



MILIK PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS MITRA JAYA YOGYAKARTA

Diterima

14 AUG 2007

Keputusan

: 282/IE/Hd.8/2007

Klasifikasi

: RJ 336 Pbn 07

Subyek

: Public Finance

**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN INDEKS  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH TINGKAT KABUPATEN  
DAN KOTA DI PROPINSI KALIMANTAN TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2001 - 2004**

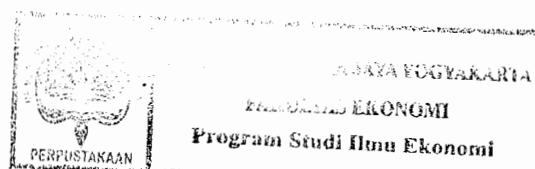
**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai  
Derajat Sarjana Ekonomi (S1) Pada Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun Oleh:  
Doni Matipa  
NPM: 95 11 08458**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
AGUSTUS, 2007**



**SKRIPSI**

**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN INDEKS  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH TINGKAT KABUPATEN  
DAN KOTA DI PROPINSI KALIMANTAN TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2001 - 2004**

*serviens in lumine veritatis*

**Disusun oleh**

**Doni Matipa**

**NPM : 95 11 08458**

**Telah dibaca dan disetujui oleh:**

**Pembimbing Utama**



**A.M. Soedjono, Drs., MS.**

**Tanggal: 13-08-2007**

## SKRIPSI

# PEMETAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN INDEKS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH TINGKAT KABUPATEN DAN KOTA DI PROPINSI KALIMANTAN TIMUR TAHUN ANGGARAN 2001 – 2004

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**Doni Matipa**

NPM: 95 11 08458

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada Tanggal 7 Juli 2007  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

### SUSUNAN PANITIA PENGUJI

**Ketua Panitia Penguji**



Ag. Edi Sutarta, Drs., M.Si.

**Anggota Panitia Penguji**




A.M. Soedjono, Drs., MS.




Koespradono, Dipl-Volksw.

Yogyakarta,  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Rogatus Maryatmo, Dr., MA.



## **SURAT PERNYATAAN**

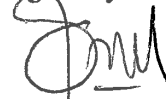
Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN INDEKS  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH TINGKAT KABUPATEN DAN  
KOTA DI PROPINSI KALIMANTAN TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2001 - 2004**

Benar-benar hasil karya sendiri, pernyataan ide, maupun kutipan baik langsung ataupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 14 Juni 2007

Yang menyatakan



Doni Matipa

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih kepada Tuhan Yesus Kristus, atas berkat dan rahmatNya yang diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Adapun penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh mahasiswa untuk memenuhi sebagian dari syarat-syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Pada kesempatan yang indah ini perkenalkanlah penulis dengan segala rasa hormat dan ketulusan hati menyampaikan ucapan terimakasih kepada pihak-pihak yang selama ini telah memberikan dorongan, bimbingan, semangat dan harapan kepada penulis, yaitu yang terhormat:

- 1) Bpk. A.M. Soedjono, Drs., MA. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberi pengarahan, petunjuk dan dorongan yang sangat berguna bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 2) Segenap dosen program studi Ekonomi Pembangunan yang selama ini telah memberikan bimbingan dan pengajaran selama penulis menempuh kuliah hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
- 3) Segenap karyawan bagian administrasi dan pengajaran Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta yang selama ini juga telah banyak membantu penulis dalam menjalankan studi hingga akhirnya terselesaikannya skripsi ini.

- 4) Bapak dan Ibu tercinta dan Kakak serta keluarga di rumah yang telah memberikan dukungan, dorongan semangat, dan doa kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dan khususnya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
- 5) Teman-teman yang selama ini menemani penulis serta memberikan dorongan dan semangat terutama buat teman-teman di kos, asrama, dan tentunya juga teman-teman kuliah baik yang saat ini masih sedang menyelesaikan kuliah maupun teman-teman skripsi.
- 6) Kepada Ocha tersayang yang selama ini juga banyak mendampingi sekaligus memberikan dorongan moral agar penulis optimis untuk menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan tidak lepas dari kekurangan-kekurangan, karena terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh sebab itu dengan senang hati yang terbuka seluas-luasnya maka penulis siap menerima segala kritik yang sehat dan saran yang dapat membangun dari pembaca. Akhir kata dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangan pikiran bagi pembaca.

