


Tax

 PERPUSTAKAAN	MILIK PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS NEGERI SEMARANG
Diterima	08 JUN 2007
Inventarisasi	273/15/Hd.6/2007
Klasifikasi	:R 336.2 Han 07
Sesuai Diproses . :	

**EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA
DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005**

SKRIPSI

**Untuk memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi(S1)
Pada Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Disusun oleh :

THOMAS HANDOYO

NPM : 02 11 13874

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FEBRUARI, 2007**

SKRIPSI

**EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA
DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005**

Disusun oleh :

Thomas Handoyo

NPM : 02 11 13874

Telah dibaca dan disetujui oleh :

Pembimbing Utama

Yenny Patnasari

Yenny Patnasari, SE., M.Si.

Tanggal 9 Januari 2007

SKRIPSI

**EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA
DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Thomas Handoyo

NPM : 02 11 13874

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 3 Februari 2007
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk mencapai derajat Sarjana
Ekonomi (S1) pada Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta

SUSUNAN PANITIA PENGUJI

Ketua Panitia Penguji



Y. Sri Susilo, Drs., M.Si

Anggota Panitia Penguji



Yenny Patnasari, SE., M.Si

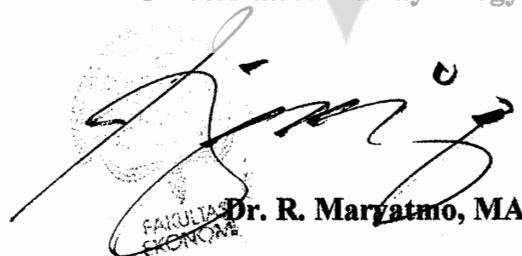


A. Gunadi Brata, Drs., M.Si

Yogyakarta, 3 Februari 2007

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Atma Jaya Yogyakarta



Dr. R. Maryatno, MA

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

**EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA
DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005**

Benar - benar karya saya sendiri, Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 9 Januari 2007

Yang menyatakan



Thomas Handoyo

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Allah Bapa, Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas segala karunia, rahmat dan terang roh kudus yang telah dilimpahkan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul :**“EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005”**.

Adapun tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan yang diajukan untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan di Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Keberhasilan penulisan skripsi ini merupakan hasil dari dukungan dan bantuan dari semua pihak yang telah memberikan waktu, nasihat, materi serta semangat yang tidak bisa tergantikan dengan apapun juga. Ucapan terima kasih yang teramat dalam kepada:

1. Allah Bapa, Yesus Kristus dan Bunda Maria yang telah memberikan rahmat, terang roh kudus dan ketenangan selama pengerjaan skripsi ini.
2. Ayahanda A.M Suparjo, B.Sc dan Ibunda Y. Suwaljinah, terima kasih atas doa, cinta, harapan dan dukungan materi sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Ibu Yenny Patnasari, SE., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan bimbingan dengan sabar, meluangkan waktu, serta memberikan semangat selama penulisan skripsi ini.

4. Bapak Sigit Triandaru, Drs., M.si dan Ibu Nurcahyaningtyas, Dra., M.si yang telah menjadi dosen pembahas kolokium.
5. Bapak Y. Sri Susilo, Drs., M.Si dan Bapak A. Gunadi Brata, Drs., M.Si yang telah menjadi dosen penguji pendadaran.
6. Bapak H. Samsidi, Drs., M.Si selaku Kepala BPKKD Kabupaten Sleman yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian ini.
7. Bapak. Ibnu Pudjanto, Drs., selaku staf bidang Belanja BPKKD Kabupaten Sleman yang telah membantu dalam pencarian data.
8. Bapak Agus Juhartaya, SH., selaku staf bidang Perencanaan BPKKD Kabupaten Sleman yang telah membantu dalam pencarian data.
9. Ibu Tin Ibriz Fana, SE., selaku staf bidang Perencanaan BPKKD Kabupaten Sleman yang telah membantu dalam pencarian data.
10. Keluarga besar di Sumatra, MasYuli sekeluarga, Mas Karyanto sekeluarga, serta Kakakku Agustinus Trimantoro yang telah memberikan doa.
11. Teman - teman kos pogung lor A.54, Wisnu, Harry, Kembar, Timo, Nico, John, Edy, Yoyo, Bertus, Randi.
12. Teman - teman seperjuangan, Angga, Aurelia, Indra, Ajeng, Silvi, Joyce, Gandi, Ferry, Aan, Ririn, Sugeng.
13. Teman - teman kelas J, Sigit, Yusak, Dyah, Dewi, Doni, Iren, Atmo, Ika, Daniel, Bertus, Haryo, Guntur, Domas.

