

TESIS

**IMPLEMENTASI HAK Menguasai dari Negara terhadap
PENGAKUAN HAK Ulayat atas Hutan Adat di
Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua**



**SALLY KRISTEN MERANI
NOMOR MAHASISWA 135 20 1984/PS/MIH**


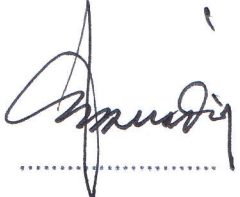
**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
2015**



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PERSETUJUAN TESIS

Nama : SALLY KRISTEN MERANI
Nomor Mahasiswa : 135201984/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Agraria
Judul Tesis : Implementasi Hak Menguasai dari Negara Terhadap
Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten
Jayawijaya Provinsi Papua.

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
Dr. W. Riawan Tjandra, SH., M. Hum	13-10-2015	
Dr. Woro Murdianti, SH., M.Hum	13-10-2015	



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : SALLY KRISTEN MERANI
Nomor Mahasiswa : 135201984/PS/MIH
Konsentrasi : Hukum Agraria
Judul Tesis : Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua

Nama Penguji

Tanggal

Tanda Tangan

Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M. Hum
(Ketua/Penguji/Pembimbing Utama)

28-10-2015

Dr. Woro Murdianti, SH., M.Hum
(Penguji/Pembimbing II)

27-10-2015

Y. Hartono, SH., M.Hum
(Anggota/Penguji)

26-10-2015

Ketua Program Studi

Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sally Kristen Merani

No. Mhs : 135201984

Alamat : Tambakbayan 4 No.20a, Kelurahan Catur Tunggal,
Kecamatan Depok, Kabupaten Sleman, Yogyakarta.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini, dengan judul Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua, merupakan karya asli penulis dan bukan hasil plagiat dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (magister hukum), baik di Universitas Atma Jaya Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian penulis sendiri, tanpa bantuan pihak lainnya, kecuali atas arahan Tim Dosen Pembimbing.
3. Seluruh informasi yang dimuat dalam tesis ini yang berasal dari penulisan lain telah diberikan penghargaan dengan menyebut nama pengarang, judul buku atau tulisan aslinya, dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta,.....2015

Yang menyatakan

Sally Kristen Merani

ABSTRAK

Penelitian ini dengan judul: “Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua”. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah *pertama*, mengetahui dan menganalisis konsep dan implementasi hak menguasai dari negara terhadap pengakuan hak ulayat atas hutan adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua; *kedua*, mengetahui dan menganalisis kendala-kendala implementasi hak menguasai dari negara terhadap pengakuan hak ulayat atas hutan adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua dan; *ketiga*, mengupayakan solusi untuk mengatasi kendala-kendala yang dihadapi berkaitan dengan pengakuan terhadap hak ulayat atas hutan adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua. Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif yang menggunakan pendekatan perundang-undangan melalui studi pustaka dan wawancara dengan mengkajinya dari perspektif teori kekuasaan negara, teori desentralisasi asimetris dan teori hak ulayat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: *pertama*, negara sebagai lembaga tertinggi yang memiliki kewenangan hak menguasai dari negara mengakui dan menghormati hak-hak masyarakat hukum adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua, pengakuan tersebut dituangkan dalam beberapa peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi sampai pada peraturan daerah; *kedua*, adapun kendala dalam pengakuan hak ulayat atas hutan adat bahwa dari segi perundang-undangan adanya pembatasan, segi teori telah mengesampingkan teori desentralisasi asimetris, teori partisipasi, teori kebijakan dan teori pelaksanaan, serta kurangnya pemahaman masyarakat terhadap penerapan peraturan perundang-undangan dapat mengakibatkan konflik serta kurangnya sosialisasi pemerintah Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua terhadap fungsi pemetaan mengakibatkan tidak terdokumentasi dengan baik batas-batas wilayah adat; *ketiga*, pemerintah pusat berupaya mensinkronkan perundang-undangan tingkat tinggi sampai tingkat rendah agar dapat mensejahterakan masyarakat hukum adat yang bersangkutan, berupaya menerapkan teori desentralisasi asimetris, teori partisipasi, teori kebijakan dan teori pelaksanaan dalam pembuatan peraturan perundang-undangan agar tercapai otonomi daerah sesuai dengan persoalan daerah masing-masing, Pemerintah berupaya memberikan sosialisasi guna memberikan pemahaman masyarakat terhadap peraturan perundang-undangan serta fungsi pemetaan batas-batas wilayah.

