

**SKRIPSI**

**KESIAPAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA DI  
BIDANG KETENAGAKERJAAN DALAM MENGHADAPI  
MASYARAKAT EKONOMI ASEAN 2015  
(STUDY KASUS DI KOTA YOGYAKARTA)**



**Diajukan oleh :**

**Yohanes Kevin Patola**

**NPM : 120510911**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

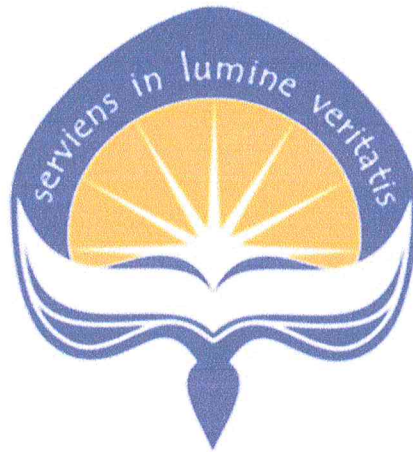
**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**

**2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**KESIAPAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA DI  
BIDANG KETENAGAKERJAAN DALAM MENGHADAPI  
MASYARAKAT EKONOMI ASEAN 2015  
(STUDY KASUS DI KOTA YOGYAKARTA)**



**Diajukan oleh :**

**Yohanes Kevin Patola**

**NPM : 120510911**

**Program Studi : Ilmu Hukum**

**Program Kekhususan : Hukum Ekonomi dan Bisnis**

**Telah Disetujui Untuk Ujian Pendadaran**

**Pada tanggal *30 November 2015***

**Dosen Pembimbing,**

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti", is written over a horizontal line.

**Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum.**

**HALAMAN PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**KESIAPAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN INDONESIA DI  
BIDANG KETENAGAKERJAAN DALAM MENGHADAPI  
MASYARAKAT EKONOMI ASEAN 2015  
(STUDY KASUS DI KOTA YOGYAKARTA)**



Skripsi Ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dalam sidang Akademik yang diselenggarakan pada:

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 11 Desember 2015**

**Tempat : Ruang Dosen Lantai II  
Ruang Bapak N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.  
Hum. Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya  
Yogyakarta Jl. Mrican Baru No. 28 Yogyakarta**

**Susunan Tim Penguji:**

**Ketua : Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H., M.Hum. ....**

**Sekretaris : N. Budi Arianto Wijaya, S.H., M.Hum. ....**

**Anggota : E. Imma Indra Dewi W., S.H., M.Hum. ....**

**Tanda Tangan**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**X. Endro Susilo, S.H., LL.M.**

## HALAMAN MOTTO

*Setiap kesuksesan bukanlah sebatas jerih payah dirimu, namun melihat pada siapa saja yang berada dibelakangmu mendorong dan menahan dirimu saat dirimu goyah dan hampir terjatuh serta menyerahkan bahunya untuk menopangmu dan berjalan bersamamu.*

*“ In the world nothing is impossible, if you want something, you must do something. believe your GOD, because GOD NEVER sleep”*

*“ Sebab Aku ini mengetahui rancangan-rancangan apa yang ada pada-Ku mengenai kamu, demikianlah firman TUHAN, yaitu rancangan damai sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan, untuk memberikan kepadamu hari depan yang penuh harapan.”*

*Yeremia 29 : 11*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan skripsi ini untuk:**

- ❖ **Yang terutama Tuhan Yesus Kristus**
- ❖ **Kedua Orang Tuaku, Tony Patola dan Siany Christiany dan Cicik Febe Margaretha Patola**
- ❖ **Untuk seluruh saudara-saudara di Magelang dan di Rote dan keluarga besar.**
- ❖ **Sahabat dan teman-temanku.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas bimbingan, kasih karunia serta perlindunganNya sehingga penulisan skripsi dengan judul **“Kesiapan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia di Bidang Ketenagakerjaan Dalam Menghadapi Masyarakat Ekonomi ASEAN 2015 (Study Kasus Di Kota Yogyakarta)”** ini dapat diselesaikan.

