

**SKRIPSI**  
**PERAN PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM**  
**PENEGAKAN KODE ETIK PROFESI KEPOLISIAN**  
**DI DIY**



**Diajukan oleh :**

**SIHARMA HASIROLAN DOMINICUS RAJAGUKGUK**

**NPM** : 090510086  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Program Kekhususan** : Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2015**

HALAMAN PERSETUJUAN

JURNAL

PERAN PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM PENEGAKAN  
KODE ETIK PROFESI KEPOLISIAN DI DIY



Diajukan oleh :

**SIHARMA HASIHOLAN DOMICUS RAJAGUKGUK**

**NPM : 090510086**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan: Peradilan dan Penyelesaian Sengketa Hukum**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

**Dosen Pembimbing**

**Tanggal**

**: 3/6 - 15**

**Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, S.H., M.Hum.**

**Tanda tangan : .....**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "P. Soge", is written over the "Tanda tangan" field. The signature is written in a cursive style.

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**PERAN PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM  
PENEGAKAN KODE ETIK PROFESI KEPOLISIAN  
DI DIY**



**Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan tim penguji skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Jumat  
Tanggal : 17 April 2015  
Tempat : Ruang Dosen**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, S.H., M.Hum.  
Sekretaris : St. Harum Pudjiarto, S.H , M.Hum  
Anggota : P. Prasetyo Sidi Purnomo, S.H , M.Hum**

**Tanda Tangan**

.....  
.....  
.....

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



  
**FX. Endro Susilo, S.H., L.LM**

## **HALAMAN MOTTO**

*Percayalah kepada TUHAN dengan segenap hatimu, dan  
janganlah bersandar kepada pengertianmu sendiri.*

*Amsal 3:5*

*Jangan menyerah atas impianmu, impian memberimu tujuan  
hidup. Ingatlah, sukses bukan kunci kebahagiaan,  
kebahagiaanlah kunci sukses.*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**PENULISAN HUKUM INI KUPERSEMBAHKAN PADA :**

◆ **Kedua Orang tua saya F. Rajagukguk dan T.**

**Sijabat.**

◆ **Saudara kandung saya Yessy V. Rajagukguk,  
Frengky F. Rajagukguk, Cornelius D. Rajagukguk,  
dan Joniver Rajagukguk**

◆ **Seluruh anggota Persaudaraan Mahasiswa Batak  
Yogyakarta (PERMABA).**

◆ **Keluarga Besar Fakultas Hukum Universitas Atma  
Jaya Yogyakarta**

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Luar Maha Esa, yang telah mencurahkan hikmat dan kebijaksanaan dalam penulisan skripsi ini, sehingga skripsi dengan judul **“PERAN PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM PENEGAKAN KODE ETIK RPOFESI DI DIY”** dapat diselesaikan dengan baik dan lancar.

Penulisan skripsi ini merupakan persyaratan yang harus ditempuh bagi mahasiswa Fakultas Hukum, Universitas Atma Jaya Yogyakarta, guna memperoleh gelar kesarjanaan. Maksud dari penulisan hukum ini adalah untuk mengetahui tentang pelaksanaan **PERAN PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM PENEGAKAN KODE ETIK RPOFESI DI DIY.**

Dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan rasa hormat, penghargaan dan terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak (F. Rajagukguk) dan Mamak (T. Sijabat ) yang Luar Biasa yang selalu mendoakan penulis dalam segala hal dan mendukung penulis sehingga skripsi ini bisa diselesaikan tepat pada waktunya.
2. Dr. G. Sri Nurhantanto, S.H., LL. M Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Dosen Pembimbing Penulisan Hukum/Skripsi Penulis Prof. Dr. Drs. Paulinus Soge, S.H., M.Hum yang telah membimbing dan memberikan arahan kepada Penulis dalam menyelesaikan Penulisan Hukum/Skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

5. Seluruh Staff Administrasi, Staff Pengajaran, Staff Perpustakaan, Staff Laboratorium, karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
6. Bapak Kopol Muhamad Sumarmo, SH selaku Anggota Bidpropam Polda DIY atas ijin dan bantuan yang diberikan dalam kesempatan untuk melakukan wawancara di kantor Bidpropam Polda DIY untuk penyusunan skripsi penulis.
7. Yessy Veronika Rajagukguk, Frengky Fernando Rajagukguk, Cornelius Dehotman Rajagukguk, Joniver Rajagukguk.
8. Teman-Teman ex kontrakan : Dalan Saragih, Bob Simbolon, Tito Purba, Rean Ginting, Fredy Manik, Harris Sipahutar, Maja Simarmata.
9. Teman-Teman lainnya : Marthin Silalahi, Ridho Nadeak, Surya Sumbayak, Richart Tarigan, Dedi Purba, Jimmy Silalahi, Pohan Manik, bang Apen, bang Erik, Fredy Purba, Juan Aritonang, Donna Limbong, Dwi Aritonang
10. Bang R. Rajagukguk dan keluarga selaku keluarga di Jogja
11. Teman-Teman PERMABA : Arison S, Roy L, Yuda, Erikson D, Husor, Pangeran P, Ronald G, Vero, Julia, Winey, Mee, Dame, Cristina, Kak Rainy, Kak Lona, bang Mike, bang Saut, bang Barry, bang Herry, bang Ben, bang Henrik, Eben, Lundu, Wilson Viktor, Dewi S dll
12. Teman-Teman Mantan BPH PERMABA : Ucok Nainggolan, Ester Manurung, Citra Gultom, Ruth Rajagukguk, Karin Banurea, Desy

Sibutarbutar, Markwin Sirait, Albertus Nababan, Gunawan Situmorang,  
Elvi Sitepu, Agnes Saragih.

