

SKRIPSI

**“PENGARUH GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES (GATS)
TERHADAP SEKTOR KETENAGAKERJAAN DI INDONESIA”**



Diajukan oleh:

RUSWANDIANA

NPM : **060509312**

Program Studi : **Ilmu Hukum**

Program Kekhususan : **Hukum tentang Hubungan Internasional**

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2015

SKRIPSI

“PENGARUH GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES (GATS) TERHADAP SEKTOR KETENAGAKERJAAN DI INDONESIA”



Diajukan oleh:

RUSWANDIANA

NPM : 060509312

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA

FAKULTAS HUKUM

2015

**HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI**

**“PENGARUH GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES
(GATS) TERHADAP SEKTOR KETENAGAKERJAAN DI
INDONESIA”**



Diajukan oleh:

RUSWANDIANA

NPM : 060509312

Program Studi : Ilmu Hukum

Program Kekhususan : Hukum tentang Hubungan Internasional

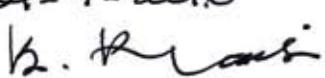
Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran

Dosen Pembimbing

B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum.

Tanggal : 24 - 1 - 2016

Tanda tangan



HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

“PENGARUH GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES (GATS) TERHADAP SEKTOR KETENAGAKERJAAN DI INDONESIA”



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

Hari :Senin
Tanggal :18 Januari 2016
Tempat :Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji:

Ketua : Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M.

Sekretaris : H. Untung Setyardi, S.H., M.Hum.

Anggota : B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Ex. Endro Susilo,S.H., LL.M.