Kata Kunci : Implementasi, Hak Menguasai Dari Negara, Pengakuan Hak Ulayat, dan Hutan Adat.

ABSTRACT

This study titled: "Implementation of Right to Control of State Toward Recognition of Land Rights of Jayawijaya Indigenous Forests in Papua Province". The goal of this research is the first, investigate and analyze the concept and implementation of the right to control of the state of the recognition of customary rights over Jayawijaya indigenous forest Papua province; second, identify and analyze obstacles to implementation of the right to control the state of the recognition of customary rights over indigenous forests of Papua and Jayawijaya; Third, seek solutions to overcome obstacles encountered with regard to the recognition of customary rights over indigenous forest Jayawijaya Papua Province. This research is normative legal research approach legislation through literature and interview with study it from the perspective of state power theory, the theory of asymmetric decentralization and customary rights theory.

The results showed that: first, the state as the highest institution which has the right to control the authority of the state shall recognize and respect the rights of indigenous communities Jayawijaya Papua province, the recognition poured in some legislations higher up on local regulations; secondly, while the obstacles in recognition of customary rights over indigenous forest that in terms of statutory restrictions, in terms of theories have been ruled out the theory of asymmetric decentralization, the theory of participation, policy theory and the theory of implementation, as well as a lack of public understanding of the application of laws and regulations can lead to conflicts and lack of socialization government Jayawijaya Papua Province on mapping functions resulting in not well documented boundaries of customary areas; third, central government seeks to synchronize the legislation a high level to a low level in order to make people prosperous customary law is concerned, seeks to apply the theory of asymmetric decentralization, participation theory, theory and the theory of policy implementation in the making of laws and regulations in order to achieve local autonomy in accordance with their respective regional problems, the Government seeks to provide socialization in order to give people an understanding of the laws and regulations as well as the mapping function boundaries.

Keywords: *Implementation, Right to Control of State, Recognition of Land Rights, Indigenous Forest*

KATA PENGANTAR

“ Segala perkara dapat ku tanggung di dalam dia yang memberi kekuatan kepadaku “

(Filipi 4:3)

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah Yang Maha Kasih yang telah melimpahkan rahmat dan kasihnya kepada penulis, sehingga penelitian yang berjudul **Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua**, dapat diselesaikan. Penelitian dengan topik tersebut menarik perhatian penulis karena prihatin pada perkembangan masyarakat hukum adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua yang semakin terpuruk pada permasalahan hak ulayat atas hutan adat walaupun sudah adanya Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Khusus Bagi Provinsi Papua yang secara khusus mengatur.

Penelitian ini dimaksudkan untuk melengkapi syarat guna memperoleh gelar Magister Humaniora pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Rampungnya penelitian ini tidak semata-mata merupakan usaha penulis secara personal, tetapi terlebih atas bantuan beberapa pihak dengan caranya yang khas dan tulus dalam membantu penulis. Penulis menyampaikan limpah terima kasih kepada :

1. Allah yang maha kudus senantiasa memberikan Rahmat dan Kasih-nya sehingga dapat menjiwai penulis selama proses penelitian.

2. Pemimpin Universitas Atma Jaya Yogyakarta : Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M, selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak Drs. M. Parnawa P., MB., PhD. selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Ibu Dr. E.
4. Ibu Sundari, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
5. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra, S.H., M. Hum selaku dosen pembimbing utama yang dengan segala keikhlasannya, telah banyak meluangkan waktu dan pikiran dalam memberikan bimbingan dan pencerahan kepada penulis selama proses penelitian.
6. Ibu Dr. Woro Murdianti, SH., M.Hum selaku dosen pembimbing II (dua), yang telah banyak meluangkan waktu untuk memberikan sumbangan pemikiran, bimbingan dan masukan yang sangat berharga dalam merampungkan selama penulisan tesis ini.
7. Bapak Y. Hartono, S.H., M. Hum selaku dosen penguji anggota, telah memberikan masukan, memperkaya dan mempertajam pemahaman Penulis mengenai isi penelitian ini.
8. Para Narasumber : Bapak Pdt. Hofni Simbiak S.Th selaku wakil satu (1) Majelis Rakyat Papua Provinsi Papua , Bapak Yunus Matuan, S.Hut,.M.Si selaku kepala Dinas Kehutanan Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua dan Bapak Laurens Lany selaku Kepala yayasan Bina Adat Walesi Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua.

