
	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS HUKUM
Tgl.	21 SEP 2005
Referensi	3153/FA/Hd.9/2005
Nilai	Rf 343.04 VIC 05
Selanjutnya	PK 4

	UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA FAKULTAS HUKUM Program Studi Ilmu Hukum
---	--

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KONTRIBUSI PAJAK  
HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
DI KOTA SURAKARTA**



**Disusun oleh :**

**VICTORIA KICKY RESPATI RATNA PUSPITA**

**NPM : 97 05 06322**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan  
Hubungan Internasional**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**Fakultas Hukum**  
**2005**

**PEMERINTAH PROPINSI JAWA TENGAH**  
**BADAN KESATUAN BANGSA DAN PERLINDUNGAN MASYARAKAT**  
Jl. A. Yani No. 160 Telp. 8313122, 8414205  
SEMARANG

Semarang, 10 Nop 2004.

Kepada

Yth. KEPALA DIPENDA  
KOTA SURAKARTA  
DI SURAKARTA

Nomor : 070/ 1927 /XI/2004.  
Sifat :  
Lampiran :  
Perihal : Surat Rekomendasi

Menunjuk surat dari : GUBERNUR DIY  
Tanggal : 8 Nop 2004  
Nomor : 070/9190

Bersama ini diberitahukan bahwa :

Nama : VICTORIA KICKY RESPATI RATNA P  
Alamat : d/a FH UAJY  
Pekerjaan : Mahasiswa  
Kebangsaan : Indonesia

Bermaksud mengadakan penelitian judul :

" TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN RESTORAN  
TERHADAP PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA SU-  
RAKARTA "

Penanggung Jawab : Y. HARTONO, SH.M.Hum  
Peserta :  
Lokasi : Kota Surakarta  
Waktu : 22 Nop - 22 Des 2004

Yang bersangkutan wajib mentaati peraturan, tata tertib dan norma-norma yang berlaku di Daerah setempat.

Demikian harap menjadikan perhatian dan maklum.

An. GUBERNUR JAWA TENGAH  
KEPALA BADAN KESBANG DAN LINMAS  
DIB. KABID HUBUNGAN ANTAR LEMBAGA



**HALAMAN PERSETUJUAN**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KONTRIBUSI PAJAK HOTEL  
DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENINGKATAN  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA SURAKARTA**

**Diajukan oleh :**

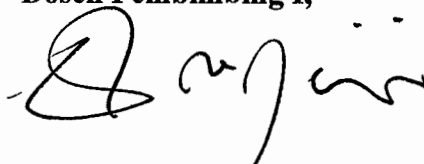
**VICTORIA KICKY RESPATI RATNA PUSPITA**

**N P M : 97 05 06322**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan, Pemerintahan, dan  
Hubungan Internasional**

**Telah disetujui**

**Oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 19 Mei 2005**

**Dosen Pembimbing I,**



**Y. Hartono, SH. M. Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Penulisan Hukum / Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji ujian**

**Penulisan Hukum / Skripsi Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**dalam sidang akademik yang diselenggarakan pada :**

**Hari : Sabtu**

**Tanggal : 11 Juni 2005**

**Tempat : Ruang Dosen**

**Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta**

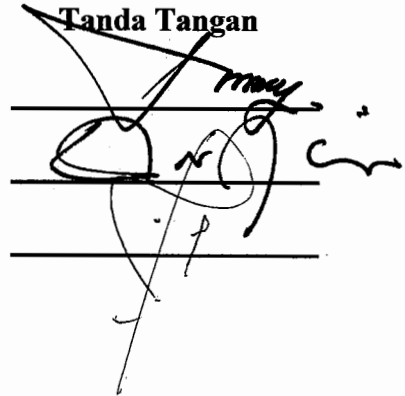
**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua : Sumyar, SH. M. Hum**

**Sekretaris : Y. Hartono, SH. M. Hum**

**Anggota : Y. Sri Pudyatmoko, SH. M. Hum**

**Tanda Tangan**



**Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**(J. Widijantoro, SH. MH.)**

## PERSEMBAHAN

Puji syukur atas dipersembahkannya karya ini untuk :

Orang-orang tercinta:

- ❖ Papi IG. Hananta Sumarno dan Mami Maria Margaretha Naniek Maryani “I Love you so much”.
- ❖ Kakakku Bernadheta Eka Chrisnawati, SH, Caecillia Dwi Agustine KP, Amd dan Paulina Trinanta Purnamadewi, SP.
- ❖ Oma Marie Marietje Wogia dan Eyang Sutinah Sastrowardjono.
- ❖ Kakak iparku Wisnu Wiratmana, SH, Paulus Suryanto CD, Amd, serta Steve Andreas Kakisina, SP.
- ❖ Keponakanku A.M. Quinne MC, Valentinus Quinno C, dan Sylvester Arleen “Rambo” Pasca SP “You’re so funny kids!”.
- ❖ Mein Schadtz Robert Francisco Xaverius Hery Prasetyo, Amd “Ik houd van jo!”.