MOTTO

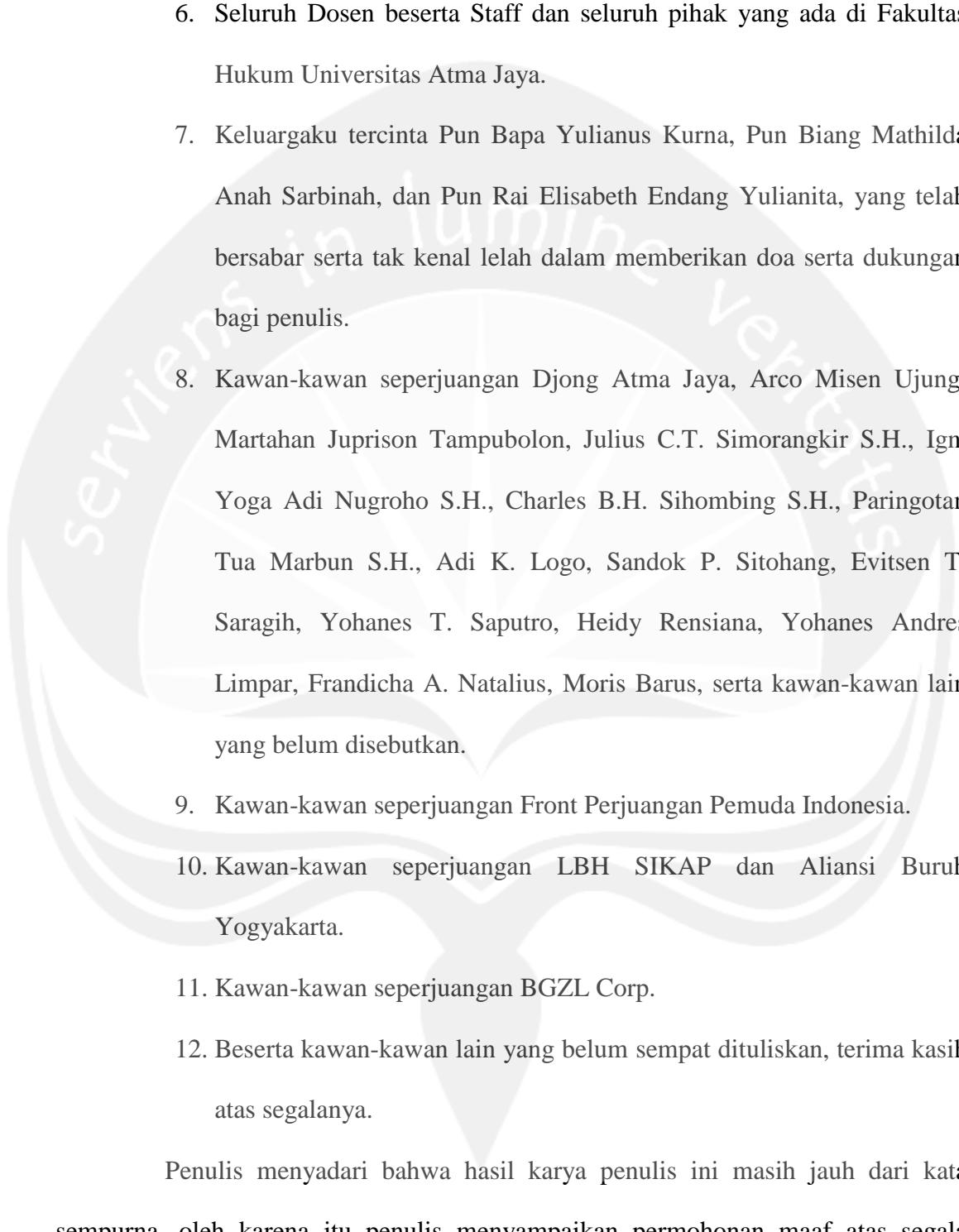
**“Aku adalah anak kandung kebebasan yang
lahir dari setiap perlawanan serta
pemberontakan”**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur serta terima kasih penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas semua berkah dan karunia yang dilimpahkan kepada umat-Nya, termasuk kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengaruh GATS (*General Agreement on Trade in Services*) Terhadap Pengaturan Sektor Ketenagakerjaan di Indonesia”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis ingin mengucapkan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., LL.M. selaku Rektor Universitas Atma Jaya dan Ketua Tim Pengaji.
2. Bapak F.X. Endro Susilo, S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Bapak B. Bambang Riyanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen pembimbing skripsi yang bersedia memberikan bimbingan serta arahan selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak H. Untung Setyadi, S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Tim Pengaji pada sidang pendadaran.
5. Bapak Y. Triyana, S.H., M.Hum. yang telah bersedia bertukar wacana khususnya dalam ruang lingkup ekonomi internasional.

- 
6. Seluruh Dosen beserta Staff dan seluruh pihak yang ada di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya.
 7. Keluargaku tercinta Pun Bapa Yulianus Kurna, Pun Biang Mathilda Anah Sarbinah, dan Pun Rai Elisabeth Endang Julianita, yang telah bersabar serta tak kenal lelah dalam memberikan doa serta dukungan bagi penulis.
 8. Kawan-kawan seperjuangan Djong Atma Jaya, Arco Misen Ujung, Martahan Juprison Tampubolon, Julius C.T. Simorangkir S.H., Ign. Yoga Adi Nugroho S.H., Charles B.H. Sihombing S.H., Paringotan Tua Marbun S.H., Adi K. Logo, Sandok P. Sitohang, Evitsen T. Saragih, Yohanes T. Saputro, Heidy Rensiana, Yohanes Andres Limpar, Frandicha A. Natalius, Moris Barus, serta kawan-kawan lain yang belum disebutkan.
 9. Kawan-kawan seperjuangan Front Perjuangan Pemuda Indonesia.
 10. Kawan-kawan seperjuangan LBH SIKAP dan Aliansi Buruh Yogyakarta.
 11. Kawan-kawan seperjuangan BGZL Corp.
 12. Beserta kawan-kawan lain yang belum sempat dituliskan, terima kasih atas segalanya.

Penulis menyadari bahwa hasil karya penulis ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis menyampaikan permohonan maaf atas segala

kekurangan dalam penulisan hukum/skripsi ini. Akhir kata penulis berharap semoga penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan dapat memberikan sumbangan pengetahuan di bidang hukum.

