

TESIS

PENGARUH PEMBATASAN JUMLAH FORMASI PENGADAAN PEGAWAI
NEGERI SIPIL DAERAH GUNA MENINGKATKAN KINERJA
PEMERINTAHAN DAERAH DI KABUPATEN MANGGARAI



ARNOLDUS YANSSEN PAITON TAMIN

No.MAHASISWA : 145202191/PS/MIH

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA


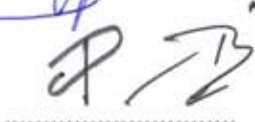
2016



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN TESIS

Nama : ARNOLDUS Y.P.TAMIN
Nomor Mahasiswa : 145202191
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : Pengaruh Pembatasan Jumlah Formasi Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Daerah Guna Meningkatkan Kinerja Pemerintahan Daerah Di Kabupaten Manggarai

Nama Pembimbing	Tanggal	Tanda Tangan
1. Dr. W. RIAWAN TJANDRA, S.H., M.Hum	20/1/2016	
2. Prof.Dr. PAULINUS SOGE, Drs., SH.,M.Hum	20/1/2016	


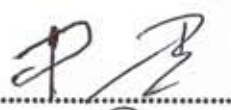



UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Nama : ARNOLDUS Y.P.TAMIN
Nomor Mahasiswa : 145202191
Konsentrasi : Hukum Ketatanegaraan
Judul Tesis : Pengaruh Pembatasan Jumlah Formasi Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Daerah Guna Meningkatkan Kinerja Pemerintahan Daerah Di Kabupaten Manggarai

Telah Diuji dan dinyatakan lulus di hadapan dewan penguji pada tanggal 26 Januari 2016

Dewan Penguji	Nama	Tanda Tangan
1. Ketua	Dr. W. RIAWAN TJANDRA, S.H., M.Hum	
2. Anggota	Prof.Dr. PAULINUS SOGE, Drs., SH.,M.Hum	
3. Anggota	Prof. Dr. NI'MATUL HUDA, S.H., M.Hum	

Ketua Program Studi

Dr. E. Sundari, S.H., M.Hum
PROGRAM PASCASARJANA

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : ARNOLDUS YANSSEN PAITON TAMIN

No. Mahasiswa : 145202191/PS/MIH

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis saya yang berjudul “PENGARUH PEMBATASAN JUMLAH FORMASI PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DAERAH GUNA MENINGKATKAN KINERJA PEMERINTAHAN DAERAH DI KABUPATEN MANGGARAI ” adalah hasil karya ilmiah saya dan bukan merupakan plagiasi dari hasil karya orang lain baik sebagian maupun keseluruhannya. Apabila di kemudian hari terdapat plagiasi dalam tesis saya tersebut di atas, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan maupun peraturan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, Januari 2016

Yang Menyatakan,

Arnoldus Y P Tamin

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul Pengaruh Pembatasan Jumlah Formasi Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Daerah Guna Meningkatkan Kinerja Pemerintahan Daerah Di Kabupaten Manggarai dengan baik. Dalam penulisan tesis ini, penulis mendapat bantuan dari berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H.,L.LM selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Dr. E. Sundari, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Dr. W. Riawan Tjandra, S.H.,M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, SH. M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Bpk Martinus Tamin dan Ibu Clotildis Pangul selaku orang tua yang senantiasa memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Yitno Tamin dan Airin Tamin selaku kakak-adik penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

7. Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Manggarai, Sekretaris Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Manggarai serta semua narasumber yang telah bersedia memberikan informasi dan data-data yang dibutuhkan dalam menyelesaikan tesis ini.
8. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selalu memberikan dukungannya masing-masing dalam menyelesaikan tesis ini.
9. Ase Kae Lawa Manggarai yang selalu memberikan bantuan dan dukungan bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum di Indonesia. Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga penulis menerima saran dan kritik yang bersifat membangun demi perbaikan kearah kesempurnaan.

Yogyakarta, Januari 2016
Penulis

INTISARI

Tesis ini berjudul Pengaruh Pembatasan Jumlah Formasi Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Daerah Guna Meningkatkan Kinerja Pemerintahan Daerah Di Kabupaten Manggarai. Tujuan penulisan ini adalah untuk mengetahui pengaruh pembatasan jumlah formasi pengadaan pegawai negeri sipil daerah guna meningkatkan kinerja pemerintahan daerah di kabupaten Manggarai. Kendala-kendala yang muncul serta upaya-upaya untuk mengatasi pembatasan jumlah formasi pengadaan pegawai negeri sipil daerah guna meningkatkan kinerja pemerintah daerah di kabupaten Manggarai. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normative yaitu berfokus pada norma hukum positif dengan pendekatan perundang-undangan.

Pengaruh pembatasan jumlah formasi pengadaan pegawai negeri sipil daerah guna meningkatkan kinerja pemerintahan daerah di Kabupaten Manggarai adalah belum mengisi kekurangan pegawai negeri sipil daerah di kabupaten Manggarai serta proses pelayanan publik kepada masyarakat menjadi terhambat. Kendala-kendala yang muncul antara lain terbatasnya jumlah formasi pengadaan pegawai negeri sipil serta ketidakseimbangan antara jumlah formasi dan peserta pelamar. Upaya-upaya mengatasinya antara lain dengan metode *Computer Assisted Test* serta pengadaan tenaga sukarela dan guru honorer.

Kata Kunci : Pembatasan, Formasi, Pegawai Negeri Sipil Daerah

ABSTRACT

This thesis entitled *The Influence of Restricting the Procurement Formation Number of the Regional Civil Servants to Improve Regional Government Performance at Manggarai Regency*. This research aimed to know the influence of restricting the number procurement formation of the regional civil servants to improve regional government performance at Manggarai regency. The emerging obstacles along with the efforts were to overcome the restricting the procurement formation number of the regional civil servants to improve regional government performance at Manggarai regency. Research method used in the research was normative law which focused on the positive law norm with legislation approach.

The influence of restricting the procurement formation number of the regional civil servants to improve regional government performance at Manggarai regency had not fulfill the shortage of the regional civil servants at Manggarai regency as well as the process of public service to the society into hampered. The emerging obstacles were namely the restricting number of procurement formation of the regional civil servants as well as the unbalancing between the number formation and the applicants. The efforts to overcome were by Computer Assisted Test method along with the volunteer and honorary teacher.

Keywords: restriction, formation, regional civil servants.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN TESIS	iii
KATA PENGANTAR	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	vi
INTI SARI	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Batasan Masalah	6
D. Keaslian Penulisan	13
E. Manfaat Penelitian	18
F. Tujuan Penelitian	19
G. Sistematika Penulisan Tesis	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
A. Pengaruh Pembatasan Jumlah Formasi Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Guna Meningkatkan Kinerja Pemerintah Daerah di Kabupaten Manggarai	22
B. Birokrasi dan Manajemen Pemerintahan	47
C. Landasan Teori	57
1. Teori Otonomi Daerah	57

2. Teori Kepegawaian	62
3. Teori Pelayanan Publik	68
BAB III METODE PENELITIAN	72
1. Jenis Penelitian.....	72
2. Pendekatan	72
3. Sumber Data.....	73
4. Pengumpulan Data	75
5. Analisis	76
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	81
A. Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Manggarai.....	81
B. Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Manggarai	87
C. Metode Computer Assisted Tes (CAT) Dalam Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Manggarai.....	95
D. Kinerja Pegawai Negeri Sipil Daerah Dalam Meningkatkan Kinerja Pemerintah Daerah di Kabupaten Manggarai.....	108
BAB V PENUTUP	114
A. Kesimpulan	114
B. Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	118