

TESIS

**KEPASTIAN HUKUM JAMINAN SOSIAL TENAGA KERJA
BAGI TENAGA KERJA YANG MELAKUKAN PEKERJAAN
DI LUAR HUBUNGAN KERJA**



EPHRAIM JEREMIA KATIANDAGHO CARAEN
NIM : 09.1321/PS/MIH

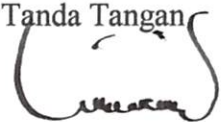
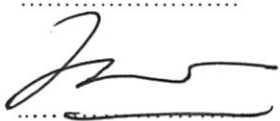
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2010



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING

Nama : EPHRAIM JEREMIA KATIANDAGHO CARAEN
Nomor Mahasiswa : 09.1321/PS/MIH
Konsentrasi : HUKUM BISNIS
Judul Tesis : KEPASTIAN HUKUM JAMINAN SOSIAL TENAGA KERJA
BAGI TENAGA KERJA YANG MELAKUKAN PEKERJAAN
DI LUAR HUBUNGAN KERJA

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Prof. Dr. Dra. Endang Sumiarni, SH., M.Hum. 4 / 6 
Iswantiningsih, SH., MS. / 6 



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCA SARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN DOSEN PENGUJI

Nama : EPHRAIM JEREMIA KATIANDAGHO CARAEN
Nomor Mahasiswa : 09.1321/PS/MIH
Konsentrasi : HUKUM BISNIS
Judul Tesis : KEPASTIAN HUKUM JAMINAN SOSIAL TENAGA KERJA
BAGI TENAGA KERJA YANG MELAKUKAN PEKERJAAN
DI LUAR HUBUNGAN KERJA

Nama Penguji	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. E. Sundari, SH., M.Hum.	3 - Oktober - 2010	
Iswantiningsih, SH., MS.	4 Oktober 2010	
Ima Indra Dewi, SH., M.Hum.	4 Oktober 2010	

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Hukum,

Bambang Riyanto, SH., M.Hum

PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa tesis dengan judul “Kepastian Hukum Jaminan Sosial Tenaga Kerja bagi Tenaga Kerja yang Melakukan Pekerjaan di Luar Hubungan Kerja” adalah benar-benar hasil karya penulis sendiri dan bukan merupakan duplikasi dari karya tulis orang lain yang telah ada sebelumnya. Seluruh kutipan yang berasal dari literatur, makalah, peraturan perundang-undangan dan *website* telah dicantumkan sumbernya. Jika di kemudian hari ditemukan adanya ketidaksesuaian fakta dengan pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima segala konsekuensi hukum sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Yogyakarta, September 2010

Penulis,

Ephraim Jeremia Katiandagho Caraen

INTISARI

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengkaji dan menganalisis kepastian hukum penyelenggaraan jaminan sosial tenaga kerja bagi tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja serta untuk menemukan pengaturan yang sebaiknya diterapkan dalam penyelenggaraan jaminan sosial tenaga kerja bagi tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif, menggunakan pendekatan perundang-undangan serta pendekatan politik hukum. Hasil penelitian menemukan bahwa penyelenggaraan jaminan sosial tenaga kerja bagi tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja belum menjamin adanya kepastian hukum sehingga pengaturannya perlu diperbaiki, mengikuti prinsip-prinsip hukum yang berlaku menyangkut jaminan sosial, baik dalam Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1992 tentang Jaminan Sosial Tenaga Kerja, Kitab Undang-Undang Hukum Perdata serta Kitab Undang-Undang Hukum Dagang.

Kata kata kunci : jaminan sosial tenaga kerja, tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja.

ABSTRACT

This research aims to studying and analyzing the legal certainty in the management of employee social security for the self-employed and finding a rule which better be applied in management of employee social security for the self-employed. The kind of this research is normative research, used the statute approach and the politics of law approach. This research found that the management of employee social security for the self-employed does not have a legal certainty yet. Therefore, it's arrangement must be better improved, following the applicable law principles concerning social insurance, according to the rule of Act Number 3 Years 1992 about Employee Social Security, Civil Code and Commercial Code.

Keywords : employee social security, the self-employed.