Yogyakarta, 13 Desember 2015

Ruswandiana

ABSTRACT

The title of this research is “THE INFLUENCE OF GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES (GATS) TO THE EMPLOYMENT SECTOR IN INDONESIA”. The purpose of this research is to understand how the arrangement and implementation of the employment sector in Indonesia under GATS provision, especially about liberalization and free trade. This research is inclusive of normative judicial research which is focused on positive law.

The implementation of liberalization and free trade are contradict with the national law of Indonesia which is based on Pancasila (The Five Principles) and The Constitution of Indonesia, both of them are based on sosialism system of Indonesia. WTO is an international trade organization which is have a purpose to implement a liberalization and free trade in whole trade sectors, such as goods, services, investments, and intelectual properties rights. And GATS is an instrument to fulfill the purpose of WTO, especially on services sector. The employment sector include to the service sector, and GATS regulate through mode 4 GATS Presence of Natural Persons. This provision let the persons to move to another country in all measures related to the service sectors.

This research focused in implementation of mode 4 GATS wich is liberalize the employment sector, and this is contradict with the provision of Indonesia labor law. On the provision of Indonesia labor law, the state have a responsibility to provide the employment for a whole peoples. This industrial relation in Indonesia called Hubungan Industrial Pancasila (Pancasila Industrial Relationship). So, this research have a purpose to give a suggestion to prepare the employment sector before the implementation of liberalization and free trade, and to protect the employees and all the peoples towards to prosperity.

Keywords : GATS, Employment sector, Pancasila Industrial Relationship.

DAFTAR ISI

| | |
|-------------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN MOTTO..... | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| ABSTRAK..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL..... | xiv |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | xv |
| BAB I PENDAHULUAN. | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 10 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 10 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 11 |
| E. Keaslian Penelitian..... | 11 |
| F. Batasan Konsep..... | 15 |
| G. Metode Penelitian..... | 16 |
| H. Sistematika Penulisan Hukum..... | 19 |

BAB II PEMBAHASAN

A. PERDAGANGAN BEBAS DAN *GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICE (GATS)*

| | |
|---|----|
| <i>IN SERVICE (GATS).....</i> | 20 |
| 1. Sejarah Perdagangan Bebas..... | 20 |
| a. Merkantilisme..... | 24 |
| b. Liberalisme..... | 27 |
| c. Fragmentasi dan Disintegrasi Sistem Perdagangan: 1914-1945..... | 30 |
| d. Periode Pasca Perang Dunia II..... | 31 |
| 2. <i>General Agreement on Trade in Services (GATS).....</i> | 35 |
| a. Definisi dan Latar Belakang Sejarah..... | 35 |
| b. Kewajiban Umum dan Ketentuan-Ketentuan GATS..... | 40 |
| 1) Perlakuan Nasional (<i>MFN Treatment</i>)..... | 40 |
| 2) Transparansi (<i>Transparency</i>)..... | 44 |
| 3) Meningkatkan Partisipasi Negara-Negara Berkembang <i>(Increasing Participation of Developing Countries)</i> | 45 |
| 4) Perjanjian Integrasi Ekonomi (<i>Economic Integration</i>)..... | 47 |
| 5) Peraturan Domestik (<i>Domestic Regulation</i>)..... | 48 |
| 6) Pengakuan (<i>Recognition</i>)..... | 50 |
| 7) Monopoli dan Penyedia Jasa Eksklusif (<i>Monopolies and Exclusive Service Suppliers</i>)..... | 51 |
| 8) Praktek bisnis (<i>Business Practice</i>)..... | 52 |
| 9) Tindakan darurat safeguard (<i>Emergency Safeguard Measures</i>)... | 52 |
| 10) Pembayaran dan Transfer (<i>Payments and Transfers</i>)..... | 53 |

