

TESIS

**PERAN HUKUM DALAM MEWUJUDKAN
KESEJAHTERAAN PEKERJA/BURUH MELALUI
PENETAPAN UPAH MINIMUM
DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**



ZUSANA CICILIA KEMALA HUMAU

No. Mhs.: 145202215

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2015**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : ZUSANA CICILIA KEMALA HUMAU
Nomor Mahasiswa : 145202215
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Peran Hukum dalam Mewujudkan Kesejahteraan
Pekerja/Buruh melalui Penetapan Upah Minimum di
Provinsi Nusa Tenggara Timur

Nama Pembimbing
Prof. Dr. Dra. MG. Endang S, S.H., M.Hum.

Tanggal

Tanda tangan

04/09 2015

Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

27/08 2015



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : ZUSANA CICILIA KEMALA HUMAU
Nomor Mahasiswa : 145202215
Konsentrasi : Hukum Bisnis
Judul Tesis : Peran Hukum dalam Mewujudkan Kesejahteraan
Pekerja/Buruh melalui Penetapan Upah Minimum di
Provinsi Nusa Tenggara Timur

Telah diuji dan dinyatakan lulus dihadapan dewan penguji pada tanggal 17
September 2015.

Dewan Penguji	Nama	Tanda tangan
1. Ketua	Prof. Dr. Dra. MG. Endang S, S.H., M.Hum.	
2. Sekertaris	Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.	
3. Anggota	Dr. Y. Sari Murti W., S.H., M.Hum.	

Ketua Program Studi

Dr. Elisabeth Sundari, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : ZUSANA CICILIA KEMALA HUMAU

No.Mahasiswa : 145202215/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul:

**“PERAN HUKUM DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN
PEKERJA/BURUH MELALUI PENETAPAN UPAH MINIMUM DI
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR”**

Adalah asli hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terndapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 21 September

2015

Yang menyatakan:

ZUSANA CICILIA KEMALA HUMAU

HALAMAN MOTTO

Sebab itu janganlah kamu kuatir akan hari esok, karena hari besok mempunyai kesusahannya sendiri. Kesusahan sehari cukuplah untuk sehari. (Matius 6: 34)

Hati yang gembira adalah obat yang manjur, tetapi semangat yang patah mengeringkan tulang. (Amsal 17: 22)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan khusus untuk :

Tuhan Yesus Kristus

Papa, Mama dan Kakak tercinta yang selalu setia mendukung saya, baik dari segi material maupun immaterial.

Sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan semangat.

KATA PENGANTAR

Puji syukur serta rasa terima kasih yang berlimpah penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus Sang Juru Selamat, karena berkat rahmatNya yang melimpah, kekuatan serta kesabaran yang telah diberikan. Penulis dapat menyelesaikan penulisan ilmiah berupa tesis yang berjudul “ Peran Hukum dalam Mewujudkan Kesejahteraan Pekerja/Buruh melalui Penetapan Upah Minimum di Provinsi Nusa Tenggara Timur”.

Pada kesempatan ini penulis juga ingin mengucapkan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada Yth. Prof. Dr. Dra. MG. Endang Sumiarni, S.H., M.Hum dan Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing yang dengan sabar memberikan arahan serta bimbingan kepada penulis. Dalam kesempatan ini penulis juga menyampaikan terima kasih dengan segala kerendahan hati kepada:

1. Ibu Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum. selaku Kaprodi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dosen Penguji yang telah membantu dan memberikan banyak masukan kepada saya dalam ujian pendadaran.
3. Bapak Ibu Dosen Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta untuk semua ilmu yang telah diajarkan kepada penulis.
4. Bpk. Sarabiti Abdul Fatah, SH., sebagai Kepala Bidang Pengadilan Hubungan Industrial di Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.

