

**SKRIPSI**

**ANALISIS EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999  
TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI DAN PERSAINGAN  
USAHA TIDAK SEHAT TERHADAP PEMBATASAN PRAKTEK  
KARTEL DI INDONESIA**



**Diajukan oleh :**

**EZRA MONICA SARAGIH**

**N P M : 120510977**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**PROPOSAL PENELITIAN**

**ANALISIS EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999  
TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI DAN PERSAINGAN  
USAHA TIDAK SEHAT TERHADAP PEMBATAAN PRAKTEK  
KARTEL DI INDONESIA**



**Diajukan oleh :**

**EZRA MONICA SARAGIH**

**N P M : 120510977**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**pada tanggal 25 September 2015**

**Dosen Pembimbing**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Sari Murti Widiyastuti", is written over the text "Dosen Pembimbing".

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H, M.Hum.**

**Mengetahui**

**Dekan,**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "FX. Endro Susilo", is written over the text "Dekan,".

**FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**ANALISIS EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1999  
TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI DAN PERSAINGAN  
USAHA TIDAK SEHAT TERHADAP PEMBATASAN PRAKTEK  
KARTEL DI INDONESIA**



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari** : Jumat  
**Tanggal** : 11 Desember 2015  
**Tempat** : Ruang Dosen Lt. II FH-UAJY

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua** : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum  
**Sekretaris** : Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H.,M.Hum  
**Anggota** : Dr. St. Mahendra Soni, S.H.,M.Hum

**Tanda Tangan**



**Mengesahkan**  
**Dekan Fakultas Hukum**  
**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**FX. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

## MOTTO

“Sebab Aku ini mengetahui rancangan-rancangan apa yang ada pada-Ku mengenai kamu, demikianlah firman TUHAN, yaitu rancangan damai sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan, untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh harapan”

Yeremia 29:11

“Diberkatilah orang yang mengandalkan Tuhan, yang menaruh harapannya pada Tuhan”

Yeremia 17:7

“Berserulah kepada-Ku, maka Aku akan menjawab engkau dan akan memberikan kepadamu hal-hal yang besar dan yang tidak terpahami, yakni hal-hal yang tidak kau ketahui”

Yeremia 33:3

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Penulisan skripsi ini saya persembahkan kepada Allah  
Bapa di surga, Tuhan Yesus Kristus, dan Para Malaikat  
Kedua orang tua tercinta dan keluarga besar  
Serta sahabat-sahabat yang terkasih**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas bimbingan, kasih karunia serta perlindunganNya sehingga penulisan skripsi dengan judul **ANALISIS EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 199 TENTANG LARANGAN PRAKTEK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT TERHADAP PEMBATASAN PRAKTEK KARTEL DI INDONESIA** ini dapat diselesaikan.

Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penyelesaian penulisan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya.
2. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan waktu untuk membimbing dan mengarahkan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan memuaskan. Terima kasih atas bimbingan dan kesabarannya.
3. Dosen Penguji yang telah membantu dan memberikan banyak masukan kepada saya dalam ujian pendadaran, Bapak Dr. Ign. Sumarsono Raharjo, S.H.,M.Hum dan Bapak Dr. St. Mahendra Soni, S.H.,M.Hum

4. Segenap Dosen Pengajar, Staf Tata Usaha, Staf Perpustakaan, dan segenap karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogya.
5. Kedua orang tua sekaligus belahan jiwa saya yang terkasih, bapak Janesdin Saragih dan ibu Herlina Gultom. Terimakasih untuk selalu sabar dan setia menunggu, menemani, mendukung dalam doa, memberikan semangat dan motivasi serta segala cinta kasihnya.
6. Saudara-saudara saya terkasih, Kethy Maria Saragih, Dino Valentino Saragih, Sonia Margaretha Saragih SH.,MH, Deborah Meilany Saragih, Christian Vicario Saragih, Abang Reta, dan Eda Elysia.
7. Tiga keponakanku, bidadariku yang lucu, Areta Noreen Rubby Hutasoit, Elysia Cicilia Kanda Saragih, Mikhaela Felicia Saragih.
8. Opung Budi, Inang Budi, Opung Willy, Opung Boru Willy di surga.
9. Alfian A.S, S.si yang selalu memberikan semangat motivasi, bantuan dan doanya yang tulus. Terimakasih banyak.
10. Kakak Leonardo Barata S.H, kak Cinthya Siahaan S.H, kak Putri Simatupang S.H, kak Marta Luvi Manurung S.H, dan Elysa Sinaga SH.,MH. Terimakasih atas bantuan, dukungan, semangat dan doanya. Love yaa.
11. My unbiological sister, Mega Helia Purnama Putri. Makasih ces selalu ada buatku, susah senang tetap sama-sama. Semoga selalu begitu ya, love you.
12. Sahabatku Stella Faustine, Terimakasih telah menjadi sahabat yang setia.
13. Sahabat-sahabatku di Pekanbaru yang siap menyambutku ketika pulang ke kampung halaman, Elysa Febriyani, Venny Murni Ramadhani, Veni Maharani, Resi zilviana, Nina Aulia, Devi oktaviani.

