

**SKRIPSI**

**PENGAWASAN TERHADAP PENGGUNAAN DANA BANTUAN SOSIAL DI KOTA  
YOGYAKARTA**



**Diajukan oleh :**

**Renatus Reno Gulo**

**NPM : 120510866**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**SKRIPSI**  
**PENGAWASAN TERHADAP PENGGUNAAN DANA BANTUAN SOSIAL DI**  
**KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan Oleh :**

**Renatus Reno Gulo**

**NPM : 120510866**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**SKRIPSI**  
**PENGAWASAN TERHADAP PENGGUNAAN DANA BANTUAN SOSIAL DI**  
**KOTA YOGYAKARTA**



**Diajukan Oleh :**

**Renatus Reno Gulo**

**NPM : 120510866**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Kenegaraan dan Pemerintahan**

**Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**pada tanggal 14 Desember 2015**

**Dosen Pembimbing,**

**Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:**

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 11 Desember 2015**

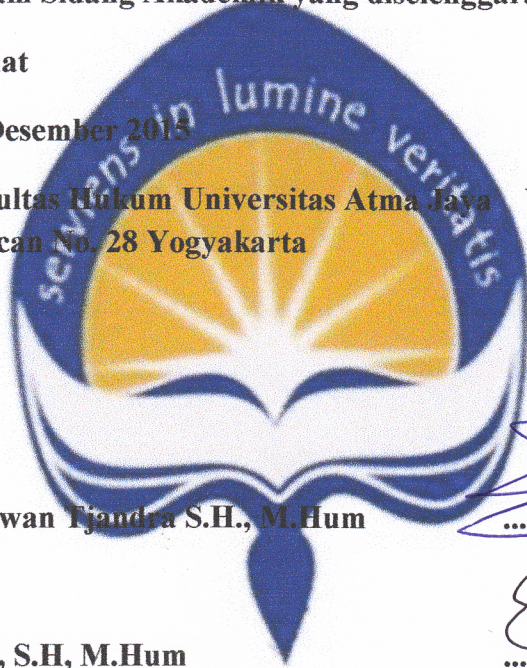
**Tempat : Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta Jalan  
Mrican No. 28 Yogyakarta**

**Susunan Tim Penguji**

**Ketua : Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum**

**Sekretaris : Y. Hartono, S.H, M.Hum**

**Anggota : Y. Sri Pudyamoko, S.H, M.Hum**



*(Handwritten signatures in blue and black ink over dotted lines)*

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Endro Susilo, SH., LL.M**

**Motto:**

*“ Keyakinan adalah perasaan kuat yang mengatakan bahwa apa yang anda inginkan akan tercapai ”*

## Halaman Persembahan

Penulisan Hukum ini, saya persembahkan kepada :

1. Keluarga, : Bapak saya Marinus Mutiaro Gulö, Mama saya Benedicta Yamifati Laoly, Adik saya Silvester Swardin Gulö, Sisti Swarni Gulö, Fornika Oktafia Gulö.
2. Teresia, Suster Thersia, SPC, Maya, Diana, Joseph Hulu, Bang Rido Delau, Bang Tara Hasugian, Bang Fati Lazira, Bang Warda.
3. Lembaga Pers Mahasiswa DasSein
4. Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum FH UAJY
5. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
6. Akademisi, Politisi, Kritikus, Negarawan, Mahasiswa, Masyarakat.
7. Pihak-pihak yang masih percaya hukum sebagai panglima dalam menjalankan sebuah Negara.

## **KATA PENGANTAR**

Segala rasa syukur dan kerendahan hati, saya haturkan terima kasih kepada Allah Bapa, Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas berkat dan perlindungan-Nya dalam setiap perjalanan hidup penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul **“PENGAWASAN TERHADAP PENGGUNAAN DANA BANTUAN SOSIAL DI KOTA YOGYAKARTA”**

Penelitian hukum ini merupakan syarat terakhir untuk mendapatkan gelar jenjang pendidikan Strata 1 (S1) di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa selama penelitian ini dilakukan, banyak pengalaman dan pelajaran yang saya dapatkan mulai dari awal sampai selesainya penulisan hukum ini. Penelitian ini tidak terlepas dari bimbingan, dukungan, saran, motivasi bantuan dari berbagai pihak. Saya juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung saya dalam mempersiapkan penelitian ini, yaitu :

1. Bapak Dr. W. Riawan Tjandra S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang selalu mendorong saya untuk menyelesaikan penelitian ini, juga atas kepercayaannya kepada saya dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Bapak Dr. Gregorius Sri Nurhartanto, SH, LL.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta
3. Bapak FX. Endro Susilo, SH, LL.M, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta
4. Bapak Zaenur Rohman, Peneliti Pusat Kajian Anti (PUKAT) Korupsi Fakultas Hukum Universitas Gadjah Mada, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.

