

Control & Quality Management

	REPUBLIC OF INDONESIA MINISTRY OF HEALTH GENERAL DIRECTORATE OF PHARMACY
Date	10 MAY 2007
Product Name	2417/BA/Hd.5/2007
Manufacturer	RJ. 65B.4013 MW a 07
Lot Number	

Signature	
Official Seal	

**ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA  
KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) Pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



**Disusun Oleh :**

**Novita Sari**

**NPM : 03 04 14171**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**JANUARI 2007**

**SKRIPSI**

**ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA  
KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**Disusun Oleh :**

**Novita Sari**

**NPM : 03 04 14171**

**Telah dibaca dan disetujui oleh :**

**Pembimbing Utama**



**Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.**

**Tanggal 14 Desember 2006**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA**  
**KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Novita Sari

NPM : 03 04 14171

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 11 Januari 2007  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada program studi akuntansi  
Fakultas Ekonomi Univesitas Atma Jaya Yogyakarta.

**SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

**Ketua Panitia Penguji**



**Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.**

**Anggota Panitia Penguji**



**Anna Purwaningsih, SE., M.Si.**



**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.**

Yogyakarta, 11 Januari 2007  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Atma Jaya Yogyakarta



**Dr. R. Maryatmo, MA.**

FAKULTAS  
EKONOMI

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

### **ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

benar-benar hasil karya saya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut / catatan kaki / daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini , maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 11 Januari 2007

Yang menyatakan



Novita Sari

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah Bapa di Surga atas limpahan rahmat, berkat, kasih, dan penyertaanNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA”**. Penulisan skripsi ini dimaksudkan guna melengkapi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi (S1) pada Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Pada Kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung kelancaran selama pembuatan skripsi ini, khususnya ucapan ini ditujukan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus, Juru Selamat dan Sumber Segala Hikmat bagi Penulis. Pembuatan Skripsi hingga Proses Ujian Pendaran dapat berjalan lancar, itu semua karena pertolongan dan campur tangan Tuhan. Oleh karena itu Skripsi ini Penulis persembahkan untuk Tuhan Yesus Kristus.
2. Orang tua tercinta. Terima kasih untuk semua kasih sayang, doa, perhatian, dan dukungan yang diberikan kepada Penulis. Semua itu sungguh berarti bagi Penulis.
3. Keluarga besar Penulis. Terima kasih atas doa dan kasih sayang yang sudah dicurahkan kepada Penulis, khususnya kepada adik-adik tercinta : Donny, Tommy, Lita.

4. Bapak Ch. Heni Kurniawan, SE., M. Si. selaku dosen pembimbing yang dengan kesabaran dan kesungguhan hati telah memberikan bimbingan dan petunjuk kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Anna Purwaningsih, SE., M.Si. dan Bapak H. Andre Purwanugraha, SE., MBA. Selaku dosen penguji yang dengan bijaksana menguji dan memberikan arahan kepada penulis.
6. Bapak Dr. E.F. Slamet Sarwono, MBA. Selaku Rektor Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
7. Bapak Dr. R. Maryatmo, M.Si. selaku Dekan Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
8. Ibu Sulistiowati beserta seluruh staf BPKD bagian Pembukuan. Terima kasih atas bantuan dan arahan yang sudah diberikan kepada Penulis, serta terima kasih pula untuk sambutan dan layanan baik yang diterima Penulis selama memohon data di BPKD.
9. Bapak Setiono Bagian Perekonomian dan Pendapatan Daerah. Terima kasih untuk informasi yang Bapak berikan kepada Penulis.
10. Ratih Maharani, Sahabat sekaligus saudari bagi Penulis. Terima kasih untuk dukungan dan doanya. Tetaplah semangat dalam menyelesaikan skripsi dan berikan yang terbaik untuk Tuhan.
11. Herlina dan Michal. Kebersamaan, doa, dan dukungan menjadikan perjuangan berat yang kita lalui bersama terasa lebih ringan. Tuhan Yesus memberkati. Sukses selalu untuk kalian.

12. Silvani, Fenny, Wulan, Gusnadi, Hendra, Betto, Didi, Xiao d, dan Tommy.  
Terimakasih untuk persahabatan yang indah dan tetaplah semangat menyelesaikan tanggung jawab kalian.
13. Anak-anak Kos Tb. 4 No. 7, khususnya Eti, Berti, Kathrin, dan Lisa. Terimakasih untuk kebersamaan, keceriaan, dukungan, dan doa kalian. Sukses selalu.
14. Teman-teman komsel "lady gracia" : E'el, Shinta, Age, dan Chen. Maju terus dalam Tuhan.
15. Bi C, Listiani, Henry, Arka, dan Tyas. Tuhan memberkati kalian. Tak lupa untuk teman teman KKN : Novi, Shinta, Bayu, Kur, dan Peter. Terima kasih untuk pengalaman hidup yang kalian bagi kepada Penulis. Sukses untuk kalian.
16. Teman-teman serta saudara-saudari yang tidak disebutkan oleh Penulis. Terima kasih untuk segala hal yang telah diberikan kepada Penulis. Tuhan Yesus Memberkati kalian semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik untuk penyempurnaan skripsi ini. Penulis tetap berharap, penelitian dan penyajian penelitian ini bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 11 Januari 2007

Penulis,



Novita Sari

## Motto

*Segala perkara dapat kutanggung di dalam Dia yang memberi kekuatan kepadaku. (Filipi 4 : 13)*