14. Sahabat-sahabatku, teman seperjuangan Dicky, Adit, Alston Chandra, Tofa Haris, Ejes, Mbon, Monalisa Marey, Darwin Effendi, Acong, Willy, Sherly, Sonia, Lia, Devi, Chris, dan semua teman-teman Fakultas Hukum Atma Jaya Yogyakarta
15. Teman-teman satu bimbingan skripsi Kevin Patola, Gratia Nathania, Yedija, Ivan, Daniel yang sama-sama berjuang dalam skripsi
16. Teman-teman kelompok 6 KKN 68, kak Yoel, kak Juve, kak Hansen, kak clara, Reza, Adel, Iin, Alvi. Terimakasih buat sebulannya yang menyenangkan, stay wild, young and free yes. I will miss all of you.
17. Untuk semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu penulisan skripsi ini. Dengan segala kerendahan hati Penulis mengucapkan terimakasih.

Penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis juga mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun atau melengkapi sebagai bahan perbaikan dan penyempurnaan. Akhirnya penulis berharap penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi pihak pada umumnya serta bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Yogyakarta, 26 November 2015

Penulis

Ezra Monica Saragih



## **ABSTRACT**

*This essay titled Analysis of The Effectiveness Regulation Number 5 of 1999 on Monopoly Practice Ban and Unfair Business Competition on Restriction of Cartel Practices in Indonesia. Cartel practice is one of agreements banned in Regulation Number 5 of 1999 on Monopoly Practice Ban and Unfair Business Competition. Recently cartel practice cases have mushroomed in Indonesia. The growing cartel practices occur because of some factors such as Act that gives opportunity for it or the legal organization that cannot reach business actors who do cartel. It becomes the reason why cartel practice has mushroomed in Indonesia. This research is aimed to understand Regulation Number 5 of 1999 on Monopoly Practice Ban and Unfair Business Competition effective in cartel practice restriction in Indonesia. The research method utilized is normative law research by viewing rules concerning the effectiveness of Regulation Number 5 of 1999 on Bans of Monopoly Practice and Unfair Business Competition. The result of this research indicates that Regulation Number 5 of 1999 on Bans of Monopoly Practice and Unfair Business Competition has not been effective in the cartel practice restriction in Indonesia. It is caused by some irrelevant Articles with the society development, especially they who work in economic and business field so that it should be a revision of the rules. The intended articles are Article 1 Number 5 that manages the definition of businessman, Article 47, 48, and 49 which manage sanctions and Rule of Reason formulation accompanied by the strong authority of Business Competition Supervisory Commission (KPPU) so that it restricts Business Competition Supervisory Commission (KPPU) moves in cartel practice verification.*

**Keywords** : *effectiveness, Act Number 5 Year 1999 on Bans of Monopoly Practice and Unfair Business Competition, cartel practice, restriction.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRACT .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Keaslian Penelitian .....	9
F. Batasan Konsep .....	13
G. Metode Penelitian .....	15
H. Sistematika Skripsi .....	19
<b>BAB II PEMBAHASAN</b>	
A. Tinjauan Umum Hukum Persaingan Usaha	
1. Pengertian Hukum Persaingan Usaha .....	21

2. Pengertian Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	22
3. Asas dan Tujuan Hukum Persaingan Usaha.....	24
4. Pendekatan dalam Hukum Persaingan Usaha .....	29
a. Pendekatan Per se Ilegal .....	29
b. Pendekatan Rule of Reason .....	33
c. Pendekatan Lain .....	35
B. Tinjauan Umum tentang Kartel	
1. Pengertian Kartel .....	35
2. Pengertian Kartel Menurut Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pelaksanaan Pasal 11 Tentang Kartel Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	44
C. Tinjauan Umum tentang Komisi Pengawas Persaingan Usaha	
1. Dasar Pembentukan Komisi Pengawas Persaingan Usaha .....	50
2. Pengertian Komisi Pengawas Persaingan Usaha .....	53
D. Analisis Efektivitas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	55
1. Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	62
2. Ditinjau dari Lembaga Penegak Hukumnya .....	68

### **BAB III PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	83
B. Saran .....	84

### **DAFTAR PUSTAKA**



## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 30 November 2015

Yang menyatakan,

Ezra Monica Saragih