



MILIK PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS JEMBER YOGYAKARTA

PERPUSTAKAAN

Diterima

24 JUN 2008

Inventarisasi

266A/EA / Hd. 6/2008

Klasifikasi

: P 336 WIL 08

Subyek

: Public finance



UNIVERSITAS JEMBER YOGYAKARTA

PERPUSTAKAAN

Program Studi Administrasi

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2007**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Ekonomi (S1)  
Pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Wilhelmintje Ch. M. Makatita

NPM: 03 04 14367

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
JUNI, 2008**

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2007**

**Disusun Oleh:**

**Wilhelmintje Ch M Makatita**

**NPM: 03 04 14367**

**Telah dibaca dan disetujui oleh:**

**Pembimbing Utama**



**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.**

**Tanggal 16 Mei 2008**

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2007**

**Disusun Oleh:**


**Wilhelmintje Ch M Makatita**

**NPM: 03 04 14367**

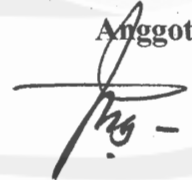
**Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal 13 Juni 2008  
dan dinyatakan telah memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat  
Sarjana Ekonomi (S1) pada Program Studi Akuntansi  
Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

**SUSUNAN PANITIA PENGUJI**

**Ketua**

  
**I Putu Sugiarta S, SE., M.Si.**

**Anggota**


  
**Drs. I Gede Siswantaya, M.Si.**

  
**H. Andre Purwanugraha, SE., MBA.**

**Yogyakarta, 19 Juni 2008**

**Dekan Fakultas Ekonomi**

**Universitas Atma Jaya Yogyakarta**

  
**Dr. R. Maryatmo, MA.**  
FAKULTAS  
EKONOMI

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan sesungguhnya menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN  
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH  
PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2007**

benar-benar hasil karya sendiri. Pernyataan, ide, maupun kutipan baik langsung maupun tidak langsung yang bersumber dari tulisan atau ide orang lain dinyatakan secara tertulis dalam skripsi ini dalam catatan perut/catatan kaki/daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa saya melakukan plagiasi sebagian atau seluruhnya dari skripsi ini, maka gelar dan ijazah yang saya peroleh dinyatakan batal dan akan saya kembalikan kepada Universitas Atma Jaya Yogyakarta.

Yogyakarta, 16 Mei 2008

Yang menyatakan



Wilhelmintje Ch. M. Makatita

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang telah melimpahkan berkat dan tuntunan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana ekonomi pada jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta, maka disusunlah skripsi ini dengan judul “EVALUASI PROSES PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN ANGGARAN 2007”.

Dalam proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Dengan segenap hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Heribertus Andre Purwanugraha, SE., MBA., selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberi arahan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
2. Bapak R. Maryatmo, Dr., MA., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta.
3. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Atma Jaya Yogyakarta, yang telah mengajar dan memberikan pengetahuannya kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
4. Bapak Piet A Tallo, SH., selaku Gubernur Provinsi Nusa Tenggara Timur.
5. Bapak Jamin Habib, Dr., Ir., MM., selaku Sekda Provinsi NTT.

6. Bapak Erwan A. Fanggidae, SH., selaku Sekretaris Badan Perlindungan Masyarakat Provinsi NTT.
7. Ibu WHL Katipana, Dra., selaku Kepala Biro Keuangan Setda Provinsi NTT.
8. Ibu Chaterina Salima, selaku Bendahara Umum Daerah Provinsi NTT.
9. Ibu Regina A. Maanary, Dra., selaku Kepala Bagian Anggaran, Biro Keuangan Setda Provinsi NTT.
10. Bapak Charles B. M. Foeh, SE., M.Si., selaku Kasubag Anggaran, yang telah membantu penulis dalam memberikan data dan penjelasan dalam menyusun skripsi ini.
11. Bapak Yudhistira Yewangoe, M.Com., selaku Kasubag PDE, Bappeda Provinsi NTT, yang telah membantu penulis dalam memperoleh data.
12. Papa dan Mama, buat segala kasih sayang, doa dan perhatian yang telah dicurahkan selama ini.
13. For my brothers, Erwin, Ernest dan Ardi buat semua dukungan, kasih sayang serta keceriaan.
14. My beloved, Dainol. Thx for everything.
15. My fRIENDZzz in kos Wahyu, buat Heni, Peppy, Tika, Dian, Fany, Weni, Annae&Annie n all of us, tak lupa buat Vika, Yanti, Lidya, Wulan yang nun jauh di sana, thx buat kebersamaan dan keceriaan kalian selama ini.
16. Teman2 kelas G angkatan 2003, di mana pun kalian berada, bagi yang masih berjuang d kampus ato yang dah kelar..sukses buat semuanya.