Yogyakarta, 10 Juni 2007

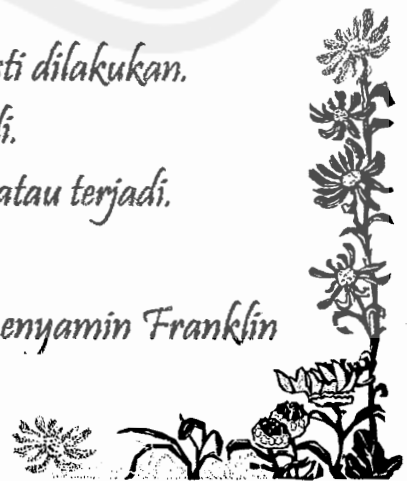
Penulis

Doni Matipa



*Bukan berapa lama perjalanan ini mesti dilakukan.  
Bukan pula seberapa cepat mesti terjadi.  
Juga bukan apa yang telah dilakukan atau terjadi.  
Tapi siapakah kita setelah semua ini.*

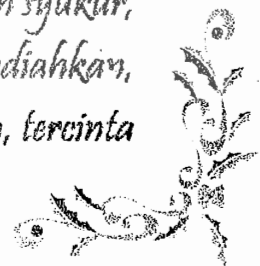
*Benyamin Franklin*







*Dipersembahkan dengan penuh kasih dan ucapan syukur,  
Untuk keluarga terbaik yang Tuhan hadiahkan,  
Papa dan Mama, tercinta*



## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing .....	ii
Halaman Pengesahan Skripsi .....	iii
Surat Pernyataan.....	iv
Kata Pengantar .....	v
Halaman Motto.....	vii
Halaman Persembahan .....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel.....	xii
Intisari.....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
1.5. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	8
1.6. Studi Terkait .....	13
1.7. Definisi Operasional .....	15
1.8. Metode Penelitian .....	17
1.8.1. Jenis dan Sumber Data .....	17
1.8.2. Metode Analisis Data .....	17
1.9. Sistematika Penulisan .....	24
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
2.1. Otonomi Daerah .....	26
2.1.1. Pengertian Otonomi Daerah .....	26
2.1.2. Desentralisasi Fiskal .....	27

2.2.	Anggaran Keuangan Daerah .....	28
2.2.1.	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	29
2.2.2.	Anggaran Penerimaan Daerah .....	30
2.2.3.	Anggaran Pengeluaran Daerah .....	33
2.3.	Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....	36
2.3.1.	Elastisitas Pendapatan Asli Daerah .....	37
2.3.2.	<i>Share</i> Pendapatan Asli Daerah .....	40
2.3.3.	Pertumbuhan PAD .....	42
2.4.	Pemetaan Kemampuan Pendapatan Asli Daerah .....	43
2.5.	Indeks Kemampuan Keuangan Daerah .....	46

### BAB III GAMBARAN UMUM

3.1.	Gambaran Umum Wilayah .....	50
3.1.1.	Kabupaten Berau .....	51
3.1.2.	Kabupaten Bulungan .....	52
3.1.3.	Kabupaten Kutai Kartanegara .....	53
3.1.4.	Kabupaten Kutai Barat .....	54
3.1.5.	Kabupaten Kutai Timur .....	55
3.1.6.	Kabupaten Malinau .....	56
3.1.7.	Kabupaten Nunukan .....	57
3.1.8.	Kabupaten Paser .....	58
3.1.9.	Kota Balikpapan .....	59
3.1.10.	Kota Bontang .....	60
3.1.11.	Kota Samarinda .....	61
3.1.12.	Kota Tarakan .....	62
3.1.13.	Kabupaten Penajam Paser Utara .....	64
3.2.	Kondisi Perekonomian .....	65
3.3.	Potensi Sumberdaya Ekonomi .....	68
3.4.	Anggaran Keuangan Daerah Kabupaten/Kota .....	70

#### BAB IV ANALISIS DATA

4.1. Elastisitas Pendapatan Asli Daerah .....	76
4.2. <i>Share</i> Pendapatan Asli Daerah .....	81
4.3. Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah .....	84
4.4. Pemetaan Kemampuan Pendapatan Asli Daerah .....	87
4.5. Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) .....	96
4.6. Implikasi Ekonomi .....	104

#### BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1. Kesimpulan .....	107
5.2. Saran .....	108

DAFTAR PUSTAKA .....	112
----------------------	-----

#### LAMPIRAN

Lampiran 1 .....	114
Lampiran 2 .....	116
Lampiran 3 .....	118
Lampiran 4 .....	120
Lampiran 5 .....	126
Lampiran 6 .....	131
Lampiran 7 .....	137
Lampiran 8 .....	142
Lampiran 9 .....	147
Lampiran 10 .....	152
Lampiran 11 .....	157
Lampiran 12 .....	159
Lampiran 13 .....	161

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Indeks Kesiapan Pemerintah Daerah di Propinsi Kalimantan Timur Dalam Menjalankan Desentralisasi Fiskal Tahun 2001 .....	2
Tabel 1.2	Pos Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), dan Dana Alokasi Khusus (DAK) Kabupaten di Propinsi Kalimantan Timur Yang Melakukan Pemekaran Wilayah .....	3
Tabel 1.3	Pos Keuangan Pemerintah Daerah di Propinsi Kalimantan Timur Tahun Anggaran 2003 .....	5
Tabel 1.4	Klasifikasi Status Kemampuan PAD Berdasarkan Metode Kuadran .....	21
Tabel 1.5	Klasifikasi Indeks Kemampuan Keuangan Daerah .....	24
Tabel 2.1	Format Anggaran Penerimaan dan Anggaran Pengeluaran dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Berdasarkan Undang-Undang No. 33 Tahun 2004 .....	30
Tabel 2.2	Klasifikasi Status Kemampuan PAD Berdasarkan Metode Kuadran .....	45
Tabel 2.3	Klasifikasi Indeks Kemampuan Keuangan Daerah .....	49
Tabel 3.1	Persentase Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Terhadap Total PDRB Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Harga Konstan Tahun 2000, 2001-2004 .....	65

Tabel 3.2	<b>Pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Harga Konstan Tahun 2000, 2001-2004 .....</b>	67
Tabel 3.3	<b>Potensi Ekonomi Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Tahun 2004 .....</b>	69
Tabel 3.4	<b>Persentase Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Total Penerimaan Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2001-2004 .....</b>	71
Tabel 3.5	<b>Rasio Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Total Realisasi Pengeluaran Rutin Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2001-2004 .....</b>	72
Tabel 3.6	<b>Persentase Pos-Pos Realisasi Penerimaan Terhadap Total Realisasi Penerimaan Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2003 .....</b>	74
Tabel 4.1	<b>Elastisitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Tahun Anggaran 2002 .....</b>	77
Tabel 4.2	<b>Elastisitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Tahun Anggaran 2003 .....</b>	78
Tabel 4.3	<b>Elastisitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Tahun Anggaran 2004 .....</b>	79
Tabel 4.4	<b>Elastisitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Tahun Anggaran 2002-2004 .....</b>	81

Tabel 4.5	<i>Share</i> Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Terhadap Total Realisasi Pengeluaran Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2001-2004 .....	82
Tabel 4.6	Pertumbuhan ( <i>Growth</i> ) Realisasi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten/Kota Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Harga Konstan Tahun 2000, Tahun Anggaran 2002-2004 .....	85
Tabel 4.7	Pemetaan Kemampuan PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2002 .....	88
Tabel 4.8	Hasil Pemetaan Kemampuan Realisasi PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2002 .....	89
Tabel 4.9	Pemetaan Kemampuan PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2003 .....	90
Tabel 4.10	Hasil Pemetaan Kemampuan PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2003 .....	91
Tabel 4.11	Pemetaan Kemampuan PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2004 .....	93
Tabel 4.12	Hasil Pemetaan Kemampuan PAD Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur dengan Metode Kuadran Tahun Anggaran 2004 .....	94
Tabel 4.13	Hasil Pemetaan Kemampuan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Dengan Metode Kuadran Untuk Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2002-2004 .....	95