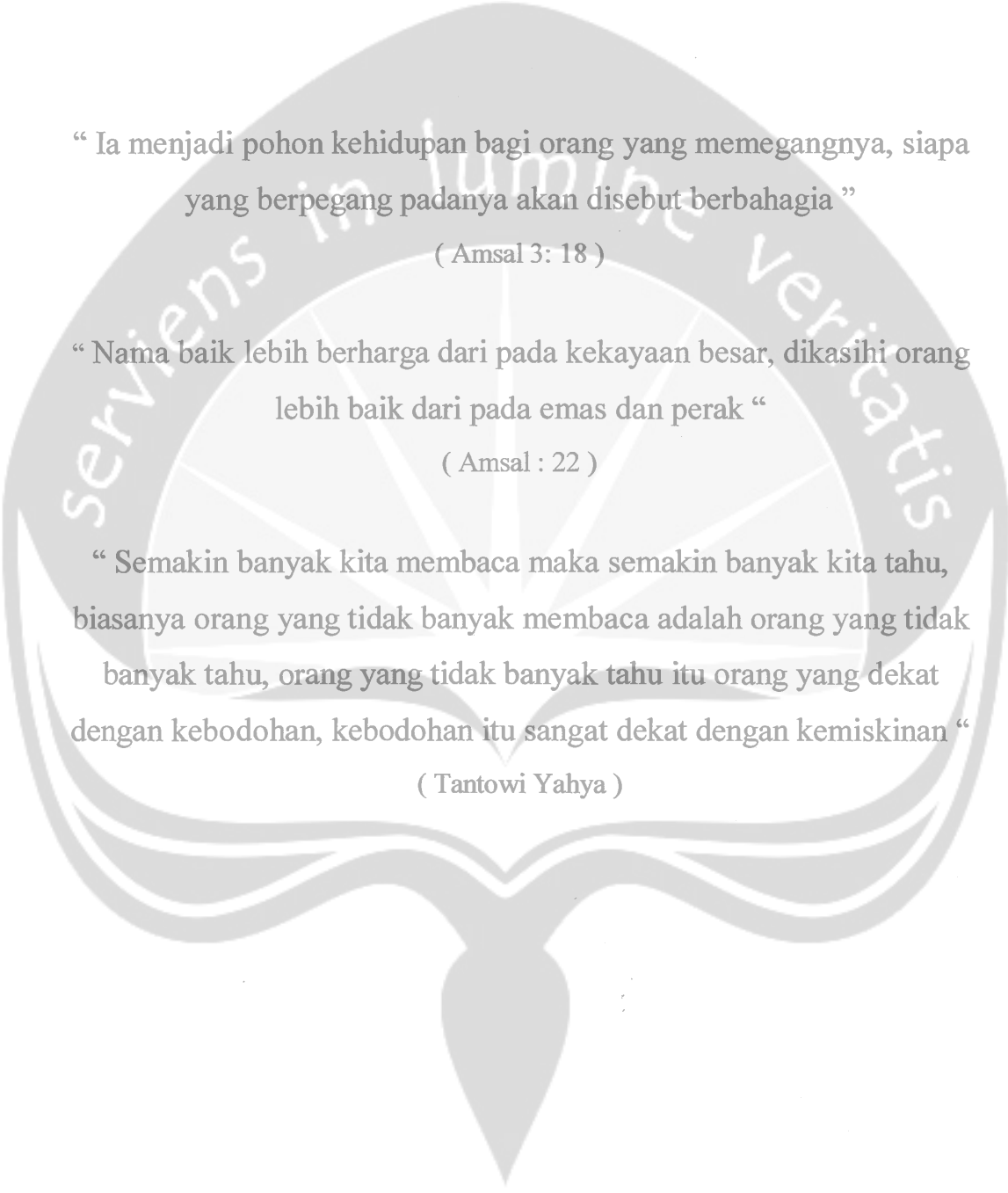
14. Meryl terima kasih atas doa, dorongan semangat, saran yang telah diberikan selama penulisan skripsi ini.

