



TAXI

1201
Rf
343.04
HAM
04

 UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA PERPUSTAKAAN	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
Diterima :	18 FEB 2004
Inventarisasi :	039/HH/Hd.3/2004
Klasifikasi :	Rf 343.04 /HAM /04
Selesai Diproses . :	

 UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA PERPUSTAKAAN	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA PROGRAM PASCASARJANA Program Studi Magister Hukum
---	--



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
Program Studi Magister Hukum



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

TESIS

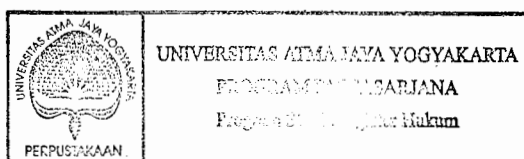
PAJAK PENGAMBILAN DAN PENGOLAHAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C DALAM RANGKA
MENDUKUNG PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN SLEMAN

oleh :

HANDOGO SULISTYO

No. Mhs. : 02.832/PS/MH

UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN DARI SYARAT-SYARAT
GUNA MENCAPAI GELAR MAGISTER ILMU HUKUM
2004





UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Tesis@mbh'2003

TANDA PENGESAHAN TESIS

N a m a : Handogo Sullstyo
Nomor Mahasiswa : 02.832/PS/MH
Konsentrasi : Hukum Bisnls
Judul tesis : Pajak Pengambilan Dan Pengolahan Bahan Gallan
Golongan C Dalam Rangka Mendukung Pendapatan
Asli Daerah DI Kabupaten Sleman

Tanggal,

Tanggal,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

SW. Endah Cahyowati, SH., MS.

Y. Hartono, SH., M.Hum.



PROGRAM
PASCASARJANA
Dr. MG. Endang Sumiarni, Dra., SH., M.Hum.



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

Tesisgmh'2003

TESIS

**PAJAK PENGAMBILAN DAN PENGOLAHAN BAHAN
GALIAN GOLONGAN C DALAM RANGKA
MENDUKUNG PENDAPATAN ASLI DAERAH
DI KABUPATEN SLEMAN**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Handogo Sulisty, SH.
No. Mhs : 02.832/PS/MH

Tesis ini telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji
pada tanggal : 16 Januari 2004

Dewan Penguji :

SW. Endah Cahyowati, SH., MS.

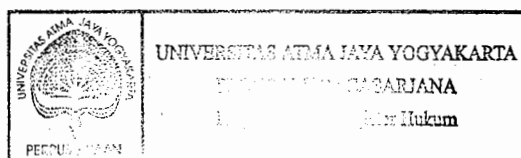
Ketua

Y. Hartono, SH., M.Hum.

Anggota

W. Riawan Tjandra, SH., M.Hum.

Anggota



Kata Pengantar

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karuniaNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “ *PAJAK PENGAMBILAN DAN PENGOLAHAN BAHAN GALIAN GOLONGAN C DALAM RANGKA Mendukung Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Sleman*”.

Dalam penelitian ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dorongan dan perhatian yang tidak ternilai dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Slamet S. Sarwono, MBA, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Ibu Dr. J. Sukmawati, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Ibu Dr. MG. Endang S., Dra, SH, M.Hum, selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
4. Ibu SW. Endah Cahyowati S.H, MS, selaku Dosen Pembimbing I pada penulisan tesis ini yang telah membimbing dan mengarahkan dengan penuh kasih sayang, sampai terselesainya penulisan ini.
5. Bapak Y. Hartono S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing II pada penulisan tesis ini yang telah membimbing dan mengarahkan dengan penuh kasih sayang, sampai terselesainya penulisan ini.
6. Bapak Bambang Riyanto, SH, M.Hum, selaku mantan Ketua Program Magister Ilmu Hukum Program Pasca Sarjana, yang telah memberikan dorongan dan semangat, hingga terselesainya penulisan ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah membagikan ilmunya kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu pada Bagian Administrasi Program Pascasarjana Universitas Atma Jaya yang telah memberikan pelayanan dengan baik kepada penulis.

