

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**UPAYA KEPOLISIAN DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN**

**TERHADAP ANAK SEBAGAI KORBAN KEJAHATAN KEKERASAN**

**SEKSUAL**



Disusun oleh :

**BONI SATRIO SIMARMATA**

NPM : 110510670  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian  
Sengketa Hukum

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**2015**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### UPAYA KEPOLISIAN DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK SEBAGAI KORBAN KEJAHATAN KEKERASAN SEKSUAL



Diajukan oleh :

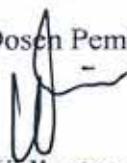
**BONI SATRIO SIMARMATA**

NPM : 110510670  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Peradilan dan Penyelesaian  
Sengketa Hukum

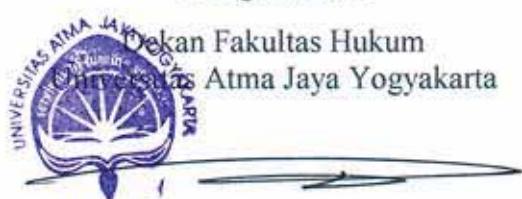
Telah disetujui,

Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 23 September 2014

Dosen Pembimbing,

  
**Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum**

Mengesahkan,

  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta  
  
  
**Fx. Endro Susilo, SH., L.L.M.**

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**UPAYA KEPOLISIAN DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN**  
**TERHADAP ANAK SEBAGAI KORBAN KEJAHATAN KEKERASAN**  
**SEKSUAL**

Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji  
Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 10 Oktober 2014

Tempat : Ruang Dosen, Lantai 2.

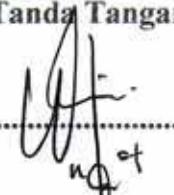
**Susunan Tim Penguji :**

Ketua : Dr. G. Widiartana, SH., M.Hum

Sekretaris : St. Harum Pudjiarto, S.H., M.Hum

Anggota : G. Aryadi, SH. MH.

**Tanda Tangan**

  
.....  
.....  
.....

Mengesahkan,



**Eduro Susilo, SH., LLM.**

**MOTTO :**

**Luka 1:38**

**“Sesungguhnya aku ini adalah hamba Tuhan, jadilah padaku  
menurut perkataan-Mu itu”.**



**“Lebih baik menjadi juragan semut dari pada menjadi anak buah gajah”**

**L. Simarmata**

**“Kepolisian bukan satu-satunya jalan untuk menuju kesuksesan, seburuk  
apapun kamu tetap Anak Bapa Mama dan Adik-Ku Tersayang”**

**Sulastrri Simarmata**

## **Keputusasaan Karna Itu**

**Aku paham dalam hidup ku  
hanya dosa dan pikiran miring  
yang ku punya untuk melihat  
dan mendengar suatu tindakan**

**Saat aku lakukan salah saat itu  
tampilan buta ku pandang jauh di sana  
melibatkan segala gerak halnya imajinasi  
sesuaikan dengan latar yang menampak dalam hayalan**

**Aku mau hilang dari allam ini  
mau lupakan memory ilalang imajinasi  
tapi beta takut isi cadangan menipis habis sudah  
Cuma hanya tangisan air mata teriris merintis**

**Karna ku ayah ibu menangis merunduk malu  
sesalkan beta lupakan hayalan impianya  
kalu bisa ku putar waktu lama itu  
ku tak buat itu semua pikiran iblis jahanam**

**LP. Pondok Rajek**

**Bogor, 16 November 2009**

**Boni Satrio Simarmata**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur dan terima kasih saya panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, Bunda Maria yang selalu memberi saya kekuatan, harapan dan jalan disaat saya merasa sulit dan tidak mampu menghadapi kenyataan dalam hidup ini, dan juga untuk menyelesaikan tugas dan kewajiban saya dalam menulis skripsi saya yang berjudul “Upaya Kepolisian Dalam Memberikan Perlindungan Terhadap Anak Sebagai Korban Dalam Kejahatan Kekerasan Seksual”.

Penulisan hingga penelitian skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan, dukungan serta bimbingan berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini saya juga ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada :

1. Ayah-ku L. Simarmata dan Mamak-ku B. Sinaga yang tiada henti memberi Semangat, Cinta, Doa serta biaya hidup dan sekolah bagi saya hingga hari ini; Kaka-Ku Sulastri Simamata dan Abang Ipar-Ku Elyas Sarmento Limbong, Kaka-Ku Dina Roulina Simarmata, dan Abang-Ku Lesly Fernando Simarmata yang selama ini mendorong dan menyemangati sya untuk terus bediri tegak menerima masa lalu dan hadapi kenyataan dengan Iklas.
2. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, SH., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
3. Bapak Dr. G. Widiartana, S.H., M.Hum. yang dengan sabar dan selalu ada untuk membantu dan membimbing saya dalam melakukan penulisan skripsi ini;

4. Bapak Dr. St. Mahendra Soni Indrio, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing akademik saya yang telah membimbing saya dalam pemilihan dan pengambilan mata kuliah di setiap semester; seluruh dosen Fakultas Hukum yang dengan sabar mendidik saya; seluruh staf Fakultas Hukum dan penjaga parkir serta satpam.
5. Kekasihku ter-Sayang Hasian-Ku Ayu Cahyani Sirait yang selalu setia dan sabar menemani saat saya mengerjakan skripsi serta membantu saya dalam pemulihan pergumulan batin masa lalu dan meyakinkan saya untuk tetap mempunyai Harapan.
6. Keluarga Naposo Bulung Parna yang menjadi keluarga setia dalam suka maupun duka dalam menjalankan aktifitas sehari-hari.
7. Keluarga besar PB Bandung Karate Club, BKC D.I Yogyakarta, khususnya BKC Banten yang selalu menyemangati saya ketika pemikiran dan angan-angan masa lalu terintas. Serta instansi-instansi Karate yang selalu memberikan honorium kepada saya, sehingga saya bisa membayar biaya kuliah, tempat tinggal dan keperluan lainnya.
8. Serta instansi Kepolisian Negara Republik Indonesia yang dulu pernah ada di dalam kehidupan saya.