5. Bpk. Remidius Suhardi Dosom, SH., M.A., sebagai Pengawas Ketenagakerjaan di Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
6. Ibu Chestentia Y. Hasan, ST., sebagai Mediator Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
7. Bpk. Maksimus Linggu dan Ibu Camelia Ndolu Eoh, A.MD., sebagai Fungsional Umum Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
8. Staf serta karyawan Dinas Ketenagakerjaan dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
9. Bpk. Sastanis Tefa, SH sebagai Ketua Konfederasi Serikat Pekerja/buruh Seluruh Indonesia, Provinsi Nusa Tenggara Timur dan yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
10. Bpk. Alva Piere Abel sebagai Direktur Oprasional PT. Aguamor Timorindo-Kupang, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.

11. Bpk. Noh Mananel sebagai HRD PT. Aguamor Timorindo-Kupang, yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
12. Staf serta karyawan PT. Aguamor Timorindo-Kupang yang telah banyak membantu memberikan informasi terkait penulisan tesis, sehingga dapat berjalan dengan baik.
13. Untuk kaka Ernny Apriyanti Salakay, SH., yang setia menemani dan mendukung selama proses pengerjaan tesis.
14. Untuk teman-teman Magister Ilmu Hukum angkatan September 2014.
15. Untuk teman-teman GKIm Gloria POS PI Yogyakarta.
16. Untuk semua saudara, sahabat serta teman-teman yang selalu setia mendukung saya.
17. Untuk semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu penulisan skripsi ini. Penulis mengucapkan limpah trimakasih.

Akhir kata penulis banyak menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan hukum ini, baik dalam kalimat maupun substansi penulisan karena memang tidak ada yang sempurna, tetapi penulis berusaha membuat penulisan hukum yang layak dibaca. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini dapat berguna bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan semua pihak yang membutuhkannya.

Yogyakarta, 07 September 2014

Zusana Cicilia Kemala Humau



INTISARI

Tesis ini berjudul “Peran hukum dalam mewujudkan kesejahteraan pekerja/buruh melalui penerapan upah minimum di Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Tesis ini bertujuan untuk mengetahui dan mengevaluasi peran hukum dalam mewujudkan kesejahteraan pekerja/buruh melalui penetapan upah minimum di Provinsi Nusa Tenggara Timur, serta untuk mengetahui dan mengevaluasi peran hukum melalui penetapan upah minimum dalam mewujudkan kesejahteraan pekerja/buruh di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Penelitian ini merupakan penelitian normatif dengan pendekatan sosiologi hukum. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran hukum dalam mewujudkan kesejahteraan pekerja/buruh melalui upah minimum di Provinsi Nusa Tenggara Timur adalah sebagai jaring pengaman. Sebagai jaring pengaman, upah minimum menjadi patokan atau garis minimum dalam pemberian upah kepada pekerja/buruh agar upah pekerja/buruh tidak merosot tajam sampai pada titik terendah, serta memberikan kepastian bagi pekerja/buruh akan perolehan upah sesuai dengan standar kebutuhan hidup layak. Peran hukum tersebut saat ini belum dapat membantu mewujudkan kesejahteraan para pekerja/buruh, karena beberapa faktor seperti penetapan upah minimum dibawah standar kebutuhan hidup layak, lemahnya pengawasan (kurangnya pengawas ketenagakerjaan, luasnya wilayah pengawasan, sistem pengawasan pasif dan penerapan sanksi yang tidak tegas), sistem pengupahan di perusahaan yang tidak didasarkan pada upah minimum, rendahnya tingkat pendidikan dan kurangnya pengetahuan pekerja/buruh serta posisi pemerintah hanya sebagai mediator dalam penetapan upah minimum.

Kata kunci: upah, pekerja/buruh, kesejahteraan

ABSTRACT

This thesis is entitled “The Role of Law in Implementing Workforce Welfare Through The Determination of Based Salary in Nusa Tenggara Timur Province”. This thesis is aimed to find out and evaluate the role of law in implementing workforce welfare through the determination of based salary in Nusa Tenggara Timur Province. This is normative research with law sociological approach. The result of this result indicates that the role of law in implementing workforce welfare through the determination of based salary in Nusa Tenggara Timur Province is through safeguard net. As a safeguard net, it becomes the standard or minimum rate in salary giving to workforces so that they do not fall sharply to the lowest point and give certainty for them on salary as proper life need standard. The role of law has not helped to implement their welfare because some factors, such as the determination of based salary as proper cost of living, the weak monitoring (less manpower supervisors, broad monitoring area, passive monitoring system and unfirm sanction giving), company’s waging system is not based on based salary, the low education and less knowledgable worforces and the government’s position as a mediator in determining based salary.

