

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELARANGAN DAN
PENGHAPUSAN BENTUK-BENTUK PEKERJAAN
TERBURUK BAGI PEKERJA ANAK DI KOTA BANDUNG
(Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)



Disusun Oleh:

Yohanes Mangara Uli Simarmata

NPM : 11 05 10534
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis (PK1)

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2015

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELARANGAN DAN
PENGHAPUSAN BENTUK-BENTUK PEKERJAAN
TERBURUK BAGI PEKERJA ANAK DI KOTA BANDUNG
(Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)



Disusun Oleh:

Yohanes Mangara Uli Simarmata

NPM : 11 05 10534
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis (PK1)

Telah Disetujui Untuk Ujian Pendararan

Dosen Pembimbing I

Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum.

Tanggal

: 18/6 '2015

Tanda Tangan:



Dosen Pembimbing II

N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum.

Tanggal

: 18/6 - 2015

Tanda Tangan:



**HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELARANGAN DAN
PENGHAPUSAN BENTUK-BENTUK PEKERJAAN
TERBURUK BAGI PEKERJA ANAK DI KOTA BANDUNG
(Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 10 Juli 2015
Tempat : Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, SH., M.Hum.
Sekretaris : Fx. Suhardana, SH.,MH.
Anggota : N. Budi Arianto Wijaya, SH., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



E.X. Endro Susilo, S.H. LL.M.

HALAMAN MOTTO

“Dan apa saja yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan,
kamu akan menerimanya”

-Matius 21:22-

“Iman adalah dasar dari segala sesuatu yang kita harapkan dan bukti dari
segala sesuatu yang kita lihat”

-Ibrani 11:1-

“Dalihan Na Tolu”

-Falsafah Suku Batak-

“Bila kaum muda yang telah belajar di sekolah dan menganggap dirinya
terlalu tinggi dan pintar untuk melebur dengan masyarakat yang bekerja
dengan cangkul dan hanya memiliki cita-cita sederhana, maka lebih baik
pendidikan itu tidak diberikan sama sekali”.

-Tan Malaka-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penulisan Hukum/Skripsi ini dipersembahkan untuk mereka yang tersayang dan tercinta:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menyertai dalam setiap langkah kehidupan penulis dan memberikan kasih serta berkat yang berkelimpahan.
2. Bapak Togar Simarmata dan Ibu Tianur M B Sinaga, Saudara perempuan (Yani Fiv Bien Viresa Simarmata, Nathasya Yuliend Simarmata) dan Saudara Laki-Laki (Elgotam Gamaliel Simarmata dan Abraham Surya Angelo Simarmata).

KATA PENGANTAR

Terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELARANGAN DAN PENGHAPUSAN BENTUK-BENTUK PEKERJAAN TERBURUK BAGI PEKERJA ANAK DI KOTA BANDUNG (Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)**” dengan lancar, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak DR. G. Sri. Nurhartanto, SH., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak F X. Endro Susilo, S.H. LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. dan Bapak N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Pembimbing II yang dengan sabar membimbing dan memberikan saran yang bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Y. Hartono, SH., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan penulis selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Keluarga Besar Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Bandung, khususnya Ibu Sri Astrid K selaku Kepala Seksi Norma Kerja yang telah memberikan memberikan berbagai informasi, sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini dengan lancar.

6. Keluarga Besar Yayasan Mitra Sekolah Rakyat, SMP Terbuka Induk SMP 36 Bandung, dan Pekerja Anak di Sektor Alas Kaki Cibaduyut khususnya Bapak Ating Hidayat S.IP selaku Ketua Yayasan dan Pengelola SMP Terbuka Induk SMP 36 Bandung yang telah memberikan berbagai informasi, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini dengan lancar.
7. Bapak Togar Simarmata dan Ibu Tianur M B Sinaga selaku bapak dan ibu penulis yang senantiasa memberikan dukungan baik moril maupun materiil serta doa kepada penulis.
8. Saudara Perempuan penulis (Yani Fiv Bien Viresa Simarmata dan Nathasya Yuliend Simarmata) dan Saudara Laki-Laki (Elgotam Gamaliel Simarmata dan Abraham Surya Angelo Simarmata) yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk segera menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.
9. Keluarga Besar Padukuhan Jimatan dan Kawan-kawan Kelompok KKN ke-66 Kelompok 69 (Aji, Ias, Benny, Oki, Lita, Cici, dan Gita).
10. Penghuni Apartemen Ceria a.k.a Pusat Studi Welfare : Nicolaus Bela Marzelo Negro, Sugen Tabalubun dan penulis sendiri yang selalu berbagi tawa dan canda serta bertukar pikiran selama menempuh kuliah di Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta.
11. Kawan-kawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih atas semangat dan dukungan yang diberikan.
12. Last but not least, Welfare Squad: Ibel, Uge, Hendri, Dani, Ega, Apip, Felix Avian, Iron, Atno, Turnip, Putri, Lia, dan Galuh. “Clean Your Soul, Let’s Get Lost and Sleep Under Star”. Ayooo... kapan kita tualang lagi?!