**Yogyakarta, 23 September 2014**

**Boni Satrio Simarmata**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan hukum / skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika penulisan hukum / skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain,maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 23 September 2014

Yang menyatakan

Boni Satrio Simarmata

## DAFTAR ISI

Judul .....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Motto .....	iv
Kata Pengantar .....	vi
Pernyataan Keaslian .....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Lampiran .....	xi
Abstract .....	xii
<b>BAB I Pendahuluan.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Keaslian Penelitian .....	6
F. Batasan Konsep.....	10
G. Metode Penelitian .....	11
H. Sistematika Penulisan .....	14
 <b>BAB II Tinjauan Tentang Implementasi Ancaman Pidana Terhadap Perdagangan Perempuan Di Bawah Umur .....</b>	<b>15</b>
A. Tinjauan Tentang Pidana dan Pemidanaan.....	15
A.1. Pengertian Pidana.....	15
A.2. Pengertian Tindak Pidana .....	17
A.3. Pengertian Pemidanaan .....	19
A.4. Sistem Pemidanaan.....	22
A.5. Tujuan Pemidanaan.....	29
B. Tinjauan Tentang Tindak Pidana Perdagangan Perempuan di Bawah Umur.....	35

B.1. Pengertian Tindak Pidana Perdagangan Perempuan Di Bawah Umur .....	35
B.2. Modus Operandi Tindak Pidana Perdagangan Perempuan Di Bawah Umur .....	39
B.3. Faktor Penyebab Terjadinya Perdagangan Perempuan di Bawah Umur.....	40
B.4.Sanksi Terhadap Pelaku Tindak Pidana Perdagangan Perempuan Di Bawah Umur.....	49
C. Implementasi Ancaman Pidana dalam Undang-Undang No.21 Tahun 2007 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang ..	58
C.1. Analisis Terhadap Putusan Pengadilan Negeri Yogyakarta No. 31/Pid.Sus/2012/PN.YK .....	58
<b>BAB III Penutup .....</b>	68
A. Kesimpulan .....	68
B. Saran .....	69
Daftar Pustaka .....	70
Lampiran-lampiran	

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Data Kepolisian Mengenai Anak Sebagai Korban Dalam Kejahatan Kekerasan Seksual di D.I Yogyakarta
- Lampiran 2 : Surat Keterangan Penelitian Oleh Polda D.I Yogyakarta
- Lampiran 3 : Surat Keterangan Penelitian Oleh Bapeda D.I Yogyakarta

## **ABSTRACT**

Penelitian ini menjelaskan tentang upaya kepolisian dalam memberikan perlindungan terhadap anak sebagai korban dalam kejahatan kekerasan seksual, yang dimana setiap tahunnya kekerasan seksual terhadap anak semakin marak. Tujuan penelitian ini adalah untuk mencari data mengenai upaya kepolisian dalam memberikan perlindungan terhadap anak sebagai korban kejahatan kekerasan seksual. Penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif yang menerapkan norma hukum. Bahan hukum sekunder sebagai data primer. Itu diperoleh dengan studi literatur termasuk substansi hukum primer yaitu undang-undang, sedangkan bahan hukum sekunder adalah buku, opini hukum, internet, data kepolisian dan wawancara terhadap kepolisian. Dan bahan hukum tersier adalah kamus bahasa Indonesia. Hasil penelitian ini adalah kepolisian melakukan upaya-upaya sebagai berikut, memberikan akses pada lembaga tertentu untuk mendampingi korban dalam proses pemeriksaan perkara di kepolisian. menyediakan ruangan khusus dalam pemrosesan perkara pidananya, bekerjasama dengan lembaga tertentu untuk melakukan pemulihan. Kendala kepolisian yaitu kualitas SDM (Sumber Daya Manusia) dikepolisian masih minim, pihak pelapor yang kurang Pro-Aktif terhadap kepolisian, laporan dari pihak pelapor yang kurang lengkap, anggaran dan akomodasi yang masih minim.

Kata kunci: upaya, kepolisian, anak, korban, kejahatan kekerasan seksual.

## **ABSTRACT**

This study describes the efforts of the police to provide protection to children as victims of crimes of sexual violence. Every year sexual violence against children increasingly widespread. The purpose of this research is to find data on the police efforts in providing protection to children as victims of crimes of sexual violence. This study uses a normative study. Data required in the study of law in the form of materials, both primary legal materials, secondary, and tertiary. Analysis of the data was done by qualitative methods. The results of this study are the police doing the following efforts: providing access to the particular institution to assist the victims in the process of examination of the case in the police; provide a special room in the processing of criminal cases and cooperate with certain agencies to perform recovery. The constraints faced by the police, namely: the quality of the HR (Human Resources) in the police is still minimal, less complainant Pro-Active against police, reports of the lack of complete reporting, budget and accommodations are still minimal.

Keywords