9. Pengelola Perpustakaan Universitas Atma Jaya Yogyakarta, Pengelola Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada Yogyakarta, yang telah membantu Penulis mendapatkan jasa pustaka sehingga memperkaya sumber kepustakaan dalam penelitian ini.
10. Seluruh Dosen pada Program Pasca Sarjana, Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membentuk wawasan keilmuan di bidang hukum bagi Penulis selama mengikuti perkuliahan.
11. Orang Tuaku Bapak Almarhum Betwel Merani dan Ibu Alexandria Morin yang menjadi patokan dan inspirasi dalam belajar dan terus belajar.
12. Kakak, adik beserta sanak-saudara dan keluarga besar yang selalu membantu dalam segala kekurangan selama penelitian.
13. Rekan-rekan Mahasiswa Angkatan September 2013 Program Pasca Sarjana, Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah mendukung, menyemangati dan memberikan kontribusi yang berguna dalam penyelesaian penelitian ini.
14. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah berkenan memberikan dukungan dan bantuan guna terselesainya penelitian ini.

Doa dan harapan penulis, kiranya semua bantuan yang telah diberikan oleh berbagai pihak akan mendapat balasan dari Tuhan Yesus yang adalah Sumber Berkah.

Akhirnya, Penulis hanturkan limpah terima kasih kepada segenap pembaca yang terkasih. Penulis menyadari bahwa tulisan ini belumlah sempurna dan masih membutuhkan ide-ide cermat dan kritis untuk melengkapi dan membenahinya. Karena itu, Penulis sangat mengharapkan masukan kritis dan ide-ide cemerlang dari pembaca sekalian, guna memperdalam dan memperkaya isi tulisan ini. Akhir kata Penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan dunia pendidikan.

Salam dan selamat membaca *God Bless All.....*

Penulis

Sally Kristen Merani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAKSI	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Batasan Konsep	13
D. Keaslian Penelitian	15
E. Manfaat Penelitian	19
1. Manfaat Teoretis	19
2. Manfaat Praktis	19
F. Tujuan Penelitian	20
G. Landasan Teori	20
1. Teori Kekuasaan Negara	21
2. Teori Desentralisasi Asimetris	22
3. Teori Hak Ulayat	25

BAB II TINJAUAN PUSTAKA	26
A. Hak Menguasai Dari Negara	26
B. Masyarakat Hukum Adat	28
C. Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat	31
D. Hutan Adat Masyarakat Hukum Adat	34
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Jenis Penelitian	38
B. Pendekatan Penelitian	38
C. Data Penelitian	39
1. Bahan Hukum Primer	39
2. Bahan Hukum Sekunder	41
D. Metode Pengumpulan Data	41
E. Analisis Data	42
1. Bahan Hukum Primer	42
a. Interpretasi Hukum	42
b. Menilai Hukum Positif	42
2. Bahan Hukum Sekunder	44
F. Penarikan Kesimpulan	45
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	46
A. Penguasaan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Kabupaten Jayawijaya Provinsi Papua	46

B. Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten

Jayawijaya Provinsi Papua ----- 49

1. Kebijakan Pemerintah Pusat Dalam Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat----- 49
2. Kebijakan Pemerintah Provinsi Papua Dalam Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat ----- 55
3. Kebijakan Pemerintah Kabupaten Jayawijaya Dalam Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat----- 70

C. Kendala Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Di Kabupaten Jayawijaya

Provinsi Papua ----- 71

1. Kendala Dalam segi Perundang-Undangan ----- 71
2. Kendala Teoretis ----- 80
3. Kendala Operasional ----- 81

D. Upaya Dalam Mengatasi Kendala Implementasi Hak Menguasai Dari Negara Terhadap Pengakuan Hak Ulayat Atas Hutan Adat Kabupaten

Jayawijaya Provinsi Papua ----- 83

1. Upaya Mengatasi Kendala Dalam Segi Perundang-Undangan-----83
2. Upaya Mengatasi kendala Teori-----86
3. Upaya Mengatasi Kendala Operasional-----87

BAB V PENUTUP-----

A. Kesimpulan ----- 89

B. Saran **94**

DAFTAR PUSTAKA **96**