Penulisan skripsi ini disusun dalam rangka melengkapi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Penyelesaian penulisan skripsi ini penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. G. Sri Nurhartanto, S.H., L.L.M., selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
2. Bapak FX. Endro Susilo, S.H., L.L.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atmajaya.
3. Ibu Dr. Y. Sari Murti Widiyastuti, S.H.,M.Hum., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan waktu untuk membimbing dan mengarahkan sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan memuaskan.
4. Segenap Dosen Pengajar, Staf Tata Usaha, Staf Perpustakaan, dan segenap karyawan di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogya.

5. Ibu Niken Setiawati, S.H.,M.Hum selaku staff pada bagian Hubungan Industrial di Kantor Dinas Sosial Tenaga Kerja, yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Sutriarmo selaku Pejabat Pengantar Kerja Madya di Kantor Dinas Sosial Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta, yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
7. Ibu Berlyana Dewi A, S.Psi dan rekan di Bagian Pelatihan dan Produktivitas Kerja, yang telah memberikan data dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
8. Bapak Nur Ichsanto Anwar,S.H., selaku Ka. Sub. Bag. Perundang-undangan Sekretariat DPRD kota Yogyakarta, yang telah,pengarahan dan informasi yang terkait dengan penulisan skripsi ini.
9. Kedua orang tuaku Tony Patola dan Siany Christiany yang setia menunggu, menemani, mendukung dalam doa, memberikan semangat dan motivasi, membimbing serta membiayai segala kebutuhanku sampai dengan penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Cicik Febe Margaretha Patola dan Koh Surya yang selalu mendukung dalam doa, memberikan semangat serta masukan selama mengerjakan skripsi sampai dengan penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Emak Eny Patola Tan dan Emak Listiany , Ik Lia dan Om Rony, Ik Eny dan Ku Hoho, Wak Ina , Ko Yuli dan Papa Son, Om Joni, Ko Nonik, dan seluruh saudara yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, yang selalu mengingatkan dan memberikan dukungan.

11. Teman karibku Chorilena, Gratia Nathania, Maria Christi yang selalu ada dan memberikan semangat selama penyelesaian skripsi.
12. Teman-teman satu bimbingan skripsi Ezra Monica, Gratia Nathania, Yedija, Ivan, Daniel yang sama-sama berjuang dalam skripsi.
13. Teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta, khususnya Maria S., Tria, Vanessa, Cindy M., Cindy N., Wendra, Hubert, Ardy, Delvita, Carissa, Nova, Vita, Faradhita, Hotman dan lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.
14. Teman kostku Evan, Bobby, Raymond, Andrian B., Adrian H., dan teman-teman Konsel JLCC serta teman-teman Mezbah Doa Magelang Christo, Steven, Dicky, Kevin, Alex, Kenan yang selalu mendukung dalam doa bersama sehingga skripsi ini terselesaikan.

Penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis juga mengharapkan masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun atau melengkapi sebagai bahan perbaikan dan penyempurnaan. Akhirnya penulis berharap penulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis sendiri khususnya dan bagi pihak pada umumnya serta bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Yogyakarta, 26 Nomer 2015

Penulis

**Yohanes Kevin Patola**



## **ABSTRACT**

Asean Economic Community (AEC) 2015 is a big global economy access for ASEAN members with one of the focus is related with free access of foreign manpower. The free access of foreign manpower entrance to Indonesia has to be balanced with regulations on foreign manpower' entrance as well as their employment. This research is aimed to understand Constitution No. 13 2003 about regulations on Foreign Man Power coming to Indonesia and to identify the relevance of man power regulation in facing AEC. The research method used is normative law research with reference to regulations that are related with Permission of Foreign Manpower Employment (IMTA, Ijin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing). Research result shows that Constitution No. 13 2003 on Manpower is adequate in relation with IMTA and that regulation to change or revise these rules is not found yet. This does not close the opportunity of changes on the implemented rules of the Constitution. The effort of regulating Foreign Manpower is by limiting the position and employment of Foreign Manpower in a company, as well as increasing requirements in Foreign Manpower employment proposals. Improvement of Indonesian manpower capabilities through various education and training for job searchers or for substitutes filling existing position occupied by Foreign Manpower is also included in the moves of facing AEC 2015.