Keywords: wage, workforces, welfare.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI.....	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Batasan Masalah.....	9
D. Keaslian Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	15
F. Tujuan Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan Tesis.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Peran Hukum dalam Mewujudkan Kesejahteraan Pekerja/buruh....	18
1. Pengertian Hukum.....	18
2. Tujuan Hukum.....	19
3. Peran Hukum.....	20
4. Hubungan Industrial.....	22
5. Pemerintah.....	30
6. Pengusaha.....	32
7. Pekerja/Buruh.....	33
8. Kesejahteraan.....	36
B. Penetapan Upah Minimum.....	38
1. Pengertian Upah.....	38
2. Bentuk Upah.....	39
3. Kebijakan Pengupahan.....	40
4. Jenis-jenis Upah.....	43

5. Sistem Pengupahan.....	45
6. Upah Minimum.....	48
7. Penetapan Upah Minimum.....	49
8. Penangguhan Pelaksanaan Ketetapan Upah Minimum.....	50
C. Landasan Teori.....	53
1. Teori Keadilan.....	54
2. Teori <i>Stakeholders</i>	54
3. Teori Kesejahteraan.....	55
4. Teori Upah.....	56

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	58
B. Pendekatan.....	58
C. Sumber Data.....	58
D. Pengumpulan Data.....	60
E. Analisis.....	60

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	65
1. Letak Geografis dan Iklim.....	65
2. Jumlah Penduduk.....	66
3. Profil Kemiskinan.....	68
4. Kondisi Tenaga Kerja.....	69
B. Peran Hukum dalam Mewujudkan Kesejahteraan Pekerja/Buruh melalui Penetapan Upah Minimum di Provinsi Nusa Tenggara Timur	70
1. Peran upah minimum sebagai jaring pengaman.....	71
2. Tata Cara Penetapan Upah Minimum.....	81
3. Proses Penetapan Upah Minimum.....	84
4. Penangguhan Upah Minimum.....	89
5. Pengawasan Terhadap Kebijakan Upah Minimum.....	94
C. Peran Hukum melalui Penetapan Upah Minimum dalam Mewujudkan Kesejahteraan Pekerja/Buruh di Provinsi Nusa Tenggara Timur	101
1. Kesejahteraan Pekerja/Buruh.....	101
2. Faktor-faktor yang Menyebabkan Peran Hukum melalui Penetapan Upah Minimum Belum Dapat Mewujudkan Kesejahteraan Pekerja/Buruh.....	106
a. Penetapan upah minimum yang berada dibawah standar kebutuhan hidup layak (KHL).....	107
b. Lemahnya pengawasan terhadap pelaksanaan ketentuan upah minimum.....	114
c. Sistem pengupahan di perusahaan yang tidak didasarkan pada ketentuan upah minimum.....	124
d. Rendahnya tingkat pendidikan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki oleh pekerja/buruh.....	131

e. Posisi pemerintah sebagai mediator dalam penetapan upah minimum.....	134
---	-----

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. KESIMPULAN.....	139
B. SARAN.....	140

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Penduduk Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2014 berdasarkan Kabupaten/Kota.....	67
Tabel 2	Komponen Kebutuhan Hidup Layak Untuk Pekerja Lajang Dalam Sebulan Dengan 3.000 Kalori Bulan Oktober Tahun 2014 Lokasi Kota Kupang.....	75
Tabel 3	Rekapitulasi Kebutuhan Hidup Layak (KHL) Di Kabupaten/Kota Se-Provinsi Nusa Tenggara Timur sampai dengan bulan Oktober tahun 2014.....	108
Tabel 4	Upah per-bulan Pekerja/Buruh.....	128