9. Bapak dan Ibu pada Bagian Perpustakaan Program Pascasarjana dan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah memberikan pelayanan dengan baik kepada penulis.
10. Bapak dan Ibu di Bapeda Kabupaten Sleman yang telah membantu jalannya penelitian.
11. Bapak dan Ibu di Badan Pengelola Keuangan dan Kekayaan Daerah Kabupaten Sleman yang telah membantu jalannya penelitian.
12. Bapak dan Ibu di Kantor Dinas Pertambangan Kabupaten Sleman yang telah membantu jalannya penelitian.
13. Bapak dan Ibu di Pemerintahan Desa Purwobinangun, Kecamatan Pakem, Kabupaten Sleman yang telah membantu jalannya penelitian.
14. Bapak dan Ibu di PT Prasarana Cakrawala Persada yang telah membantu jalannya penelitian.
15. Alm. Bapakku tercinta Sabastianus Sulistyanto Harsudi, B.E. semoga diterima disisi Bapa di surga dan Mamahku tercinta Erum Siti Sulistyanto Harsudi yang selalu memberikan doa restu, dan Adikku yang aku sayangi Elis dan Dani yang selalu memberikan dorongan dan semangat sampai terselesaikannya penulisan tesis ini.
16. Kepada rekan-rekan, angkatan 2001 dan 2002 di Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Ari, Windu, Wisnu, Mbak Dwik, Pak Jiwo, Pak Hartoyo, Pak Rahmat, Pak Sutadi, Mbak Yenni, Desti, Hendry, Didik, Ivon, Enias, Rini, Gede, Prastowo dan rekan-rekan lainnya yang tidak mampu untuk disebutkan satu persatu.
17. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu hingga penulisan tesis ini selesai.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih banyak kekurangannya, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun.

Yogyakarta, Januari 2004

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Persetujuan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Daftar Isi.....	vii
Intisari/ Abstrak.....	x
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Lampiran.....	xii
BAB I. Pendahuluan.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian.....	14
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Keaslian Penelitian.....	15
F. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II. Tinjauan Pustaka.....	17
A. Hak Menguasai Dari Negara Atas Bumi, Air dan Ruang Angkasa.....	17
B. Hak Pengelolaan Tanah Menurut UU No.5 tahun 1960.....	22
1. Latar Belakang Hak Pengelolaan.....	22

2. Pengertian Hak Pengelolaan.....	23
3. Kewenangan dari Hak Pengelolaan.....	26
4. Subjek Hak Pengelolaan.....	27
5. Objek Hak Pengelolaan.....	28
6. Pendaftaran Hak Pengelolaan.....	29
C. Kewenangan Daerah.....	33
1. Pengertian Kewenangan Daerah	33
2. Kewenangan Daerah Untuk Mengelola Sumber Daya Alam	35
D. Pajak Daerah Sebagai Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	43
1. Pendapatan Asli Daerah	43
2. Pajak Daerah	45
a. Pengertian Pajak.....	45
b. Dasar Hukum Pajak.....	47
c. Jenis Pajak.....	47
d. Pajak Daerah	48
e. Kriteria Pajak Daerah.....	50
f. Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan-Bahan Galian Golongan C.....	51
BAB III. Cara Penelitian.....	56
A. Jenis Penelitian.....	56
B. Sumber Data Penelitian.....	57
C. Metode Pengumpulan Data	59

D. Lokasi Penelitian, Narasumber, dan Responden.....	59
E. Metode Analisis Data.....	60
BAB IV. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	62
A. Otonomi Daerah.....	62
B. Pajak Daerah Sebagai Sumber PAD di Kabupaten Sleman.....	68
C. Kegiatan Usaha Penambangan Bahan Galian Golongan C Di Kabupaten Sleman.....	73
1. Pelaksanaan Kegiatan Usaha Penambangan Bahan Galian Golongan C Di Kabupaten Sleman.....	73
2. Pengelolaan Kegiatan Usaha Penambangan Bahan Galian Golongan C Di Kabupaten Sleman.....	86
D. Pengaruh Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan Galian Golongan C Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman.....	93
BAB V. Penutup.....	107
A. Kesimpulan.....	107
B. Saran.....	109

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

LAMPIRAN-LAMPIRAN

INTISARI

Penelitian ini berjudul: *Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan Galian Golongan C Dalam Rangka Mendukung Pendapatan Asli Daerah.*

Penelitian ini dilatar belakangi adanya sumber daya alam berupa bahan galian golongan C yang cukup melimpah, yang dimiliki oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman, maka Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman mempunyai hak untuk mengelola sumber daya alam yang berupa bahan galian golongan C. Dengan kewenangan yang dimilikinya Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman akan mendapatkan uang pemasukan yang berupa pajak daerah.