15. Terima kasih kepada semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi dunia penelitian dan bagi semua orang.

Yogyakarta, 9 Januari 2007

Thomas Handoyo



“ Ia menjadi pohon kehidupan bagi orang yang memegangnya, siapa yang berpegang padanya akan disebut berbahagia ”

(Amsal 3: 18)

“ Nama baik lebih berharga dari pada kekayaan besar, dikasihi orang lebih baik dari pada emas dan perak “

(Amsal : 22)

“ Semakin banyak kita membaca maka semakin banyak kita tahu, biasanya orang yang tidak banyak membaca adalah orang yang tidak banyak tahu, orang yang tidak banyak tahu itu orang yang dekat dengan kebodohan, kebodohan itu sangat dekat dengan kemiskinan “

(Tantowi Yahya)



Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Allah Bapa, Yesus Kristus dan Bunda Maria

Ayahanda dan Ibunda tercinta

Kakak – kakaku dan sahabat – sahabatku

My love.....

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
INTISARI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Studi Terkait	8
1.6 Definisi Operasional	12
1.7 Metodologi Penelitian	14
1.7.1 Data	14
1.7.2 Alat Analisis	14
1.7.2.1 Efisiensi	15
1.7.2.2 Efektivitas	16
1.7.2.3 Elastisitas	17
1.8 Sistematika Penulisan	18
BAB II LANDASAN TEORI	20
2.1 Penerimaan Pajak	20
2.2.1 Pengertian Pajak	20
2.2.2 Fungsi Pajak	21
2.2.3 Syarat Pemungutan Pajak	22

2.2.4	Asas – Asas Pemungutan Pajak	24
2.2.5	Teori Dalam Pemungutan Pajak	25
2.2	Pengelompokan Pajak	27
2.3	Pajak Daerah	29
2.3.1	Prinsip Dalam Perpajakan Daerah	31
2.3.2	Ketentuan Mengenai Pajak Daerah	35
2.4	Pengelolaan Anggaran Pemerintah Daerah	45
2.4.1	Efisiensi	46
2.4.1	Efektivitas	48
2.4.2	Elastisitas	50
BAB III	GAMBARAN UMUM	51
3.1	Profil Daerah	51
3.1.1	Letak Wilayah	51
3.1.2	Luas Wilayah	51
3.1.3	Kondisi Topografi	53
3.1.4	Tata Guna Tanah	54
3.1.5	Sumber Daya Alam	55
3.1.6	Karakteristik Wilayah	58
3.2	Kondisi Ekonomi	59
3.2.1	Struktur Perekonomian Daerah	59
3.2.2	Pertumbuhan Ekonomi	61
3.2.3	Perkembangan Tingkat Inflasi	62
3.3	Kependudukan dan Ketenagakerjaan	64
3.4	Keuangan Daerah	67
3.4.1	Anggaran Pendapatan	67
3.4.2	Pos Pendapatan Asli Daerah (PAD)	70
3.4.3	Pajak Daerah di Kabupaten Sleman	72
BAB IV	ANALISIS HASIL	75
4.1	Analisis Efisiensi Penerimaan Pajak Daerah	75
4.2	Analisis Efektivitas Pajak Daerah	78