13. Teman-Teman Halte Gank : Daud R, Bayu M, Kiki N, bang Daniel, bang Deden, bang Canggih, bang Andre, bang Abe, bang Men, bang Bogel, bang Mesaa, bang Echuk, bang Leo, bang Raja, bang Reo dll.
14. Mba MI Nauli, Warmed, Lapo Tuak Mulana, Lapo Tuak Concat yang sudah memberikan warna tiap harinya diluar perkuliahan dan tempat dimana selalu memberikan inspirasi dan motivasi.
15. Punguan ARITONANG DIY dan PARNA DIY yang sudah memberikan dukungan kepada saya.
16. Semua Pihak yang mungkin belum sempat tertulis namanya diatas, namun telah memberikan kontribusi terhadap terselesaikannya skripsi ini.

Penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan, kritik dan saran yang sifatnya membangun sebagai bahan bagi perbaikan dan penyempurnaan.

Akhirnya ucapan terima kasih yang tulus ini penulis akhiri dengan doa dan harapan agar penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi kemajuan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu hukum Pidana dan berguna bagi semua pihak.

Yogyakarta, 16 Maret 2015

Penyusun

Siharma Hasiholan Dominicus Rajagukguk



## ***Abstract***

*Legal writing / thesis entitled: "The Role of Profession and Security (Propam) Code Enforcement Police in the area of professional conduct in Yogyakarta national police". Problem formulation of this research is How Efforts Security Profession (Propam) Yogyakarta local police in the enforcement of the police code of professional conduct in Yogyakarta and What obstacles encountered Security Professional (Propam) Yogyakarta local police in the enforcement of the police code of professional conduct in Yogyakarta. This study aimed to, Knowing and analyze efforts Security Professional (Propam) Yogyakarta local Police Enforcement Code of professional conduct and the police in Yogyakarta Knowing and analyzing the constraints faced Security Professional (Propam) Yogyakarta local police in the enforcement of the police code of professional conduct in Yogyakarta. In the enforcement of the police code of professional conduct in Yogyakarta, Security Profession (Propam) Yogyakarta local police, in this field and the security profession Yogyakarta local police have made efforts in the form of processing 18 violations of the Ethics codes of POLRI happened and performed by members of the police in charge of the Police in Yogyakarta area during the year 2014. Of the total violations were 9 cases have been decided by siding Commite Police Code and 9 others are still in process. Police Code violation indicates that enforcement Police Code as regulated state police chief republic Indonesia Number 14 of 2011 has not been fully executed by members of the police in the jurisdiction of Police Yogyakarta area. This condition indirectly suggests that the function of internal control by the Police Sector profession and regional security has not been implemented optimally Yogyakarta.*

***Keyword: Profession Security (Propam), Ethics codes of POLRI, Enforcement, Yogyakarta***

## DAFTAR ISI

Halaman judul.....	i
Halaman persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Motto.....	iv
Halaman Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Abstract.....	ix
Daftar Isi.....	x
Surat Pernyataan Keaslian.....	xiii
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar belakang masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>B. Rumusan Masalah.....</b>	<b>8</b>
<b>C. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>8</b>
<b>D. Manfaat Penelitian.....</b>	<b>8</b>
<b>E. Keaslian Penelitian.....</b>	<b>9</b>
<b>F. Batasan Konsep.....</b>	<b>14</b>

<b>G. Metode Penelitian.....</b>	<b>15</b>
1. Jenis Penelitian.....	15
2. Sumber Data.....	15
3. Cara Pengumpulan Data.....	17
4. Analisis Data.....	17
<b>H. Sistematika Skripsi.....</b>	<b>17</b>
 <b>BAB II : UPAYA DAN KENDALA PROFESI DAN PENGAMANAN (PROPAM) POLDA DALAM PENEGAKAN KODE ETIK PROFESI DI POLDA DIY.....</b>	 <b>20</b>
<b>A. Tinjauan Umum tentang Polisi.....</b>	<b>20</b>
a. Pengertian Tentang Polisi.....	20
b. Sejarah Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	27
c. Tugas dan Wewenang Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	31

<b>B. Tinjauan Umum tentang Profesi dan Pengamanan (Propam)</b>	
Polri.....	35
1. Pengertian Propam.....	35
2. Struktur Organisasi dan Pembagian Tugas pada Propam Polda.....	40
<b>C. Upaya Bidang Profesi dan Pengamanan Polda DIY dalam Penegakan Kode Etik Profesi Polri di Polda DIY.....</b>	<b>52</b>
1. Tata Cara Penegakan Kode Etik Profesi oleh Bidpropam Polda DIY.....	52
2. Penegakan Kode Etik Profesi Polri yang dilakukan Bidpropam Polda DIY terhadap Pelanggaran Kode Etik yang terjadi di Wilayah Hukum Polda DIY.....	66
3. Kendala yang Dihadapi Bidpropam Polda DIY dalam Melakukan Penegakan Kode Etik Profesi Polri.....	71
<b>BAB III : PENUTUP.....</b>	<b>74</b>
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran.....	75
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>77</b>

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun duplikasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Maret 2015  
Yang menyatakan,

**Siharma Hasiholan Dominicus Rajagukguk**