakukan di perpustakaan Pasca Sarjana Universitas Atmajaya Yogyakarta pada tanggal 15 Desember 2007 belum ada yang menulis penelitian mengenai “Pengawasan dan tindakan hukum terhadap peraturan daerah tentang pajak dan retribusi daerah yang bermasalah”. Namun apabila ada penelitian dengan permasalahan yang sama maka penelitian ini merupakan pelengkap bagi penelitian sebelumnya. Kekhususan dari penelitian ini adalah mengenai pengawasan terhadap peraturan daerah yang dilakukan oleh pemerintah pusat dan mengenai peluang pemerintah daerah dalam melakukan ekstensifikasi pajak.

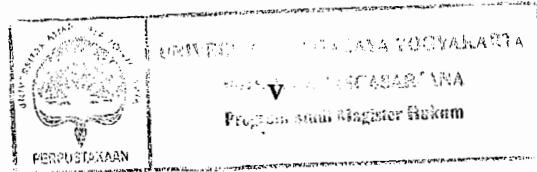
## **INTISARI**

Undang-Undang Pemerintahan Daerah Nomor 32 Tahun 2004 memberikan kesempatan kepada daerah untuk melaksanakan otonomi daerah yang seluas-luasnya hal tersebut dimaksudkan agar daerah dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat, pelayanan umum, dan peningkatan Pendapatan Asli Daerah.

Rumusan permasalahan dari penelitian ini adalah mengenai bagaimana hukum pengawasan dan tindakan hukum terhadap peraturan daerah yang bermasalah dan bagaimana peluang pemerintah daerah dalam melakukan ekstensifikasi pajak daerah. Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif yang menggunakan data sumber hukum sekunder sebagai bahan hukum primer.

Hasil dari penelitian adalah pengawasan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 menggunakan Pengawasan Represif dan Evaluasi Terhadap Peraturan Daerah dan Keputusan Kepala Daerah. Dengan adanya Evaluasi terhadap Peraturan Daerah dan Keputusan Kepala Daerah kemungkinan terjadinya kesalahan dalam pembuatan Peraturan Daerah dapat diminimalisir. Peluang pemerintah daerah dalam memperlitas pungutan pajak dan retribusi tidak boleh bertentangan dengan Undang-Undang Nomor 34 tahun 2000 tentang Pajak dan Retribusi Daerah. Selain itu tidak boleh menyebabkan ekonomi biaya tinggi bagi masyarakat dan pengusaha.

**Kata-kata kunci : otonomi daerah, pengawasan, ekstensifikasi pajak dan retribusi daerah.**



## **ABSTRACT**

The Law of Governance of Number Area 32 Year 2004 giving opportunity to area to execute the area autonomy extensive of the mentioned intended area to can improve the society prosperity, public service, and make-up of Original Earnings of Area. In the case of observation of Number Law 32 Year 2004 using observation

This problems from this research is what will be observation and action punish to by law which is a period to and what will be opportunity of local government conducting ekstensification of area Iease. This research is research normatif law which usitng of law source data the sekunder upon which law the primary

This result from research is Represif and Evaluate to by Law and Regional Leader Decision. With the existence of Evaluation to By Law and Decision of Regional Leader of possibility of the happening of mistake in making by Law earn the minimalize. Opportunity of local government in extending imposition and retribution may not unconstitutional the Number 34 year 2000 about Iease and Area Retribution. Others may not cause the high expense economics for society and entrepreneur.

**Keywords :** autonomy extensive, decision, extending imposition and retribution

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan berkatnya yang dilimpahkan kepada penulis sehingga berhasil menyelesaikan tesis “Pengawasan dan tindakan hukum terhadap peraturan daerah tentang pajak dan retribusi daerah yang bermasalah”

Dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. Gunarto SH dan Bapak Y Sri Pudyatmoko SH, M Humo selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan dorongan sepenuhnya dalam penyusunan tesis.
2. Terimakasih juga kuucapkan kepada kedua orang tua ku yang telah memberikan sport baik moril maupun material serta bimbingan dan doanya yang selalu menyertaiku.
3. Buat kakakku terima kasih atas Saran dan Dukungannya, kau menjadi Inspirasi hidupku, Jalan masih panjang Maju terus jangan Putus asa, Doa ku selalu untukmu.
4. Terima kasih juga penulis ucapan buat Dian Sabrina yang memberikan dorongan dan semangat kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tesis.
5. Teman-teman kostku membantu dalam menyelesaikan tesis.

Semoga amalan baik Beliau tersebut mendapat imbalan dari Tuhan Yang Maha Esa. Akhir kata semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri maupun bagi semua pihak yang memerlukan.

Yogyakarta, 13 Mei 2008

Penyusun

Rischa Octavia Wisnu Wardana

## **DAFTAR ISI**

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	ii
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	iv
<b>INTISARI.....</b>	v
<b>ABSTRACT.....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>DAFTAR ISI.....</b>	ix
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	xii
<b>BAB I. Pendahuluan.....</b>	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Batasan Masalah.....	11
D. Keaslian Penelitian.....	12
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Tujuan Penelitian.....	12
G. Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	17
A. Pengertian Pengawasan Peraturan Daerah.....	17
B. Pengertian Pajak Daerah.....	25
C. Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	31

<b>BAB III. METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>35</b>
A. Jenis Penelitian.....	35
B. Pendekatan.....	35
C. Jenis dan Cara Memperoleh Data.....	
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
A. Pengawasan dan Tindakan Hukum Terhadap Peraturan Daerah Bidang Pajak dan Retribusi Daerah Yang Bermasalah.....	43
a. Arti Pengawasan dan Jenis Pengawasan Yang Digunakan Dalam Undang-undang Pemerintahan Daerah.....	43
b. Pengawasan dan Tindakan Hukum Terhadap Peraturan Daerah Yang Bermasalah.....	49
B. Peluang Pemerintah Daerah Dalam Melakukan Ekstensifikasi Pajak .....	68
a. Pro dan Kontra Peluang Pemerintah Daerah dalam melakukan Ekstensifikasi Pajak Daerah.....	68
b. Ekstensifikasi Pajak dilihat dari Undang-Undang Nomor 34 Tahun 2000 Tentang Pajak dan Retribusi Daerah.....	83
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>102</b>
A. Kesimpulan.....	102
B. Saran.....	104

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR TABEL**

### **Halaman**

<b>Tabel 1.....</b>	<b>49</b>
<b>Tabel 2.....</b>	<b>51</b>
<b>Tabel 3.....</b>	<b>54</b>
<b>Tabel 4.....</b>	<b>70</b>