

## **SKRIPSI**

### **PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP KONSUMEN PANGAN JAJANAN ANAK DI LUAR LINGKUNGAN SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**GABRIELA CLARA BAKARY**

**N P M : 1005 10329**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**SKRIPSI**

**PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP  
KONSUMEN PANGAN JAJANAN ANAK DI LUAR LINGKUNGAN  
SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SLEMAN**



**Diajukan oleh :**

**GABRIELA CLARA BAKARY**

**N P M : 10 05 10329**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Tekah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Dosen Pembimbing I**

**J. Widjiantoro, SH.MH**

**Tanggal : 30 Juni 2015**

**Tanda tangan : .....**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**PERTANGGUNGJAWABAN PELAKU USAHA TERHADAP**  
**KONSUMEN PANGAN JAJANAN ANAK DI LUAR LINGKUNGAN**  
**SEKOLAH DASAR DI KABUPATEN SLEMAN**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : Senin

**Tanggal** : 13 Juli 2015

**Tempat** : Ruang Dosen Lt. 2 (Ruang Ibu Imma)

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : Dr. Y. Sari Murti W, SH.M.Hum

**Sekretaris** : E. Imma Indra Dewi, SH.M.Hum

**Anggota** : J. Widjiantoro, SH.MH

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**Fx Endro Susilo, SH.,LL.M.**

HALAMAN MOTTO

*Banyaklah rancangan di hati manusia, tetapi  
keputusan Tuhanlah yang tersaksana.*

*(Amsal 19: 21)*

*Karena masa depan sungguh ada, dan  
harapanmu tidak akan hilang.*

*(Amsal 23: 18)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan Hukum/skripsi ini saya persembahkan untuk mereka yang saya cintai:

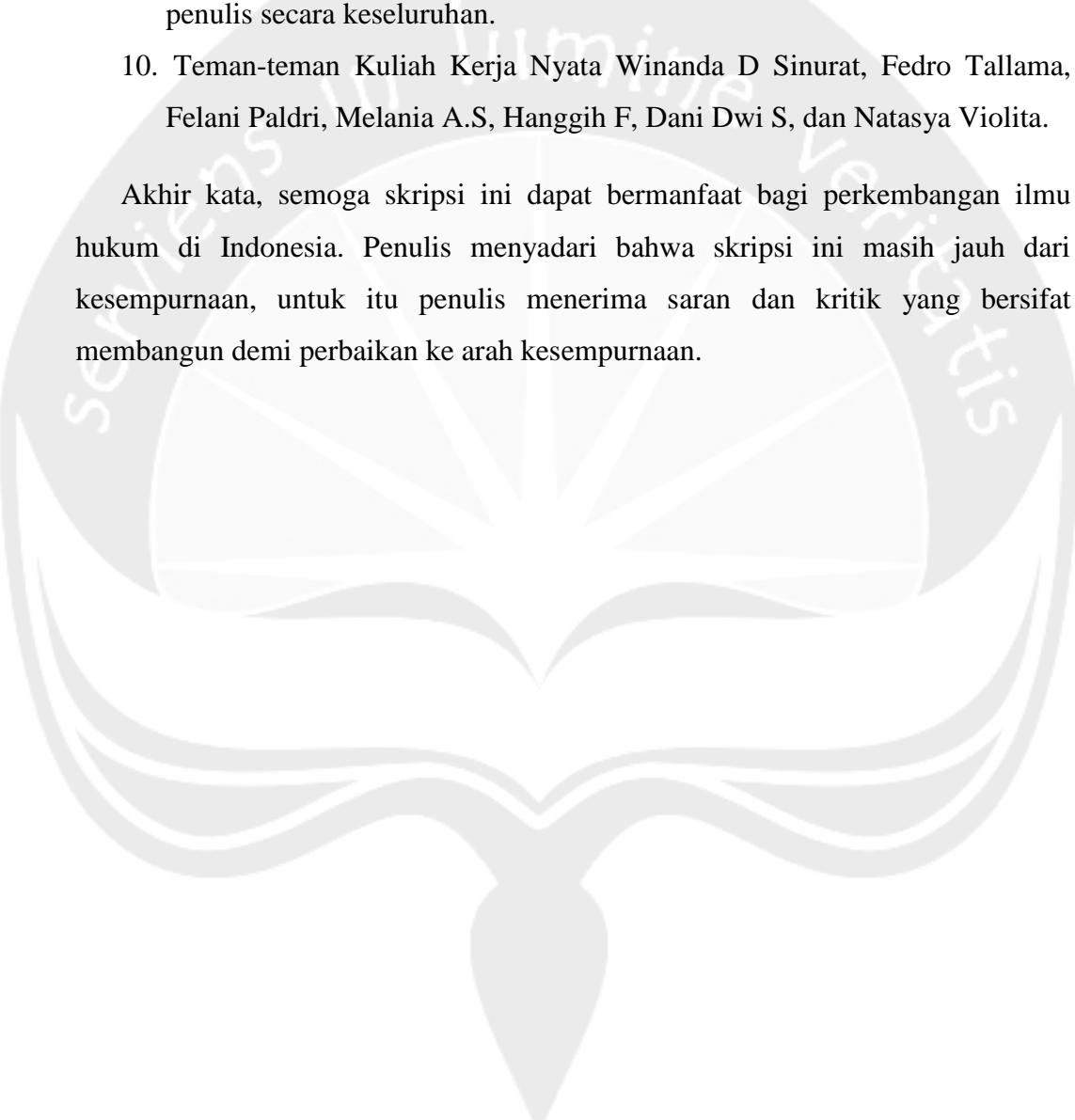
Yesus Kristus yang selalu menjadi kekuatanku, dan