Kewenangan yang dimiliki oleh Kabupaten Sleman untuk mengelola sumber daya alam bahan galian golongan C merupakan perwujudan berlakunya otonomi daerahnya. Dengan adanya kewenangan daerah untuk mengelola kegiatan usaha penambangan bahan galian golongan C diharapkan dapat mendukung Pendapatan Asli Daerah dari Kabupaten Sleman.

Dari latar belakang tersebut dapat dirumuskan suatu permasalahan sebagai berikut “Apakah pajak pengambilan dan pengolahan bahan galian golongan C dapat mendukung Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman?”

Melalui penelitian hukum empiris untuk memperoleh data primer dan data sekunder yang berupa bahan hukum sekunder dan dianalisis secara kualitatif dengan metode berpikir induktif.

Hasil dari penelitian, yaitu bahwa pajak pengambilan dan pengolahan bahan galian golongan C dapat mendukung Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Sleman, hal ini juga sangat dirasakan oleh Pemerintah Desa Purwobinangun Kec. Pakem, Kabupaten Sleman. Karena Pemerintah Desa Purwobinangun mendapatkan uang pemasukan dari mengkoordinasi pelaksanaan kegiatan usaha penambangan bahan galian golongan C yang ada diwilayahnya. Sedangkan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman mendapatkan uang pemasukan berupa pajak daerah.

Kata Kunci :

1. Kewenangan Daerah
2. Pajak Daerah
3. Pendapatan Asli Daerah

ABSTRACT

This research is entitled: *The Taking and The Processing Tax of C Type Excavated Material In the Framework of Supporting the Regional Original Income.*

The background of this research is formed by the availability of natural resource such as the abundance of C type excavated material, therefore the Regional Government of Sleman Regency has a right to manage the natural resource of C type excavated material, thus the Regional Government of Sleman Regency obtains an income in the form of Regional Tax.

The authority of Sleman Regency to manage the natural resource of C type excavated material is the realization of the prevailing of regional autonomy. By the regional authority to manage the mining activity of C type excavated material, it is expected that this mining activity can support the Regional Original Income of Sleman Regency.

From this background can be drawn a question “Can the taking and the processing tax of C type excavated material support the Regional Original Income of Sleman Regency?”

This research is run using the empirical law research to get the primary and secondary data in the form of secondary law material and is analyzed qualitatively through the inductive thinking method.

The result of this research is that the taking and the processing of C type excavated material can support the regional original income of Sleman Regency. It is also experienced by the government of Purwobinangun Village, Pakem Subdistrict, Sleman Regency. The Purwobinangun Village administration obtains an income by coordinating the execution of mining activity of C type excavated material in its territory. While the government of Sleman Regency obtains an income in the form of Regional Tax.

Key words:

1. Regional Authority
2. Regional Tax
3. Regional Original Income.

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1: Rencana Tata Ruang Wilayah Lereng dan Lembah Merapi.....	75
Tabel 2: Uang Pemasukan dari Hasil Kegiatan Usaha Penambangan BGG C Kepada Pemerintah Desa Purwobinangun.....	90
Tabel 3: Nilai Pasar BGG C.....	95
Tabel 4: Penerimaan Pajak Pengambilan dan Pengolahan BGG C.....	97
Tabel 5: Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Sleman.....	99
Tabel 6: Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sleman.....	100
Tabel 7: Pendapatan Kabupaten Sleman.....	102

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran 1 Peraturan Daerah Kabupaten Sleman No. 16 tahun 1996 tentang Usaha Pertambangan Bahan Galian Golongan C.
2. Lampiran 2 Peraturan Daerah Kabupaten Sleman No. 2 tahun 1998 tentang Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan Galian Golongan C.
3. Lampiran 3 Surat Keputusan Bupati Kabupaten Sleman No. 10/Kep.KDH/A/2003 tentang Penentuan Nilai Pasar Bahan Galian Golongan C.
4. Lampiran 4 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman.
5. Lampiran 5 Surat Ijin Penelitian.