| | |
|--|----|
| 11) Pembatasan terhadap safeguard dalam neraca pembayaran <i>(Restriction to Safeguard the Balance of Payments)</i> | 54 |
| 12) Pengadaan Pemerintah (<i>Government Procurement</i>)..... | 55 |
| 13) Pengecualian Umum (<i>General Exceptions</i>)..... | 56 |
| 14) Pengecualian Keamanan (<i>Security Exceptions</i>)..... | 57 |
| 15) Subsidi (<i>Subsidies</i>)..... | 58 |
| c. Komitmen dalam GATS..... | 58 |
| 1) Jenis Komitmen..... | 59 |
| a) Komitmen horizontal (<i>Horizontal Commitment</i>)..... | 59 |
| b) Komitmen sektor-khusus/ komitmen sektoral (<i>Sector-specified commitment</i>)..... | 60 |
| 2) Tingkatan Komitmen (<i>Levels of Commitment</i>)..... | 60 |
| a) Komitmen Penuh (<i>Full Commitment</i>) / “no limitations” | 61 |
| b) Komitmen dengan Pembatasan (<i>Commitment with Limitations</i>)..... | 61 |
| c) Tidak ada komitmen (<i>no commitment</i>)..... | 62 |
| d) Tidak ada komitmen yang mungkin secara teknis <i>(no commitment technically feasible)</i> | 62 |
| e) Kasus tertentu (<i>special case</i>)..... | 63 |
| 3) <i>Spesific Commitment</i> | 64 |
| a) Akses Pasar (<i>Market Access</i>)..... | 64 |
| b) Perlakuan Nasional (<i>National Treatment</i>)..... | 65 |
| c) <i>Additional Commitment</i> | 67 |

| | |
|--|----|
| 4) Liberalisasi Progresif..... | 67 |
| a) <i>Negotiation of Specific Commitments</i> | 68 |
| b) <i>Schedule of Specific Commitments</i> | 70 |
| c) <i>Modification of Schedules</i> | 71 |
| B. KETENAGAKERJAAN DI INDONESIA..... | 73 |
| 1. Pengaturan Ketenagakerjaan di Indonesia Berdasarkan Ketentuan Perundang-Undangan..... | 73 |
| 2. Hubungan Industrial Pancasila..... | 75 |
| a. Pengertian Hubungan Industrial Pancasila..... | 75 |
| b. Ruang Lingkup Hubungan Industrial Pancasila..... | 78 |
| c. Landasan Hubungan Industrial Pancasila..... | 78 |
| d. Fungsi Hubungan Industrial Pancasila..... | 79 |
| e. Tujuan Hubungan Industrial Pancasila..... | 80 |
| f. Azas-azas Hubungan Industrial Pancasila..... | 81 |
| g. Ciri Khas Hubungan Industrial Pancasila..... | 84 |
| C. PENGARUH GATS TERHADAP PENGATURAN SEKTOR KETENAGAKERJAAN DI INDONESIA | 85 |
| 1. <i>Schedule of Commitments</i> Indonesia..... | 85 |
| 2. Mode 4: <i>Presence of Natural Persons</i> | 91 |
| 3. Integrasi Pasar Tenaga Kerja..... | 94 |
| 4. Analisis Pengaruh GATS Terhadap Pengaturan Sektor Ketenagakerjaan Indonesia..... | 97 |

BAB III PENUTUP

| | |
|---------------------|-----|
| A. KESIMPULAN..... | 101 |
| B. SARAN..... | 102 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 104 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Sejarah Sistem Perdagangan Dunia..... | 23 |
| Tabel 2. Indonesia – <i>Schedule of Specific Commitments</i> | 87 |
| Tabel 3. Cakupan Mode 4 GATS..... | 93 |
| Tabel 4. <i>Strategic Schedule for ASEAN Economic Community</i> | 96 |
| Tabel 5. Angka Pengangguran Terbuka Nasional Indonesia..... | 99 |

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 13 Desember 2015

Yang menyatakan,

Ruswandiana