

TESIS

**PELAKSANAAN HAK INISIATIF DEWAN PERWAKILAN RAKYAT  
DAERAH DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI  
KABUPATEN NGADA PADA TAHUN 2009-2014**



MARIANUS WATUNGADHA

No. Mhs: 145202203/PS/MIH

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**

**PROGRAM PASCASARJANA**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2015**





UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : MARIANUS WATUNGADHA  
Nomor Mahasiswa : 145202203/PS/MIH  
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan  
Judul Tesis : Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah  
Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Ngada  
Pada Tahun 2009-2014

Nama Penguji	Tanggal	Tanda tangan
Ketua Dr. W. Riawan Tjandra, S.H.,M.Hum	27/10/15	
Sekretaris Dr. Ni'Matul Huda, S.H.,M.Hum	27/10/15	
Anggota Dr. E. Sundari, S.H.,M.Hum	26/10/15	

  
Ketua Program Studi  
  
Dr. E. Sundari, S.H.,M.Hum  
PROGRAM  
PASCASARJANA

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Ngada Tahun 2009-2014 dengan baik. Dalam penulisan tesis ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H.,L.LM selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. E. Sundari, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Dr. Ni'Matul Huda, S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Bapak Bonifasius Watungadha dan Ibu Walburga R. Memu selaku orang tua yang senantiasa memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

6. Vinancia, Maria Emilia dan Chatrin Andriani selaku adik-adik penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
7. Bagian Hukum Setda Kabupaten Ngada, Sekretariat DPRD Kabupaten Ngada dan para narasumber yang telah bersedia memberikan informasi dan data-data yang dibutuhkan dalam menyelesaikan tesis ini.
8. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu memberikan dukungannya masing-masing dalam menyelesaikan tesis ini.
9. Teman-teman kos Dirgantara yang selalu memberikan bantuan dan dukungan bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum di Indonesia. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga penulis menerima saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan ke arah kesempurnaan.

Yogyakarta, September 2015

Penulis,

## **INTI SARI**

Tesis ini berjudul Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Ngada Tahun 2009-2014. Tujuan penulisan ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan hak inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Ngada Tahun 2009-2014, Kendala-kendala yang dihadapi dan konsep idel bagi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada dalam pembentukan peraturan daerah. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif yaitu berfokus pada norma hukum positif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan history dan pendekatan perbandingan hukum.

Pelaksanaan hak inisiatif oleh anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada tahun 2009-2014 secara kuantitas belum optimal karena hanya lima peraturan daerah inisiatif dewan. Kendala yang dihadapi adalah kemampuan anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Pola pikir, pengalaman, kurang menguasai data dan informasi, kurangnya partisipasi masyarakat. Konsep ideal bagi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada dalam pembentukan peraturan daerah adalah peningkatan Sumber Daya Manusia, pendidikan politik, partisipasi masyarakat secara aktif.

Kata kunci: Hak inisiatif, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Peraturan Daerah.

## **ABSTRACT**

This thesis is titled The Implementation of Regional Parliament Initiative Right in forming Regional Regulation at Ngada Residence 2009 – 2014. The purpose of this research is to understanding Implementation of Regional Parliament Initiative Right in forming Regional Regulation at Ngada Residence 2009 – 2014, constrains involved and ideal concept for the members of Regional Parliament of Ngada Residence in Forming Regional Regulation. The research method that used in this research is normative law research that is focused to the positive law norm with statutory regulations approach, history approach and law comparison approach.

The Implementation of Regional Parliament Initiative Right in forming Regional Regulation at Ngada Residence 2009 – 2014 quantitatively is not optimal yet because there are only five council initiative of regional regulation from 49 Regional Regulation. The constrains that involved are the ability of regional Parliament's member, mindset, experiences, less understanding in data and information, less of people participations. The ideal concept for the member of Regional Parliament of Ngada Residence in forming regional regulation is upgrading the human resources, politic education, actively people participations.

*Keywords: Initiative Right, Regional Parliament, Regional Regulation.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Batasan Masalah.....	7
D. Keaslian Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	15
F. Tujuan Penelitian.....	15
G. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
1. Pemerintahan Demokrasi.....	17
2. Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	20
a. Sistem Otonomi Materil.....	25
b. Sistem Otonomi Formil.....	26
3. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.....	30
3.1. Sejarah Berdirinya DPRD.....	30
3.2. Pengertian DPRD.....	34
3.3. Hak, Kewajiban, Tugas dan Kewenangan DPRD.....	37
4. Peraturan Daerah.....	44
LANDASAN TEORI.....	49
1. Teori Demokrasi.....	49
2. Teori Perundang-Undangan.....	52

BAB III METODE PENELITIAN.....	57
1. Jenis Penelitian.....	57
2. Metode Pendekatan.....	57
3. Data.....	58
a. Bahan Hukum Primer.....	58
b. Bahan Hukum Sekunder.....	59
4. Pengumpulan Data.....	59
a. Studi Kepustakaan.....	59
b. Wawancara.....	60
5. Analisis Data.....	60
6. Proses Berpikir.....	62
 BAB IV PEMBAHASAN.....	 63
A. Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	 63
1. Gambaran Umum Keanggotaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada.....	 63
2. Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada Dalam Membentuk Peraturan Daerah.....	 78
B. Kendala yang Dihadapi Dalam Pelaksanaan Hak Inisiatif Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Ngada.....	 91
1. Kemampuan Anggota DPRD.....	91
2. Pola Pikir Anggota DPRD.....	93
3. Pengalaman Anggota DPRD.....	94
4. Kurangnya Penguasaan Data dan Informasi Oleh Anggota DPRD.....	 95
5. Kurangnya Partisipasi Masyarakat.....	96
C. Konsep Ideal Bagi Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Dalam Membentuk Peraturan Daerah.....	 98
 BAB V PENUTUP.....	 105
A. Kesimpulan.....	105
B. Saran.....	108
 DAFTAR PUSTAKA.....	 109



## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1	Perbandingan Undang-Undang 32 Tahun 2004, Undang-Undang 23 Tahun 2014 dan Undang-Undang 2 Tahun 2015.....	43
Tabel 2	Data Perolehan Suara Partai Politik pada Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	64
Tabel 3	Daftar Anggota DPRD Kabupaten Ngada Menurut Partai Politik.....	66
Tabel 4	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Komisi-Komisi DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	69
Tabel 5	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Komisi-Komisi DPRD Kabupaten Ngada Periode 2012-2014.....	71
Tabel 6	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Badan Musyawarah DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	73
Tabel 7	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Badan Anggaran DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	74
Tabel 8	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Badan Legislasi DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	75
Tabel 9	Komposisi Pimpinan dan Keanggotaan Badan Kehormatan DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014.....	76
Tabel 10	Perbedaan Beberapa Undang-Undang tentang Pemerintahan Daerah.....	80
Diagram 1	Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2014 Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	77