4.3 Analisis Elastisitas Pajak Daerah	80
4.4 Interpretasi Ekonomi	83
BAB V PENUTUP	85
5.1 Kesimpulan	85
5.2 Saran.....	86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Indikator Pembangunan Pulau Jawa	2
Tabel 1.2	Persentase Komposisi Anggaran Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2004	5
Tabel 1.3	Anggaran Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2003	6
Tabel 1.4	Kriteria Efisiensi	16
Tabel 1.5	Kriteria Efektivitas	17
Tabel 2.1	Tarif Maksimum Pajak Daerah di Indonesia Berdasarkan Undang-Undang No. 34 Tahun 2000 Untuk Daerah Tingkat Kabupaten/Kota	38
Tabel 2.2	Kriteria Efisiensi	48
Tabel 2.3	Kriteria Efektivitas	49
Tabel 3.1	Pembagian Wilayah Administrasi di Kabupaten Sleman.....	52
Tabel 3.2	Perkembangan Tata Guna Tanah di Kabupaten Sleman	54
Tabel 3.3	Struktur Perekonomian di Kabupaten Sleman Tahun 2000-2005	50
Tabel 3.4	Pertumbuhan Ekonomi di Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004	61
Tabel 3.5	Perkembangan Tingkat Inflasi di Kabupaten Sleman Tahun 2001-2004	63
Tabel 3.6	Perkembangan Penduduk di Kabupaten Sleman Tahun 2000-2004	64
Tabel 3.7	Perkembangan Ketenagakerjaan di Kabupaten Sleman	65
Tabel 3.8	Penyebaran Penduduk Yang Bekerja Berdasarkan Lapangan Usaha di Kabupaten Sleman, 2000-2004	66

Tabel 3.9	Perkembangan Anggaran Pendapatan Pemerintah Kabupaten Sleman, Tahun Anggaran (TA) 2000-2004	69
Tabel 3.10	Kontribusi Pos Pendapatan dalam Pos Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Sleman, Tahun Anggaran 1999/2000 – 2005	71
Tabel 3.11	Kontribusi Masing-Masing Jenis Pajak Daerah Terhadap Total Realisasi Penerimaan Pajak Daerah di Kabupaten Sleman, Tahun Anggaran 2001 – 2005	73
Tabel 4.1	Hasil Penghitungan Efisiensi Pajak Daerah Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2001-2005	77
Tabel 4.2	Hasil Penghitungan Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2001-2005	79
Tabel 4.3	Hasil Penghitungan Elastisitas Pajak Daerah Kabupaten Sleman Tahun Anggaran 2001-2005	82

EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH DI KABUPATEN SLEMAN PADA ERA DESENTRALISASI FISKAL TAHUN ANGGARAN 2001-2005

Disusun oleh :

Thomas Handoyo

NPM : 02 11 13874

Pembimbing Utama

Yenny Patnasari, SE., M.Si

Intisari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis efisiensi, efektivitas dan elastisitas pengelolaan tiap jenis pajak daerah di Kabupaten Sleman tahun anggaran 2001 – 2005. Data yang digunakan adalah data sekunder yang meliputi data target dan relisasi setiap jenis pajak daerah, biaya pemungutan tiap jenis pajak daerah yang diperoleh dari Badan Pengelola Kekayaan dan Keuangan Daerah Kabupaten Sleman. Data PDRB dari tahun 2001-2005 diperoleh dari BPS Kabupaten Sleman

Ada empat temuan utama dari penelitian ini. Pertama, berdasarkan indikator efisiensi, semua pajak yang terdapat di dalam pos pajak daerah termasuk dalam kriteria sangat efisien dengan. Kedua, berdasarkan indikator efektivitas, semua pajak yang terdapat di dalam pos pajak daerah termasuk dalam kriteria sangat efektif dengan, kecuali untuk pajak bahan galian golongan C pada tahun 2002 dan pajak hiburan tahun 2004 termasuk dalam kriteria kurang efektif karena nilai efektivitasnya sebesar 45.73% dan 44.21%. Ketiga, berdasarkan indikator elastisitas terhadap PDRB, semua pajak yang terdapat di dalam pos pajak daerah termasuk dalam kriteria elastis kecuali untuk pajak restoran dan pajak reklame pada tahun 2005 termasuk dalam kriteria inelastis. Keempat, Peningkatan penerimaan pajak daerah akan meningkatkan konsumsi atau pengeluaran Pemerintah Daerah (G). Peningkatan G akan meningkatkan PDRB dan akhirnya akan terjadi pertumbuhan ekonomi.

Kata kunci : pajak daerah, PDRB, efisiensi, efektivitas, elastisitas, pertumbuhan ekonomi