17. Teman2 KKN, Ria, Nita, William, Vita, Edi, Adi dan Guse...kapan ngumpul bareng lagi???
18. Teman2 satu bimbingan, Tesa, Dian, Chandra, Vinka, Ruth, Dewi, Mas Pandit (yang dah lulus).ciaayoo, maju terus pantang mundur. Good Luck y friends..
19. Buat To'o John Hayon, To'o Yapi dan To'o Boy yang telah membantu dan mengantarkan penulis sehingga proses pengambilan data bisa berjalan dengan lancar. Terima Kasih yaa..
20. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu. Terima Kasih atas bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, maka penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua orang.

Yogyakarta, 16 Mei 2008

Penulis





Janganlah hendak kamu kuatir terhadap apapun juga,  
tetapi nyatakanlah dalam segala hal keinginanmu

kepada Allah dalam doa dan permohonan

dengan ucapan syukur

(Filipi 4 : 6)



serviens in lumine veritatis

Skrípsi ini kupersembahkan kepada

Yang Tercinta:

- Tuhan Yesus Kristus
- Papa dan Mama
- Adik-adikku :Erwin, Ernest & Ardi

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
MOTTO .....	viii
PERSEMBAHAN .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
INTISARI .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1. Latar Belakang .....	1
I.2. Rumusan Masalah .....	4
I.3. Batasan Masalah .....	4
I.4. Tujuan Penelitian .....	4
I.5. Manfaat Penelitian .....	5
I.6. Metode Penelitian .....	5
I.7. Sistematika Penulisan .....	7

<b>BAB II</b>	<b>PROSES PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN</b>	
	<b>DAN BELANJA DAERAH .....</b>	<b>9</b>
	<b>II.1. Keuangan Daerah .....</b>	<b>9</b>
	<b>II.1.1. Pengertian Keuangan Daerah .....</b>	<b>9</b>
	<b>II.1.2. Ruang Lingkup Keuangan Daerah .....</b>	<b>10</b>
	<b>II.2. Pengelolaan Keuangan Daerah .....</b>	<b>10</b>
	<b>II.2.1. Azas Umum Pengelolaan Keuangan Daerah .....</b>	<b>11</b>
	<b>II.2.2. Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah .....</b>	<b>12</b>
	<b>II.3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....</b>	<b>13</b>
	<b>II.3.1. Fungsi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....</b>	<b>14</b>
	<b>II.3.2. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ...</b>	<b>15</b>
	<b>II.3.2.1. Pendapatan Daerah .....</b>	<b>15</b>
	<b>II.3.2.2. Belanja Daerah .....</b>	<b>16</b>
	<b>II.3.2.3. Pembiayaan Daerah .....</b>	<b>18</b>
	<b>II.4. Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....</b>	<b>19</b>
	<b>II.4.1. Tujuan Penyusunan Anggaran .....</b>	<b>19</b>
	<b>II.4.2. Kriteria Penyusunan Anggaran .....</b>	<b>19</b>
	<b>II.4.3. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan</b>	
	<b>Belanja Daerah .....</b>	<b>20</b>
<b>BAB III</b>	<b>GAMBARAN UMUM PEMERINTAH DAERAH</b>	
	<b>PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR .....</b>	<b>29</b>
	<b>III.1. Keadaan Geografi .....</b>	<b>29</b>
	<b>III.2. Kondisi Sosial .....</b>	<b>31</b>