Buat teman-teman sehati :

- ❖ Nora, Vivi, Yeni, Diah, Mery, Vivi Alkatiri, Lia, Evi. Fitria, Dian, Ayu, Cemel, Ciki (di kost Tiga Dara Yogyakarta).
- ❖ Mudika Saint Anthony (Manahan Selatan)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah memberikan bimbingan dan berkat-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan tugas penulisan hukum ini dengan judul “TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KONTRIBUSI PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DIKOTA SURAKARTA”

Penulisan Hukum ini merupakan salah satu syarat yang harus ditempuh oleh mahasiswa program strata satu (S1) Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum.

Penulisan Hukum ini tidak akan berjalan lancar tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. E. F. Slamet S. Sarwono, MBA selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak J. Widiantoro, SH. MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Y. Hartono, SH. M. Hum, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan dari awal sampai terwujudnya Penulisan Hukum ini dengan penuh kesabaran.
4. Bapak Sumarsono, SE. MM, selaku Kepala Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta.

5. Bapak / Ibu dikantor Dipenda kota Surakarta, Kantor Sub Bidang Usaha yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuannya.

6. Semua Staff, Pegawai & Karyawan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan rahmat-Nya atas segala jerih payah, bimbingan, bantuan dan dorongan serta motivasi yang sangat berharga dari pihak-pihak yang telah banyak membantu Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum ini. Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna, oleh karena itu Penulis menerima semua masukan yang bersifat membangun.

Akhirnya, semoga Penulisan Hukum ini dapat bermanfaat bagi Penulis, pihak akademis, maupun bagi para pembaca.

Yogyakarta, Mei 2005

Victoria Kicky Respati RP

Penulis



## DAFTAR ISI

Halaman Judul	
Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing .....	i
Halaman Pengesahan Tim Penguji .....	ii
Persembahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Daftar isi .....	vi
Daftar Tabel .....	viii
Abstrak .....	ix
Pernyataan Keaslian .....	x
BAB I Pendahuluan .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Keaslian Penelitian .....	7
F. Tinjauan Pustaka .....	8
G. Batasan Konsep .....	15
H. Metode Penelitian .....	16
BAB II Pembahasan .....	19
A. Surakarta Sebagai Daerah Otonom .....	19
B. Pentingnya Keuangan Daerah dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah .....	22
C. Sejarah Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta .....	25
D. Gambaran Umum Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta .....	28

1. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta .....	28
2. Susunan Organisasi Dinas Pendapatan Daerah Kota Surakarta .....	30
3. Uraian Tugas Jabatan Struktural .....	32
4. Jabatan Fungsional .....	38
E. Pelaksanaan Pengelolaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran Di Kota Surakarta Tahun Anggaran 1999 – 2003 .....	39
1. Dasar Hukum .....	39
2. Pendaftaran dan Pendataan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	40
3. Penetapan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	42
4. Tata Cara Pemungutan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	44
5. Penyetoran Pajak dan Pajak Restoran .....	45
6. Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	46
7. Jenis Hotel dan Restoran di Kota Surakarta pada Tahun 1999 – 2003 .....	46
F. Penyajian dan Analisis Data .....	48
G. Hambatan-Hambatan yang Timbul dalam Peningkatan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	56
H. Upaya-Upaya Peningkatan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	57
 BAB III Penutup .....	 61
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran .....	62
Daftar Pustaka	
Peraturan Perundang-Undangan	
Lampiran	

## DAFTAR TABEL

Judul Tabel	Halaman
Tabel 1. Pendapatan Daerah Pajak Hotel dan Pajak Restoran di Kota Surakarta Tahun Anggaran 1999 – 2003 .....	49
Tabel 2. Pendapatan Asli Daerah Surakarta Tahun Anggaran 1999 – 2003 .....	51
Tabel 3. Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap PAD Surakarta Tahun Anggaran 1999 – 2003 .....	52
Tabel 4. Pajak Daerah Kota Surakarta Tahun Anggaran 1999 – 2003 .....	54

## ABSTRACT

Surakarta or frequently called Solo, is an autonomous district. As a district that owns autonomy, Solo Should extracts its own financial resources, which is significant to perform the governmental activities.

Among other financial resources in Solo are hotel and restaurant tariffs.

Therefore it should be known of how far hotel and restaurant tariffs contribute to teh increasing of regional revenue, and which obstacles that arise in promoting the hotel and restaurant tariffs.

This research was done to fulfill the prerequisite to get Sarjana Hukum Degree in Faculty of Law of Atma Jaya University, Yogyakarta.

The objectives of this research were to get picture about contribution of hotel adn restaurant tariffs to increase original regional revenu in Surakarta, to know the obstacles that arise in increasing hotel and restaurant tariffs in Surakarta.

This research used normative judicial method.

The results showed that the original regional revenue of Surakarta from hotel and restaurant tariffs for period of 1999 – 2003 has iocreated due to the increase of regional economy year by year. However, the contribution of hotel and restaurant tariffs to the original regional revenue of Surakarta has declined trend, so taht it needed training for regional apparatuses in order to have more skills in managing the resources of regional revenue. Moreover it needed cooperation between local government with other institutions in order to support the increasing of regional revenue/income.

*Keywords: autonomous district, hotel and restaurant tariffs, original regional revenue.*

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini Penulis menyatakan bahwa Penulisan Hukum/Skripsi ini merupakan hasil karya asli Penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Hukum/Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka Penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, Mei 2005

Yang Menyatakan,

Victoria Kicky Respati RP