KATA PENGANTAR

Hormat, pujian dan pengagungan patut dipersembahkan kepada Maha Besar Allah Bapa di dalam nama Yesus Kristus, Tuhan sumber segala hikmat, yang telah melimpahkan kasih karunia, anugerah dan kebaikan-Nya sehingga penulis dapat melakukan sebuah penelitian ilmiah dan mengumpulkan serta menyusun hasil penelitian tersebut dalam bentuk tesis. Tesis ini dibuat sebagai salah satu syarat akademik guna memperoleh gelar *Magister of Humaniora* pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Kepastian Hukum Jaminan Sosial Tenaga Kerja bagi Tenaga Kerja yang Melakukan Pekerjaan di Luar Hubungan Kerja adalah sebuah judul yang penulis pilih berdasarkan ketertarikan dan keingintahuan penulis pada aspek ketenagakerjaan, ditinjau dari sudut pandang yang berbeda. Selama ini, tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja hampir terluput dari perhatian pemerintah dan akademisi. Tidak banyak yang mengerti bahwa seperti halnya pekerja/buruh atau pegawai/karyawan baik yang bekerja pada instansi swasta maupun pemerintah, tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja juga mempunyai resiko yang cukup berat ketika melakukan pekerjaannya. Di sisi lain, hukum pada tataran nasional maupun internasional memberi ruang terhadap perlindungan tenaga kerja yang melakukan pekerjaan di luar hubungan kerja, yang pada dasarnya melakukan usaha secara mandiri pada sektor ekonomi informal.

Penulis sangat menyadari bahwa keberhasilan yang diraih selama penulis menjalani pendidikan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta ini tidak terlepas dari doa, motivasi, bimbingan dan bentuk perhatian lainnya baik secara moral maupun materi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan menggunakan media karya tulis ilmiah ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya, secara berturut-turut kepada :

1. Bapak Bupati dan Bapak Wakil Bupati serta seluruh jajaran Pemerintah Kabupaten Kepulauan Sangehe yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Bapak Ir. A. Koesmargono, M.CM, Ph.D, Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, SH., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
4. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum., Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
5. Bapak B. Bambang Riyanto, SH., M.Hum., Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
6. Ibu Prof. Dr. Dra. M. G. Endang Sumiarni, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I;
7. Ibu Dr. E. Sundari, SH., M.Hum., selaku Ketua Tim Penguji;

8. Ibu Iswantiningsih, SH., MS., selaku Dosen Pembimbing II sekaligus Anggota Tim Penguji;
9. Ibu Ima Indra Dewi, SH., M.Hum., selaku Anggota Tim Penguji;
10. Bapak/Ibu Dosen, Pegawai Administrasi dan Perpustakaan pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarana Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
11. Teman-teman Angkatan September 2009 Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta : Mas Bayu, Pak Aji, Pak Ferdinand, Pak Bimo, Samuel, Dimas, Gusti, Mbak Erna, Rina, Chintya dan Agnes serta “senior kembar” Merlin dan Melki;
12. Keluarga besar tercinta yang dengan penuh kasih sayang dan ketulusan selalu menopang perjuangan penulis dalam doa dan dana : Mama & Daddy, Papa Akang Make & Mama Akang Ema, Mama Ara Nae & Papa Ara John, Papa Ara Rivo & Mama Ara Maria, Mama Ara Betty & Papa Ara Raffles, Mama Ari Efie & Papa Ari Sati, Bude Iswarty, Om Yoyok dan Om Dion, Kak Marthen & Kak Mestina serta keponakan Catherine, adik-adik Adisty dan Christian yang selalu setia menemani dan membantu penulis selama pendidikan di dalam suka dan duka, sepupu-sepupu Kak Adry, Kak Fien, Leita, Vivi, Johary, Maria, Mario, Theno, Wawan, Ayub, Kristopher, Zenna, Marthin, Fydel, Nevel, Grace, Wiwin dan Franklin, juga penghormatan yang tidak akan pernah berakhir bagi orang-orang terkasih yang telah mendahului, pulang ke rumah Bapa di Sorga : Tete’, Nene’, Ibu, dan Papa Embo Sam;