*Ia membuat segala sesuatu indah pada waktunya...*

**(Pengkotbah 3 : 11a)**

*Sebab Aku ini mengetahui rancangan-rancangan apa mengenai kamu, demikianlah firman Tuhan, yaitu rancangan damai sejahtera dan bukan rancangan kecelakaan untuk memberikan kepadaMu hari depan yang penuh harapan. (Yeremia 29 : 11)*

*Tetapi Tuhan menyertai aku seperti pahlawan yang gagah,...*

**(Yeremia 20 :11a)**



**Skripsi ini Penulis persembahkan untuk :**

**Tuhan Yesus Kristus**

**Papi dan Mami**

**Adik- adik dan Keluarga besar**

**Sahabat dan Teman-teman**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	viii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>INTI SARI</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	5
1.3. Batasan Masalah .....	5
1.4. Tujuan Penelitian .....	6
1.5. Manfaat Penelitian .....	6
1.6. Metodologi Penelitian .....	6
1.7. Sistematika Penulisan .....	10

<b>BAB II</b>	<b>PENILAIAN KINERJA PEMERINTAH DAERAH</b>	12
2.1.	Otonomi Daerah	12
2.2.	Pemerintah Daerah dan Siklus Penyusunan Anggaran	14
2.3.	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	19
2.4.	Kinerja Pemerintah Daerah	24
2.5.	Analisis Rasio Keuangan Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	26
<b>BAB III</b>	<b>GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA</b>	36
3.1.	Letak dan Keadaan Geografis	36
3.2.	Pemerintahan	38
3.3.	Penduduk dan Tenaga Kerja	38
3.4.	Perekonomian	40
3.5.	Keuangan	43
<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS DATA</b>	52
4.1.	Rasio Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta	52
4.2.	Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD Pemerintah Kota Yogyakarta	55
4.3.	Rasio Keselarasan	62
4.4.	<i>Debt Service Coverage Ratio</i> (DSCR)	64
4.5.	Rasio Pertumbuhan	66

<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>68</b>
5.1. Kesimpulan .....	68
5.2. Saran .....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b>	



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	31
Tabel 3.1. Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Yogyakarta .....	37
Tabel 3.2. Realisasi Penerimaan Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2004 .....	44
Tabel 3.3. Realisasi Pengeluaran Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2004 .....	45
Tabel 3.4. Realisasi Pembiayaan Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2004 .....	47
Tabel 3.5. Realisasi Penerimaan Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2005 .....	48
Tabel 3.6. Realisasi Pengeluaran Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2005 .....	49
Tabel 3.7. Realisasi Pembiayaan Pemerintah Kota Yogyakarta TA. 2005 .....	51
Tabel 4.1. Tingkat Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta .....	52
Tabel 4.2. Pola Hubungan & Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta .....	53
Tabel 4.3. Rasio Efektivitas PAD Pemerintah Kota Yogyakarta .....	55
Tabel 4.4. Biaya-Biaya Memungut PAD Pemerintah Kota Yogyakarta .....	60
Tabel 4.5. Rasio Efisiensi Pemungutan PAD Pemerintah Kota Yogyakarta.....	60
Tabel 4.6. Rasio Keselarasan Pemerintah Kota Yogyakarta .....	62
Tabel 4.7. Debt Service Coverage Ratio Kota Yogyakarta .....	65

**ANALISIS RASIO KEUANGAN UNTUK MENGUKUR KINERJA  
KEUANGAN PEMERINTAH KOTA YOGYAKARTA**

**Disusun Oleh :**

**Novita Sari**

**NPM : 03 04 14171**

**Pembimbing Utama**

**Ch. Heni Kurniawan, SE., M.Si.**

**Intisari**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis : (1) Tingkat Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta, (2) Tingkat Efektivitas dan Efisiensi Pemungutan PAD Pemerintah Kota Yogyakarta, (3) Keselarasan Belanja Aparatur Daerah dan Belanja Pelayanan Publik Pemerintah Kota Yogyakarta, (4) *Debt Service Coverage Ratio* (DSCR), dan (5) Tingkat Pertumbuhan Pemerintah Kota Yogyakarta berkaitan dengan PAD, Pendapatan Daerah, Belanja Aparatur Daerah, dan Belanja Pelayanan Publik. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah : (1) dokumentasi, (2) wawancara, dan (3) metode kuantitatif dan metode kualitatif dengan menggunakan analisis rasio keuangan.

Ada beberapa temuan yang diperoleh dari penelitian ini. Pertama, tingkat kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta masih rendah. Kedua, pemungutan Pendapatan Asli Daerah oleh Pemerintah Kota Yogyakarta sudah efektif dan efisien. Ketiga, Pemerintah Kota Yogyakarta dalam mengalokasikan dananya lebih memprioritaskan pada belanja pelayanan publik. Keempat, kemampuan Pemerintah Kota Yogyakarta dalam mengembalikan pinjamannya adalah sangat baik. Kelima, terjadi pertumbuhan pada PAD, Pendapatan Daerah, Belanja Aparatur Daerah, dan Belanja Pelayanan Publik Pemerintah Kota Yogyakarta pada periode Tahun 2004 sampai dengan Tahun 2005.

**Kata Kunci** : Tingkat Kemandirian Pemerintah Kota Yogyakarta, Tingkat Efektivitas dan Efisiensi Pemungutan PAD Pemerintah Kota Yogyakarta, Keselarasan Belanja Aparatur Daerah dan Belanja Pelayanan Publik, DSCR, dan Tingkat Pertumbuhan Pemerintah Kota Yogyakarta.