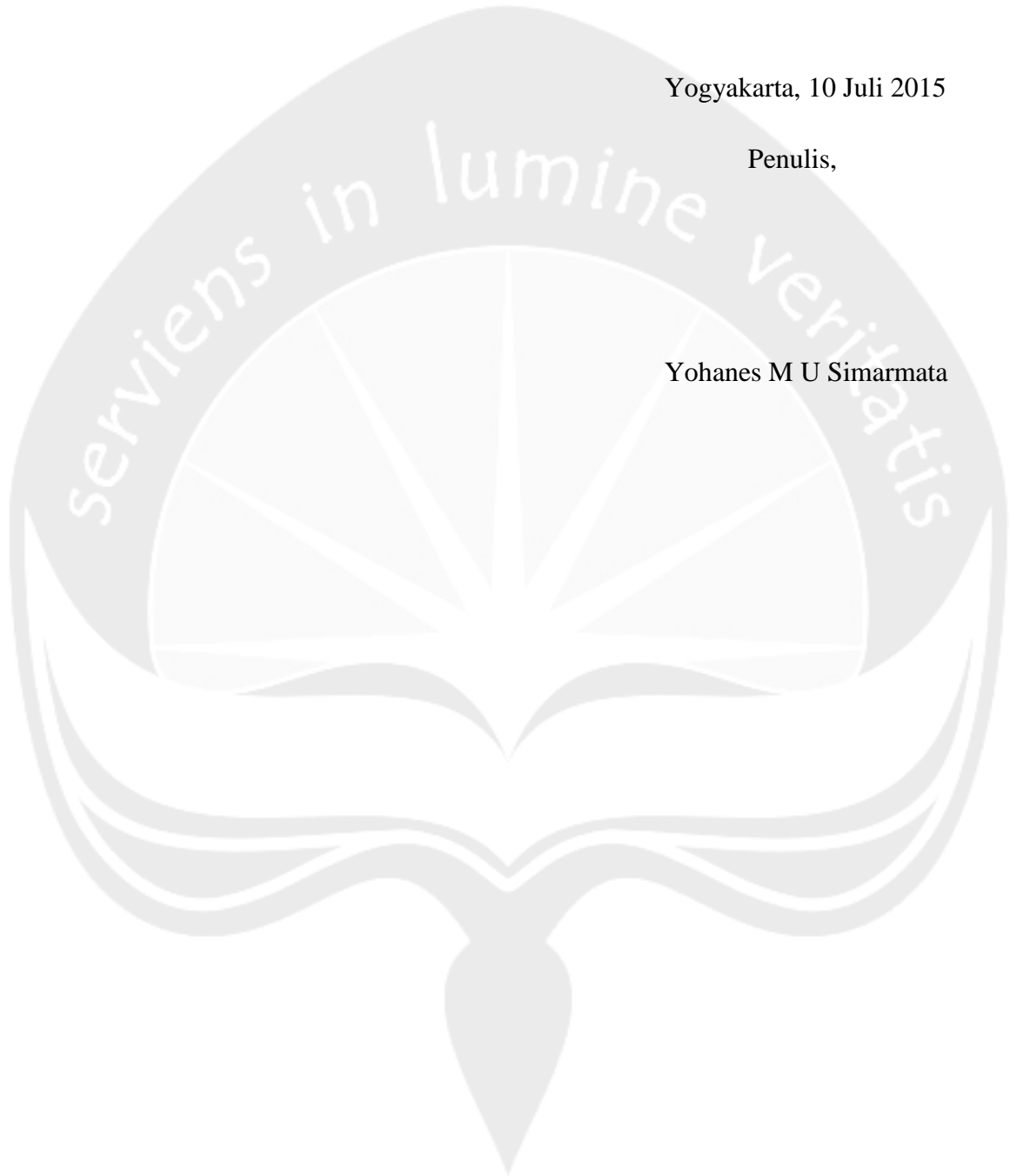
Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum pada umumnya, khususnya bidang ketenagakerjaan. Penulis menyadari bahwa dalam pembuatan penulisan hukum/skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan karena keterbatasan waktu dan

kondisi subyektif penulis. Oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi perbaikan ke arah kesempurnaan.