13. Lettu Arh. Helmy Ariansyah, sahabat yang telah “mempertemukan” Universitas Atma Jaya Yogyakarta dengan penulis serta AKP Sugandi, S.IK., saudara, sahabat dan penolong yang selalu ada pada saat yang tepat;
 14. Bapak Drs N. Bawengan, MBA., Ibu Dra. O. A. Makasidamo, Ibu Dra. E. Mamosey, Ibu J. A Budiman SH., MM., dan Bapak Drs. R. E Karlos., M.Si., untuk segala doa, dorongan, nasihat, ilmu bahkan dana yang telah diberikan dengan penuh ketulusan, menjadikan perjuangan ini terasa menjadi lebih ringan;
 15. Bapak H.Usman Rappe, SE., Bapak Faldhie Boesalim, SE., dan Ibu Merry Taroreh SE.Ak., serta seluruh keluarga besar PT. JAMSOSTEK (Persero) Cabang Sulawesi Utara untuk setiap masukan dan pengetahuan yang telah diberikan;
 16. Mas Heri Eko Setiawan, SE., Mas Anton Hardianto, SH., Calvin Sembiring, SH., serta keluarga besar Direktorat Jendral Pembinaan Hubungan Industrial dan Jaminan Sosial Tenaga Kerja Kementerian Tenaga Kerja dan Transmigrasi Republik Indonesia, untuk setiap ilmu dan data penelitian yang telah diberikan;
 17. Keluarga besar Gereja Keluarga Allah Jogja, secara khusus Pastor Jonatan dan Nita Setiawan serta keluarga besar Komsel Bergengsi yang telah menjadi keluarga baru selama penulis berada di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta;
- serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa memberkati dengan berlimpah setiap kebaikan yang telah pernah Bapak, Ibu, Saudara-Saudari taburkan kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini belum sempurna. Oleh karena itu, penulis akan sangat berterima kasih untuk segala kritik dan saran guna penyempurnaan tulisan ini. Penulis juga berharap, di kemudian hari akan ada penelitian lain yang dapat melengkapi penulisan ini sehingga akan bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, September 2010

Penulis



DAFTAR ISI

JUDUL	i
PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN	iv
INTISARI.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Batasan Masalah	7
D. Keaslian Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	12
F. Tujuan Penelitian	14
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
A. Tinjauan Pustaka	17
1. Tinjauan tentang Kepastian Hukum	17
2. Tinjauan tentang Jaminan Sosial Tenaga Kerja	23
3. Tinjauan tentang Hubungan Kerja	35

B. Landasan Teori	40
1. Teori tentang Peraturan Perundang-undangan	40
2. Teori tentang Asuransi	49
3. Perkembangan Negara Jaga Malam (<i>Nachwachterstaat</i>) dan Negara Kesejahteraan (<i>Welvaarstaat</i>)	67
BAB III METODE PENELITIAN	72
A. Jenis Penelitian	72
B. Pendekatan	72
C. Bahan Hukum	73
D. Analisis Data	75
1. Deskripsi Hukum Positif	76
2. Sistematisasi Hukum Positif	79
3. Analisis Hukum Positif	83
4. Interpretasi Hukum Positif	84
5. Menilai Hukum Positif	84
E. Penarikan Kesimpulan	85
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	86
A. Kepastian Hukum Penyelenggaraan Jaminan Sosial Tenaga Kerja Bagi Tenaga Kerja yang Melakukan Pekerjaan di Luar Hubungan Kerja.....	95
1. Permen Nakertrans RI No. PER-24/MEN/VI/2006 tentang Pedoman Penyelenggaraan Program Jamsostek bagi TK-LHK	107

2. Prinsip Kepesertaan Program Jamsostek bagi TK-LHK yang Bersifat Sukarela	117
B. Pengaturan terhadap Penyelenggaraan Jaminan Sosial Tenaga Kerja bagi Tenaga Kerja yang Melakukan Pekerjaan di Luar Hubungan Kerja	146
BAB V PENUTUP	153
A. Kesimpulan	153
B. Saran	155
DAFTAR PUSTAKA	157