III.2.1. Kependudukan .....	31
III.2.2. Luas Wilayah.....	31
III.3. Sumber Daya Alam .....	33
III.3.1. Pertanian .....	33
III.3.2. Kehutanan .....	34
III.3.3. Kelautan dan Perikanan .....	34
III.3.4. Peternakan .....	34
III.3.5. Perkebunan .....	35
III.3.6. Pertambangan dan Energi .....	36
III.4. Perekonomian .....	37
III.5. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	38
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b>	
IV.1. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Berdasarkan Permendagri Nomor 13 Tahun 2006...	41
IV.2. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pemerintah Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	48
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>59</b>
V.1. Kesimpulan .....	59
V.2. Saran .....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel II.1. Jadwal Penyusunan APBD berdasarkan Permendagri Nomor 13 Tahun 2006.....	27
Tabel III.1. Luas Wilayah Kabupaten/Kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	32
Tabel III.2. Rekapitulasi Jumlah Kecamatan, Desa dan Kelurahan di Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2007.....	33
Tabel III.3. Rata-rata Pendapatan Per Kapita Kabupaten/Kota Tahun 2003 – 2005.....	37

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Peraturan Gubernur Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor 23 Tahun 2006 tentang RKPD Provinsi NTT Tahun 2007.
- Lampiran 2. Nota Kesepakatan antara Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dengan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi NTT Nomor HK. 29 Tahun 2006 & 18 DPRD/2006 Tanggal 11 September 2006 tentang Kebijakan Umum APBD Tahun Anggaran 2007.
- Lampiran 3. Nota Kesepakatan antara Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur dengan DPRD Provinsi NTT Nomor: HK.31 Tahun 2006 & 25 DPRD/2006 tentang PPA Tahun Anggaran 2007.
- Lampiran 4. Surat Edaran Gubernur NTT tentang Penyusunan RKA-SKPD Tahun Anggaran 2007.
- Lampiran 5. Persetujuan Bersama Kepala Daerah dan DPRD Provinsi NTT tentang Rancangan Peraturan Daerah tentang APBD Tahun Anggaran 2007.
- Lampiran 6. Peraturan Daerah tentang APBD Provinsi NTT Tahun Anggaran 2007.
- Lampiran 7. Peraturan Gubernur NTT tentang Penjabaran APBD Provinsi NTT Tahun Anggaran 2007.

**EVALUASI PROSES PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN  
BELANJA DAERAH PEMERINTAH DAERAH PROVINSI NUSA  
TENGGARA TIMUR TAHUN ANGGARAN 2007**

**Disusun Oleh :**

**Wilhelmintje Ch. M. Makatita**

**NPM: 03 04 14367**

**Pembimbing Utama**

**H. Andre Purwanugraha, SE.,MBA.,**

**Intisari**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kesesuaian dan kendala-kendala yang terjadi dalam proses penyusunan APBD dengan tahapan penyusunan APBD seperti yang diatur dalam Permendagri Nomor 13 Tahun 2006 sehingga dapat menjadi bahan pertimbangan dalam penyusunan APBD tahun anggaran berikutnya. Metode pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian ini, dapat disimpulkan dua hal. Pertama, apabila dilihat dari tahapan penyusunan APBD Pemda Provinsi NTT telah sesuai dengan tahapan yang diatur dalam Permendagri No. 13 Tahun 2006 mulai dari penyusunan RKPd sampai penetapan perda APBD. Kedua, apabila dilihat dari segi waktu penyusunan APBD Pemda Provinsi NTT tidak sesuai dengan Permendagri No. 13 Tahun 2006. Ketidaksihesuaian ini terdapat dalam tahapan awal penyusunan APBD yaitu penyusunan RKPd yang mengalami kemunduran dikarenakan terlambat dilaksanakan Musrenbang. Pada akhirnya berdampak pada penetapan APBD Tahun Anggaran 2007. Penetapan APBD tidak sesuai dengan jadwal yang sudah ditetapkan yaitu paling lambat 31 Desember 2006. Namun, mengalami kemunduran pada 22 Januari 2007, tetapi terhitung tidak terlalu terlambat dibandingkan penetapan APBD tahun-tahun anggaran sebelumnya.

**Kata kunci : Anggaran, Proses Penyusunan Anggaran, Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah, Permendagri No. 13 Tahun 2006.**

