

**TESIS**  
**PERLINDUNGAN HUKUM DALAM PENEMPATAN TENAGA**  
**KERJA INDONESIA DI MALAYSIA**



**Disusun oleh**

**ARTHUR M. SEMBIRING**  
**No. Mhs: 071172/PS/MIH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2008**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

---

PENGESAHAN TESIS

Nama : ARTHUR MALINTON SEMBIRING  
Nomor Mahasiswa : 07.1172/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Bisnis  
Judul tesis : Perlindungan Hukum Dalam Penempatan Tenaga Kerja  
Indonesia di Malaysia

**Nama Pembimbing**

**Tanggal**

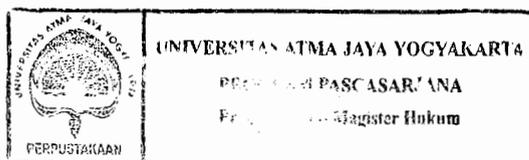
**Tanda tangan**

**Dr. J. Gunarto Suhardi, SH**

29/1/09

**St. Mahendra Soni Indriyo, SH., M.Hum.**

29/1/09





UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCA SARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : ARTHUR MALINTON SEMBIRING  
Nomor Mahasiswa : 07.1172 / PS / MIH  
Konsentrasi : Hukum Bisnis  
Judul Tesis : Perlindungan Hukum Dalam Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Malaysia

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
(Ketua) Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H.	29/11/09	
(Sekretaris) St. Mahendra Soni Indriyo, SH., M.Hum.	29/11/09	
(Anggota) Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, SH.M.Hum	29/11/09	



Ketua Program Studi

Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum.

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

Penulis menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Sepanjang sepengetahuan penulis, permasalahan hukum yang diteliti belum pernah ditulis oleh penulis lain (bukan duplikasi), jika ternyata ada sebagian isi dari tesis ini yang serupa / mirip dengan hasil karya penulis lain tanpa penulis sebutkan sumber kutipannya, maka hal ini adalah suatu kebetulan semata yang tidak disengaja. Penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku apabila di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain.

Yogyakarta, 20 Desember 2008

Yang menyatakan,

Arthur Malinton Sembiring

## KATA HANTAR

Pertama-tama penulis ingin memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas selesainya tesis dengan judul “Perlindungan Hukum Dalam Penempatan Tenaga Kerja Indonesia di Malaysia”. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata – 2 pada program Pascasarjana, Studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Atmajaya Yogyakarta.

Penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan, dan dapat memberikan suatu tambahan wacana ilmu pengetahuan bagi siapa saja yang membacanya. Penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah mendukung selesainya tesis ini, yaitu kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dibyo Prabowo, M.Sc. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Prof. Dr. Dra. M.G. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Dr. J. Gunarto Suhardi, S.H. selaku Dosen Pembimbing I yang telah sangat baik dan ramah dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan tesis ini dari awal hingga akhir.
4. Bapak St. Mahendra Soni Indriyo, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang dengan baik dan sabar mau memberikan masukan-masukan yang positif dan memperbaiki banyak kesalahan-kesalahan penulis demi penyempurnaan tesis ini.

5. Seluruh dosen yang telah mengajar penulis selama setahun di Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak dan Ibu tercinta di Medan yang telah memberikan bantuan doa, motivasi dan semangat selama masa studi dan penyusunan tesis ini.
7. Kakak Anita, Abang Andi, Abang Hendra dan Adik Astri, yang terus mendukung penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
8. Semua teman-teman kuliah penulis selama kuliah di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Penulis benar-benar senang telah mengenal kalian semua dan tidak akan melupakan masa-masa susah maupun senang yang telah kita lalui bersama.
9. Semua orang-orang lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah mendukung penulis selama menjalani kuliah di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis terbuka untuk menerima segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan tesis ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Yogyakarta, 20 Desember 2008

Arthur Malinton Sembiring

## DAFTAR ISI

Halaman judul	i
Halaman pengesahan dosen pembimbing	ii
Halaman pengesahan tim penguji	iii
Halaman pernyataan	iv
Intisari	v
Abstract	vi
Kata pengantar	vii
Daftar isi	ix
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Batasan Masalah	9
D. Batasan Konsep	10
E. Keaslian Penelitian	13
F. Manfaat Penelitian	13
G. Tujuan Penelitian	13
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum mengenai Pekerja/buruh	15
B. Hubungan kerja	17
C. Globalisasi dan Pekerja Migran Internasional	21
D. Penempatan Tenaga kerja	23
E. Penempatan Tenaga Kerja Ke Luar Negeri	24