5. Bapak Y. Khrisnariato, Pegawai pengelola dana bantuan sosial di Dinas Pajak dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
6. Ibu Pujihastuti, Inspektur pembantu pembangunan sosial, ekonomi, dan budaya Inspektorat Kota Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
7. Bapak Yuli Kurnianto, Korwas bidang APD Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Daerah Istimewa Yogyakarta, selaku Narasumber dalam penulisan hukum ini.
8. Bapak Bibianus Hengky Widhi, SH, M.Hum, selaku dosen yang memberikan saran dan kesempatan untuk meninjau isi penelitian saya.
9. Bapak Dr. St. Mahendra Soni Indriyo, SH, M.Hum, selaku Kepala Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum FH UAJY, yang memacu semangat saya dalam menyelesaikan penulisan skripsi.
10. Teman-teman/senior saya, selaku Advokat dan Volunteer di Pusat Bantuan dan Konsultasi Hukum FH UAJY
11. Seluruh bapak/ibu dosen dan segenap karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang telah membantu saya dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa selama penelitian ini mungkin masih ada kekurangan dan masih membutuhkan penyempurnaan. Oleh karena itu saya mohon masukan atau kritik bersifat membangun dari berbagai kalangan agar penulisan hukum ini dapat menjadi



bernilai dan mempunyai manfaat bagi orang banyak. Demikian ucapan sepatah dua patah kata pengantar dari saya, atas perhatian dan kerjasamanya saya ucapkan terima kasih.

Yogyakarta, 14 Desember 2015

Penulis

Renatus Reno Gulo



## ***Abstract***

*This research aims to investigate and analyze on how the implementation of the Control of the use of social assistance funds in Yogyakarta. Then analyze the constraints in the implementation of monitoring the use of funds of social assistance in the city of Yogyakarta and analyze efforts to address implementation constraints monitoring the use of funds of social assistance in the city of Yogyakarta. Financial oversight of the state is one of accountabilities to the public for all government activities related to the use of the State Finance. Supervision of the management of social assistance funds in the city of Yogyakarta, conducted by the Regional Inspectorate of the city of Yogyakarta. This research, a solution for increasing oversight function of the management of social assistance funds in the city of Yogyakarta, which is implemented by the Regional Inspectorate of Yogyakarta. Good supervision is required for each program of the City Government of Yogyakarta, can run smoothly and is a program that are pro-people and generate benefits for society. Therefore, the presence of this study may be useful for all people and all units working device (SKPD) involved in the administration of an autonomous and responsible government in the city of Yogyakarta.*

*Keywords: Monitoring, Usage, Social Assistance Fund, the City Government of Yogyakarta*

## **Pernyataan Keaslian Penelitian**

Saya yang bernama Renatus Reno Gulo menyatakan bahwa penelitian yang berjudul **“Pengawasan Terhadap Penggunaan Dana Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta”** merupakan hasil karya saya sendiri bukan hasil plagiat dari karya orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa ada pihak lain yang keberatan atas hasil karya ini, maka saya siap bertanggung jawab dan menerima sanksi akademik dan sanksi hukum yang berlaku di negara Republik Indonesia.

Demikian pernyataan keaslian penelitian ini saya buat, atas perhatian saya ucapkan terimakasih banyak.

Yogyakarta, 14 Desember 2015

Penulis

Renatus Reno Gulo

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
Pernyataan Keaslian Penelitian .....	x
<b>BAB I</b> <b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. LatarBelakang .....	1
B. RumusanMasalah .....	19
C. TujuanPenelitian .....	19
D. ManfaatPenelitian .....	19
E. KeaslianPenelitian .....	20
F. Batasan konsep .....	26
G. Metode Penelitian .....	26
H. Sistematika Penulisan Hukum .....	31
<b>BAB II</b> <b>KERANGKA TEORI</b> .....	<b>33</b>

	A. Tinjauan Umum tentang Negara Hukum .....	33
	B. Tinjauan Umum tentang Hukum Keuangan Negara .....	44
	1. Pengawasan Keuangan Negara .....	53
	2. Hakikat Pengawasan Keuangan Negara .....	56
	a. Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) .....	58
	b. Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan .....	60
	c. Inspektorat Jendral, Inspektorat Provinsi, Inspektorat Daerah Kabupaten/Kota .....	63
	d. Dinas Pajak dan Pengelolaan Keuangan Daerah .....	66
<b>BAB III</b>	<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>70</b>
	A. Standar Operasional Prosedur (SOP) Penyaluran Dana Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta .....	70
	B. Bentuk Pengawasan Penyaluran Dana Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta .....	82
	1. Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan Daerah Istimewa Yogyakarta .....	84
	2. Inspektorat Daerah Kota Yogyakarta .....	86
	3. Dinas Pajak dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta ...	88
	C. Kendala-kendala terhadap Pengawasan Dana Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta .....	90
	1. Kendala yang bersifat teoritis .....	90
	2. Kendala yang bersifat yuridis .....	92

	3. Kendala yang bersifat teknis operasional .....	94
D.	Upaya Mengatasi Kendala dalam Pengawasan Dana Bantuan Sosial di Kota Yogyakarta .....	95
	1. Upaya Mengatasi Kendala yang bersifat teoritis .....	95
	2. Upaya Mengatasi Kendala yang bersifat yuridis .....	97
	3. Upaya Mengatasi Kendala yang bersifat teknis operasional....	98
<b>BAB IV</b>	<b>PENUTUP</b> .....	<b>99</b>
	A. Kesimpulan .....	99
	B. Saran .....	102
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		