Alm. Max Bakary (Papa) dan Deice Kaunang (Mama)

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Pertanggungjawaban Pelaku Usaha Terhadap Konsumen Pangan Jajanan Anak di Luar Lingkungan Sekolah Dasar di Kabupaten Sleman dengan lancar. Dalam penulisan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H.,LL.M selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak Fx. Endro Susilo, SH.,LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak J. Widjiantoro, SH.MH selaku Dosen Pembimbing, yang telah membimbing penulis dengan baik dan sabar, serta memberikan masukan sehingga skripsi ini selesai dengan lancar.
4. Bapak Suliyono, SH selaku Kepala Pemeriksaan dan Penyidikan Balai Besar POM yang membantu penulis memberikan informasi-informasi yang dibutuhkan sebagai data untuk penulisan skripsi ini.
5. Seluruh Responden yang telah membantu penulis dengan memberikan informasi yang berkaitan dengan penulisan skripsi ini.
6. Almarhum Max Bakary dan Deice Kaunang selaku Orang Tua yang selalu mendampingi, mendoakan dan memberikan semangat. Terutama untuk Alm. Papa dengan setiap kenangan yang ditinggalkan.
7. Peters Hollind Bakary, Feim Carolina Bakary, Angel Claire Bakary, SE dan Rocky Hermanzes Bakary selaku Kakak penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk berusaha dan pantang menyerah.
8. Fanny Meylita Sumapode, Stefanus Sendi, Fatqriatul Quriyah, dan seluruh keluarga besar Bakary Kaunang yang selalu memberikan nasihat dan semangat kepada penulis.

- 
9. Sahabat terbaik Mentyary Palayukan yang senantiasa menemani penulis dari awal hingga selesaiannya penulisan skripsi ini. Teman-teman Universitas Atmajaya Indra Alfa Thio, Ryan Watungada, Anda Lokra, Aminda Bandaso Karurukan, Agung Budi Prasetyo, Felicianus Adi Nugroho, Albertus Joan Nico dan semua yang tidak dapat disebutkan penulis secara keseluruhan.
  10. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata Winanda D Sinurat, Fedro Tallama, Felani Paldri, Melania A.S, Hanggih F, Dani Dwi S, dan Natasya Violita.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum di Indonesia. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis menerima saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan ke arah kesempurnaan.

## ***ABSTRACT***

The title of this essay is accountability of businesses to consumers for food snacks school children outside the neighborhood elementary school in sleman regency. legal issues in this thesis is the seller of the school snacks that do not meet food safety requirement set out in the legislation, so that the school snacks food unsafe for public consumption, especially children. The legal writing methods using empirical law that is the kind of writing that is done directly underlying the fact that happened on the field that focuses on businesses that sell food snacks school children. In practice, businesses do not use the content of harmful substances in the snacks they sell, but the material used exceeds the threshold should be. In addition, businesses and their surroundings, so that the hawker food is so polluted. Based on the study, businesses are less responsible in fulfilling its obligations as entrepreneurs.

*Keyword: Accountability, Businessmen, Consumer*

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan Tim Penguji.....	iii
Halaman Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Abstract .....	viii
Daftar Isi .....	ix
Pernyataan Keaslian .....	xi
BAB. I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian .....	11
E. Keaslian Penelitian .....	12
F. Batasan Konsep .....	16
G. Metode Penelitian .....	18
1. Sumber Data .....	18
a. Bahan Hukum Primer .....	18
b. Bahan HukumSekunder .....	19
2. Cara Pengumpulan Data .....	19
a. Studi Lapangan .....	19
b. Studi Kepustakaan .....	19
3. Lokasi Penelitian .....	19
4. Populasi dan Sampel .....	20
a. Populasi .....	20
b. Sampel .....	20
5. Responden dan Narasumber .....	21
a. Responden .....	21
b. Narasumber .....	22
6. Analisis Data .....	22
H. Sistematika Penulisan .....	23

BAB. II. PEMBAHASAN.....	25
A. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen .....	25
B. Tinjauan Umum Tentang Konsumen dan Pelaku Usaha .....	33
1. Pengertian Konsumen .....	33
2. Konsumen Anak .....	37
3. Pengertian Pelaku Usaha .....	41
4. Pelaku Usaha Pangan Jajanan Sekolah .....	45
C. Tinjauan Umum Tentang Pangan Jajanan Anak Sekolah .....	49
1. Pengertian Pangan .....	49
2. Pengertian Pangan Jajanan .....	50
3. Keamanan Pangan Jajanan Anak Sekolah .....	53
4. Bahan Tambahan Pangan .....	61
D. Pertanggungjawaban Pelaku Usaha .....	69
 BAB. III. PENUTUP .....	.79
A. Kesimpulan .....	79
B. Saran .....	79