Tabel 4.14	Hasil Penghitungan Indeks Elastisitas, Indeks <i>Share</i> PAD, Indeks Pertumbuhan PAD, dan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2002 .....	97
Tabel 4.15	Pemeringkatan Keuangan Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK), Tahun Anggaran 2002 .....	98
Tabel 4.16	Hasil Penghitungan Indeks Elastisitas, Indeks <i>Share</i> PAD, Indeks Pertumbuhan PAD, dan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2003 .....	99
Tabel 4.17	Pemeringkatan Keuangan Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Tahun Anggaran 2003 .....	100
Tabel 4.18	Hasil Penghitungan Indeks Elastisitas, Indeks <i>Share</i> PAD, Indeks Pertumbuhan PAD, dan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2004 .....	101
Tabel 4.19	Pemeringkatan Keuangan Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur Berdasarkan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Tahun Anggaran 2004 .....	103
Tabel 4.20	Klasifikasi Berdasarkan Indeks Kemampuan Keuangan (IKK) Daerah Kabupaten/Kota di Propinsi Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2002-2004 .....	104



**Tabel 4.21** **Pertumbuhan Produk Domestik Regional Bruto**  
**Menurut Lapangan Usaha Berdasarkan Harga Konstan**  
**Tahun 2000 Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi**  
**Kalimantan Timur, Tahun Anggaran 2002-2004 ..... 105**



**PEMETAAN KINERJA KEUANGAN DAERAH DAN INDEKS  
KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH TINGKAT KABUPATEN DAN  
KOTA DI PROPINSI KALIMANTAN TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2001 - 2004**

Disusun oleh:  
**Doni Matipa**  
No. Mhs. : 08458/EP

**Intisari**

**Pembimbing**

**Drs. A.M. Soedjono, MS.**

Penelitian ini bertujuan untuk melakukan pemetaan dan pemeringkatan kemampuan keuangan daerah kabupaten dan kota di Propinsi Kalimantan Timur untuk periode tahun anggaran 2001-2004. Salah satu permasalahan pokok dalam pelaksanaan desentralisasi fiskal adalah ketidaksiapan pemerintah daerah terutama di tingkat kabupaten dan kota sehingga menyebabkan pemerintah daerah relatif kurang mampu mengoptimalkan potensi ekonomi lokal yang dapat dijadikan sebagai sumber-sumber pendapatan pada pos Pendapatan Asli Daerah (PAD). Pemetaan dan pemeringkatan kemampuan keuangan dimaksudkan sebagai bagian dari upaya untuk mengawasi atau memantau perkembangan kemampuan pemerintah daerah dalam mengelola sumber-sumber penerimaan pada pos PAD sebagai sumber utama penerimaan dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

Metode penelitian menggunakan data sekunder yang diperoleh dari Laporan APBD kabupaten dan kota di Propinsi Kalimantan dan Statistik Perekonomian Regional dari Badan Pusat Statistik (BPS) kabupaten dan kota di Propinsi Kalimantan Timur. Periode pengamatan dalam penelitian ini menggunakan periode tahun anggaran, yaitu dari tahun anggaran 2001 hingga tahun anggaran 2004. Metode analisis yang digunakan terdiri atas analisis elastisitas PAD, *share* PAD, dan pertumbuhan (*growth*) PAD. Pemetaan kemampuan keuangan daerah menggunakan metode kuadran yang di susun berdasarkan indikator pertumbuhan PAD dan *share* PAD. Untuk pemeringkatan kemampuan keuangan menggunakan metode indeks kemampuan keuangan (IKK) yang menyatakan nilai rata-rata dari masing-masing indeks elastisitas PAD, indeks *share* PAD, dan indeks pertumbuhan PAD.

Hasil penelitian untuk pemetaan kemampuan keuangan daerah menemukan bahwa sebagian besar daerah kabupaten berada pada Kuadran II untuk periode dari tahun anggaran 2002 hingga 2004. Sebagian besar daerah kota dipetakan pada Kuadran I untuk periode tahun anggaran 2002 dan 2003, sedangkan pada tahun anggaran 2004, sebagian besar daerah kota terletak pada Kuadran II. Hasil pemeringkatan dengan IKK menemukan bahwa sebagian besar daerah kabupaten maupun kota berada pada klasifikasi "Sedang" untuk tahun anggaran 2002 dan 2003, sedangkan pada tahun anggaran 2004, sebagian besar daerah kabupaten dan seluruh daerah kota berada pada klasifikasi "Rendah".

**Kata kunci:** Elastistas PAD, *share* PAD, pertumbuhan PAD, metode kuadran, dan indeks kemampuan keuangan daerah.