**Keywords** : Regulation, Constitution No. 13 2003 on Manpower, IMTA

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan .....	ii
Halaman Pengesahan .....	iii
Motto .....	iv
Halaman Persembahan .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Abstract .....	ix
Daftar Isi .....	x
Daftar Tabel dan Daftar Lampiran .....	xv
Pernyataan Keaslian .....	xvi
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Keaslian Penelitian .....	7
F. Batasan Konsep .....	12
G. Metode Penelitian .....	12
H. Sistematika Skripsi .....	19

## **BAB II PEMBAHASAN**

A. Tinjauan umum Mengenai Kesiapan Peraturan Perundang-undangan di Bidang Ketenagakerjaan

1. Pengertian Perundang-undangan .....	20
2. Kajian Menurut Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan .....	21
a) Pengertian Ketenagakerjaan .....	21
b) Pihak-Pihak Dalam Hubungan Ketenagakerjaan .....	22
1) Pekerja atau Buruh .....	22
2) Pengusaha .....	22
3) Pemerintah .....	23
c) Hubungan Kerja .....	24
d) Perjanjian Kerja .....	24
1) Pengertian Perjanjian Kerja .....	24
2) Unsur Dalam Perjanjian Kerja .....	26
(a) Pekerjaan .....	26
(b) Upah .....	26
(c) Perintah .....	27
(d) Waktu Tertentu .....	27
3) Syarat Sah Perjanjian Kerja .....	27
e) Perjanjian Kerja Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	29
1) Pengertian Tenaga Kerja Asing .....	29
2) Perizinan dan Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	29

3. Kajian Menurut Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2014 tentang Penggunaan Tenaga Kerja Asing Serta Pelaksanaan Pendidikan dan Pelatihan Tenaga Kerja Pendamping .....	30
a) Penggunaan Tenaga Kerja Asing dan Izin	
Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .....	30
1) Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	30
2) Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .	32
4. Kajian menurut Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2015 tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 16 Tahun 2015 tentang Tata Cara Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	33
a) Pengajuan Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA).....	34
1) Perpanjangan Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RTKA) .....	37
2) Jenis Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA).....	38
3) Perubahan Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing (RPTKA) .....	38
b) Pengajuan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA).....	39

1) Perpanjangan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .....	40
2) Jenis Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .....	42
3) Perubahan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing (IMTA) .....	42
4) Pelaporan dan Pengawasan Tenaga Kerja Asing ....	43
<b>B. Tinjauan umum Mengenai Masyarakat Ekonomi ASEAN 2015</b>	
1. Pengertian Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA) .....	44
a) Masyarakat .....	44
b) Ekonomi .....	44
c) ASEAN .....	45
d) Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA) .....	47
2. Sejarah Terbentuk Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA)...	47
3. Tujuan dibentuknya Masyarakat Ekonomi ASEAN (MEA)	51
4. Fokus Pasar Bebas Tenaga Kerja Terampil .....	51
<b>C. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan Dalam Membatasi Tenaga Kerja Asing Yang Masuk Dalam Menghadapi Masyarakat Ekonomi ASEAN 2015</b>	
1. Pembatasan Terhadap Jabatan Yang Diduduki TKA dan Waktu Dalam Hubungan Kerja .....	53

2. Pembatasan TKA Dengan Mekanisme dan Prosedur Ketat Dalam Memperoleh Persetujuan RPKA dan IMTA .....	59
D. Kesiapan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia di Bidang Ketenagakerjaan Dalam Menghadapi Masyarakat Ekonomi ASEAN 2015	
1. Kesiapan Peraturan Perundang-Undangan Indonesia .....	67
2. Peningkatan Kemampuan Tenaga Kerja Indonesia .....	72
<b>BAB III PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	81
B. Saran .....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 : Tabel Data Jumlah Pengangguran Berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin Kota Yogyakarta Tahun 2015

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Surat Keterangan Izin Penelitian
2. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian
3. Surat Pengumuman Pelatihan Tahun 2015 Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta
4. Data Tenaga Kerja Asing Tahun 2015 di Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta
5. Contoh surat Rekomendasi Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta
6. Contoh Surat Permohonan Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing
7. Contoh Surat Keputusan Perpanjangan Pemberian Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta
8. Contoh Surat Keputusan Pengesahan Perpanjangan Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing Kantor Badan Kerjasama Dan Penanaman Modal DIY
9. Contoh surat Keputusan Pemberian Izin Mempekerjakan Tenaga Kerja Asing Kantor Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini penulis menyatakan bahwa Penulisan Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Penulisan Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan / atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 26 November 2015

Yang menyatakan,

Yohanes Kevin Patola