Yogyakarta, 10 Juli 2015

Penulis,

Yohanes M U Simarmata



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
PERNYATAAN KEASLIAN	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoritis	8
2. Manfaat Praktis	8
E. Keaslian Penelitian	8
F. Batasan Konsep	13
1. Implementasi	14
2. Kebijakan	14
3. Pelarangan	14
4. Penghapusan	14

5. Pekerjaan Terburuk Bagi Anak	14
6. Anak	15
7. Pekerja Anak	15
G. Metode Penelitian	15
1. Jenis Penelitian	15
2. Sumber Data	16
3. Metode Pengumpulan Data	18
H. Sistematika Penulisan	21

**BAB II PELAKSANAAN KEBIJAKAN PELARANGAN DAN
PENGHAPUSAN BENTUK-BENTUK PEKERJAAN TERBURUK
UNTUK ANAK DI KOTA BANDUNG (Studi Kasus Sentra Industri
Alas Kaki Cibaduyut)**

A. Tinjauan Tentang Implementasi Kebijakan Publik	
1. Pengertian Kebijakan Publik	22
2. Implementasi Kebijakan Publik	26
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kebijakan Publik	29
B. Tinjauan Tentang Pelarangan Dan Penghapusan Bentuk Bentuk Pekerjaan Terburuk	
1. Bentuk-Bentuk Pekerjaan Terburuk	31
2. Pelarangan Dan Penghapusan Bentuk-Bentuk Pekerjaan Terburuk.....	35
C. Tinjauan Tentang Pekerja Anak	
1. Pengertian Umum Tentang Anak	39
2. Pengertian Pekerja Anak	41
3. Faktor-Faktor Pendorong Anak Bekerja	43

4. Hak-Hak Anak	47
D. Implementasi Kebijakan Pelarangan dan Penghapusan Bentuk-Bentuk Pekerjaan Terburuk Bagi Pekerja Anak Di Kota Bandung (Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)	50
E. Kendala Implementasi Kebijakan Pelarangan dan Penghapusan Bentuk-Bentuk Pekerjaan Terburuk Bagi Pekerja Anak Di Kota Bandung (Studi Kasus Sentra Industri Alas Kaki Cibaduyut)..	69
.....	69
BAB III PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1: Jawaban Responden Mengenai Jenis Kelamin dan Umur	60
Tabel 2: Jawaban Responden Mengenai Jenis Pekerjaan	62
Tabel 3: Jawaban Responden Mengenai Alasan Bekerja	63
Tabel 4: Jawaban Responden Mengenai Tingkat Kenyaman Bekerja	65
Tabel 5: Jawaban Responden Mengenai Keinginan Terus Bekerja.....	67
Tabel 6: Jawaban Responden Mengenai Keinginan Melanjutkan Pendidikan	68

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum/skripsi ini merupakan karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum ini terbukti merupakan hasil plagiasi atau duplikasi dari penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 10 Juli 2015

Yang Menyatakan,

Yohanes M U Simarmata

ABSTRACT

This law research entitled Implementation of Policies Prohibition and Elimination of the Worst Jobs Forms of Child Labour in Bandung (Case Study in Centers Footwear Cibaduyut). The legal issues within this research is how the implementation of policies prohibition and elimination of the worst forms of child labor and what constraints that affect the implementation of policies prohibition and elimination of the worst forms of child labor. The type of this research is empirical law research by conducting field research to obtain primary data as the main data and researching the literature to obtain secondary data. The analytical methods used in this research is quantitative method. Results of this study can be concluded that the implementation of policies prohibition and elimination of the worst forms of child labor embodied in Bandung Decree of Mayor No 560/Kep.71-Huk/2004 about Handling of Child Labor Action Committee and Section 5 Article (2) Item (H) Bandung Regional Regulation No 10 Year 2012 about Implementation of Child Protection has not been properly implemented. The constraints that affect it, which are: a) constraints from handling of child labor action comitee that is limited capacity and competence, weak performance and coordination; b) constraints from manpower labor that is the lack of data child labor, and weak human resources and non human resources; as well as c) constraints social and economic conditions in Cibaduyut.

Keywords: Implementation, Prohibition and Elimination, Worst Jobs, Child Labor.