F. Perlindungan Hukum bagi TKI Menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan Dan Perlindungan TKI Di Luar Negeri	31
G. Konvensi Internasional Tentang Perlindungan Hak Setiap Buruh Migran Berdasarkan Konvensi International Labour Organization (ILO)	40
<b>BAB III: METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian	49
B. Pendekatan	49
C. Bahan Hukum	50
D. Analisis Hukum	54
<b>BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Perlindungan Hukum Dalam Penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Malaysia meliputi pra penempatan, penempatan dan purna penempatan	57
B. Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya pelanggaran hukum dalam penempatan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Malaysia meliputi pra penempatan, penempatan dan purna penempatan	98
<b>BAB V: KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan	101
B. Saran	104
Daftar Pustaka	106

## INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah perlindungan hukum bagi Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Malaysia meliputi pra penempatan, penempatan dan purna penempatan. dan faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya pelanggaran hukum dalam penempatan TKI di Malaysia meliputi pra penempatan, penempatan dan purna penempatan Hal ini dikarenakan aturan perlindungan hukum bagi TKI yang masih belum dapat diterapkan secara maksimal karena belum mencakup setiap aspek perlindungan hukum bagi TKI meliputi prapenempatan, penempatan dan purna penempatan, sedangkan pelanggaran hukum dalam penempatan TKI di Malaysia di masa sekarang amat potensial untuk terjadi.

Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, yaitu penelitian yang berfokus pada norma hukum positif. Penelitian ini meneliti hukum positif berupa peraturan perUndang-undangan yang mengatur tentang Perlindungan Hukum dalam penempatan TKI. Penelitian ini menggunakan pendekatan sosiologi hukum, dan pendekatan politik hukum. Hasil pendekatan sosiologi hukum, dan pendekatan politik hukum menjadi dasar untuk menentukan bagaimana sebaiknya hukum di Indonesia mengatur untuk memberikan perlindungan hukum terhadap pihak yang dirugikan karena adanya pelanggaran hukum dalam penempatan Tenaga Kerja Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peraturan hukum yang mengatur mengenai perlindungan hukum dalam penempatan TKI di Malaysia meliputi pra penempatan, penempatan dan purna penempatan telah memadai dan secara vertikal maupun horizontal tidak ada pertentangan. Faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya pelanggaran hukum dalam penempatan TKI di Malaysia meliputi prapenempatan yaitu maraknya praktik percaloan dalam proses perekrutan calon TKI, penempatan yaitu selama dalam penempatan ditempatkan tidak sesuai dengan perjanjian kerja dan purna penempatan yaitu Terminal 3 Bandara Soekarno Hatta belum dapat merealisasikan konsep awal tentang diperlukannya Terminal 3 sebagai bagian dari upaya perlindungan terhadap TKI.

**Kata kunci** : perlindungan hukum, tenaga kerja Indonesia, pra penempatan, penempatan dan purna penempatan.

## ABSTRACT

This thesis aims to find out how is the legal protection for Indonesian labour (TKI) at Malaysia that covering pre placement, placement, and post-placement, and the factors that causing the law violation in order to TKI's placement at Malaysia that covered pre placement, placement and post-placement. This is because the law of TKI's protection that still has not been implemented maximally because it is not covering the law protection aspects for TKI that consist of pre-placement, placement and post-placement, while the law violation in order to TKI's placement at Malaysia today was potentially occurs.

This thesis is a normative legal research by studying many legal literature and which is focusing to positive law norms. This thesis is using Statue Approach and law politic approach. The result of Statue Approach and law politic approach will be the basic to determine how is the law in Indonesia should be arranged to give the legal protection for a party that is suffering a loss because presence of law violation in the placement of Indonesian.

The research result is presenting that the law rule that ruling about law protection in order to TKI' s placement at Malaysia pre-placement, placement and post-placement has been enough and both of vertically and horizontally is no-conflict The factors that causing law violation in order to TKI's placement at Malaysia is pre-placement through the most of intermediary in TKI's recruitment process, in placement process that is not compatible with the agreement and the post-placement is The Terminal 3<sup>rd</sup> of Soekarno Hatta cannot realizing the earlier concept about the importance of Terminal 3<sup>rd</sup> as a parts of protection to TKI's.

Keywords : law protection, Indonesian labour, pre placement, placement, and post- placement